

# 8月地方债发行放量 有望助力下半年基建稳增长

本报记者 谭志娟  
北京报道

适度加力、提质增效实施积极的财政政策，正在为经济社会高质量发展提供必要支撑。8月，地方债发行数量和总额均创年内新高。

Wind 数据显示，8月地方债发行293只，发行总额达11996.23亿元。发行总额环比增加近4900亿元，净融资规模环比增加近6300亿元。从历年地方债发行数据看，年中也是地方债集中发行的高峰。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群接受《中国经营报》记者采访时称，三季度地方专项债券和国家超长期特别国债发行进度有所加快，政府投资力度也在持续加码，投资稳增长的关键性作用得到进一步增强，这为实现全年预期增长目标提供了有力支撑。

## 多地重大项目集中开工

当前经济增长趋势总体向好，但为了有效应对国内外诸多不确定因素，加大政府投资仍是目前最重要的政策选项。

每年的三季度都是项目建设的关键期，也是经济发展的黄金季。近期，兰州、长沙、福州、东莞等多地三季度重大项目集中开工。

9月2日，兰州市在兰州新区举行2024年三季度重大项目集中开工活动。此次集中开工亿元以上重大项目28个，总投资123.7亿元，年度计划投资25.7亿元。

8月5日，福州市第三季度重大项目近日集中开工，涉及项目189个，总投资1230亿元。其中，基础设施项目36个，总投资409亿元。

三季度长沙市集中开工重大项目371个，预估总投资1491.18亿元，与2023年同期相比，项目个数增加39个，预估总投资增加298.18亿元，分别增长11.7%和24.9%。

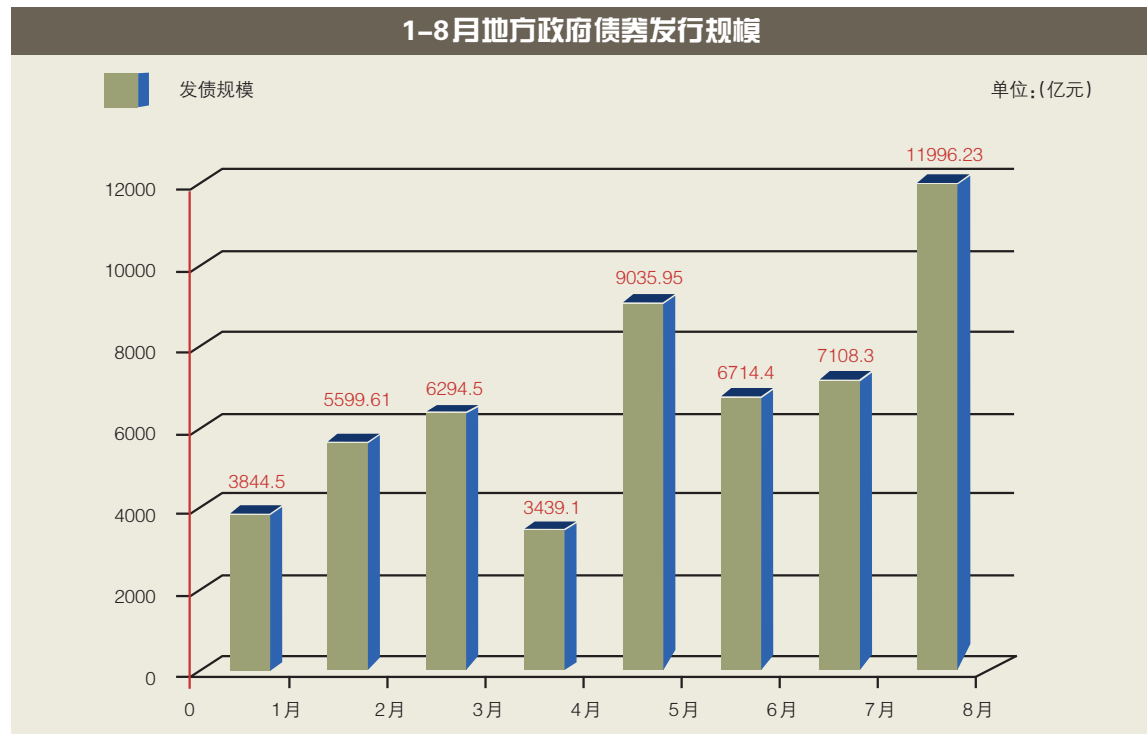
对于多地重大项目集中开工的原因，张依群对记者表示，当前

经济增长趋势总体向好，但为了有效应对国内外诸多不确定因素叠加对我国经济稳定的影响，加大政府投资仍是目前最重要的政策选项。

从资金投向看，基建占比上升。作为推动基建投资的重要资金，1—8月发行的用于项目建设的新增专项债中，投向基建领域占比为69.0%，比1—7月回升0.8个百分点。细分投向中，铁路和轨道交通占比从1—7月的11.6%升至11.9%，排名从第四位升至第三位。

民生银行研究院研究员孙莹认为，这有助于保障重大项目资金需求。同时，专项债投向基建领域占比和用作项目资本金比重均较1—7月有所提高，可以更好发挥专项债券“四两拨千斤”的作用，带动社会投资。

财政部近日发布了《2024年上半年中国财政政策执行情况报



数据来源:财政部、Wind

告》。对于财政政策展望，财政部表示，将加大财政政策实施力度，加快地方政府专项债券发行使用，形成更多实物工作量。

在张依群看来，三季度地方

专项债发行提速，一方面意味着地方投资项目需求正在扩大，公共基础设施建设需求有所增加，经济企稳回升向好势头得到进一步巩固；另一方面在下半年经济

增速不稳、经济周期波动进一步扩大趋势的背景下，加快地方债券发行进度，适度扩大政府投资规模对冲经济下行压力变得尤为重要。

## 未来基建投资有望较快增长

在市场看来，今年后几个月基建投资将会进入一个较快通道，灾后重建、数字赋能、安全保障等领域也有望成为主要投资领域。

8月地方债发行提速对下半年稳增长有何意义？在受访专家看来，地方债是当前我国政府投资的重要来源，也是宏观调控的重要手段，对推动我国经济稳定增长具有重要意义。

民生银行首席经济学家温彬表示，虽然上半年地方债发行进度偏慢，但这不影响债券资金在年内的使用进度，6月以来各部门、各地区加快部署地方债发行工作，8月地方债发行明显提速。“我们预计，新增地方债剩余额度将在10月底前基本发完，并在年

底前使用完毕”。

根据《政府工作报告》，2024年新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。同时，发行10000亿元超长期特别国债，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

张依群认为，今年以来，各地积极发挥地方债投资作用主动作为，超前谋划项目准备，合理调整债券发行和投资进度，有效冲抵经济增速进一步放缓带来的巨大压

力。“用确定的积极财政政策消减不确定的内外部复杂变化因素，从而形成对稳增长、促就业、扩内需、保民生、谋发展等整体拉动效应”。

今年前7个月，由于增发国债、灾后恢复重建等项目加快形成实物工作量，基础设施投资保持增长。

国家统计局数据显示，1—7月份，基础设施投资同比增长4.9%，增速比全部投资高1.3个百分点，拉动全部投资增长1.0个百分点。其中，水利管理业投资增长28.9%，

航空运输业投资增长25.5%，铁路运输业投资增长17.2%。

孙莹认为，地方债提速发行，可以尽快推动重大项目落地，尽早实现实物工作量，从而带动扩大有效投资；也可以为地方补充财力，加快财政支出进度，强化重点领域支出保障；同时向市场传递出财政政策发力稳增长信号，提振企业信心并稳定市场预期。“预计，8月基建投资累计同比增速回升至5.0%左右，保持较快增长水平”。

在市场看来，今年后几个月基

建投资将会进入一个较快通道，灾后重建、数字赋能、安全保障等领域也有望成为主要投资领域。

在国家统计局举行的新闻发布会上，国家统计局新闻发言人刘爱华表示，目前“两重”“两新”等重大举措正在加快推进，未来随着超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券以及2023年政府增发国债等项目加快建设加快推进、加快形成实物工作量，政府投资带动放大效应将持续释放。同时，企业效益的逐步改善也有利于民间投资意愿和能力的不断恢复。

# 财政“半年报”出炉 民生项目支出进度提速

本报记者 杜丽娟 北京报道

进入三季度最后一个月，积极财政政策的适度加力、提质增效受到市场普遍关注。

## 重点项目支出得到保障

尽管二季度经济增速不及预期，但上半年国民经济仍延续回升向好态势，财政收入实现可比增长。

根据财政部的统计，上半年，全国一般公共预算收入11.59万亿元，同比下降2.8%，主要是2022年制造业中小微企业部分缓税在2023年前几个月入库存抬高了基数，以及2023年年中出台的4项减税政策等特殊因素拉低了收入增幅。

然而，扣除上述特殊因素影响后，上半年全国财政收入可比增长1.5%左右。

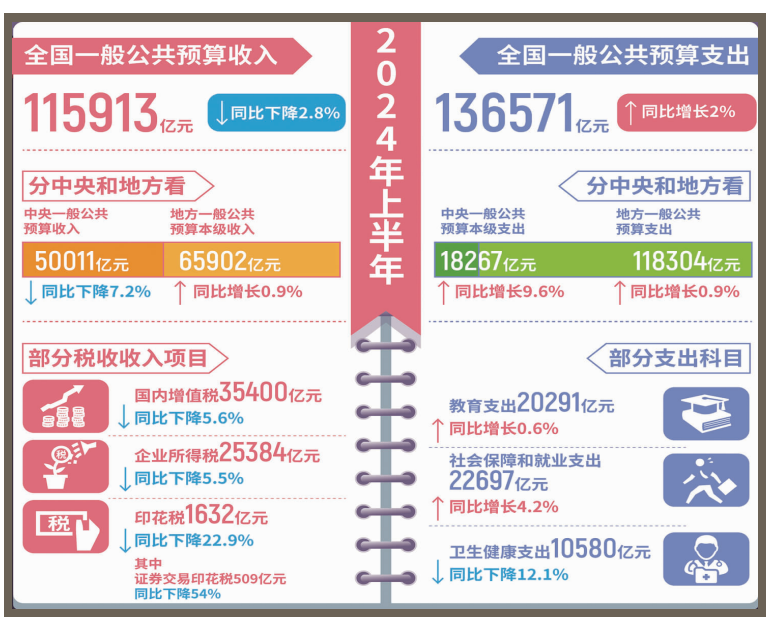
在主要税种中，国内增值税下降5.6%，主要受去年同期基数较高、政策尾尾减免等因素影响；国内消费税增长6.8%，主要是成品油、卷烟、酒等产销增长；进口货物增值税、消费税增长0.7%，与一般

到市场普遍关注。根据财政部近日发布的2024年上半年中国财政政策执行情况报告，今年上半年，我国经济运行

延续回升向好态势，财政运行总体平稳，扣除特殊因素影响后，全国一般公共预算收入同比增长1.5%左右；全国一般公共预算支出同比

增长2%，重点领域支出得到保障。财政部相关部门负责人表示，按照党中央决策部署，财政部将深化财税体制改革，加大财政宏观调

控力度，强化财政科学管理，加强财政政策与其他政策协调配合，提升政策实施效能，推动增强经济回升向好态势。



本报资料室/图

贸易进口增长态势基本吻合。中国社科院财政税收研究

中心主任杨志勇介绍，总体来看，上半年财政收入整体处于低

位运行。“在财政紧平衡背景下，收入增速放缓会对支出产生一定的影响，但财政政策总基调不会改变。”

政策的传导效应也反映在支出端。

统计显示，今年上半年，全国一般公共预算支出13.66万亿元，同比增长2%。主要支出领域中，社会保障和就业支出2.27万亿元，增长4.2%；教育支出2.03万亿元，增长0.6%；农林水支出1.15万亿元，增长6.8%；城乡社区支出1.05万亿元，增长8%；住房保障支出3973亿元，增长2%。

财政部解释称，今年上半年，各级财政部门加大财政资源统筹力度，保持必要支出强度，适当加快支出进度，全力保障国家重大战略任务和基本民生资金需求。

《中国经营报》记者梳理发现，近年来，各级财政部门通过合理加快财政支出进度，并保持必要的支出强度，确保了重点领域的资金需求得到满足。

在社会保障和就业领域中，2023年全国一般公共预算支出中，社会保障和就业支出增长了8.9%；教育支出中，2023年全国一般公共预算安排的教育支出为4.29万亿元，比上年增长4%；科技方面，近年来，国家财政将科技作为优先保障的重点领域。2018年—2023年，财政科技支出从8327亿元增长到10567亿元，年均增长率为6.4%。2023年中央本级科技支出预算达到3708亿元。

杨志勇认为，这些措施不仅支持了国家重大战略任务的实施，也为基本民生提供了坚实的财力保障。

## “两重”领域资金加快落地

在确保重点领域支出进度的同时，按照党中央、国务院决策部署，财政部还落实党政机关习惯过紧日子要求，推动优化支出结构，加大对地方转移支付力度，支持防范化解重大风险，促进财政平稳运行。

上述报告指出，在执行中，财政部按照全国人大批准的预算，及时批复部门预算，抓紧下达中央对地方转移支付，截至6月末已下达8.99万亿元，具备条件的均已下达完毕。

此外，依托中央预算管理一体化系统，财政部还将常态化开展预算执行监督，分析重点项目

执行进度和绩效目标实现情况，逐步实现对中央部门预算资金和对地方转移支付资金的全面监督，切实提高预算执行的规范性。

在市场看来，随着宏观政策落地见效，经济回升向好态势不断巩固，四季度财政收支形势也有望转好，其中专项债券将发挥基础、补短板、扩投资等积极作用，这成为经济预期转好的一个重要指标。

财政部最新数据显示，1—7月，各地发行新增地方政府专项债券17749亿元，主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安

居工程等党中央、国务院确定的重点领域建设。

根据财政部年初预算安排，2024年全年新增地方政府专项债券限额为3.9万亿元，这意味着年内还有超2.1万亿元限额规模。

财政部明确，下一步将会同相关部门指导督促地方进一步加快专项债券发行使用进度，提高专项债券资金使用效益，带动扩大有效投资，推动尽快形成实物工作量。

粤开证券首席经济学家罗志恒表示，8月以后专项债券发行也逐渐提速，加之超长期特别国债的投入使用，“两重”领域资金有望加快落地。

据悉，专项债券的“两重”，主要指专项债券用于支持的两个重点领域，即基础设施建设和公共服务项目。

根据《政府工作报告》，从今年开始，我国连续几年发行超长期特别国债，专项用于“两重”建设，今年先发行1万亿元。这说明专项债券已经被广泛应用于支持基础设施和公共服务领域的建设项目，这将促进经济和社会的发展。

根据国务院批复的期限品种结构，财政部按照适度均衡、定期滚动发行等市场化原则，合理安排并及时公布发行计划，组织国债承销团积极参与超长期特别国债承销。

与此同时，财政部还发布了《个人投资者购买国债问答》，并组织专家权威解读，便利投资者购债。数据显示，上半年累计发行超长期特别国债2500亿元，有力保障“两重”项目落地实施。

杨志勇表示，地方政府专项债券本身就是为有一定收益的公益性项目发行，这些项目通常涉及交通基础设施、公共服务等关键领域，后期主要通过政府性基金或专项收入来偿还本息。“我们认为，专项债聚焦这些领域，除了可以确保项目的可持续性，也能提高财政资金的使用效率，进而保障财政健康运行。”杨志勇说。

上接 A2

奇瑞汽车和科大智能只是安徽大力发展新兴产业的一个缩影。

安徽省工业和信息化厅党组成员、副厅长罗文彬对记者表示，安徽工业经历自上世纪50年代“铜墙铁壁”到2000年以后“芯屏汽合”“集终生智”的历史演进。

2023年，安徽省汽车全产业链、装备制造营收突破1万亿元；先进光伏和新型储能产业营收分别居全国第3和第2位；新型显示产业营收居全国第2位，显示面板产能约占全国17%、全球10%；晶合集成晶圆代工营收居全球第9位、全国第3位；机器人产业营收居全国第6位。

工业和信息化部办公厅副主任蔡丹也表示，近年来，安徽因地制宜发展新质生产力，在制造业高端化、智能化、绿色化发展作出积极探索，取得突出成绩。

下一步，安徽省将推动产业深度转型升级。坚持链群融合，统筹推进传统产业转型、新兴产业壮大、未来产业布局。安徽省提出，构建以先进制造业为骨干的“4433”万亿产业：到2027年，培育形成汽车、新一代信息技术、装备制造、新材料4个万亿级产业，先进光伏和新型储能、绿色食品、现代化工、有色金属等4个超5000亿元产业，新型建材、优质钢材、智能家电(居)等3个超3000亿元产业，节能环保、生物医药、纺织服装等3个超千亿元产业。