

唤醒“沉睡”资产 中央纪委国家监委紧盯国资监管

本报记者 索寒雪 北京报道

盘活闲置资产是贯彻落实党

的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济社会高质量发展的重要举措。

9月18日,中央纪委国家监委网站发文《紧盯国资监管责任落实 推动补齐管理短板 唤醒“沉

睡”资产》。文章指出:“有效盘活存量资产,对于提升基础设施运营管理水平、合理扩大有效投资以及

降低政府债务风险、降低企业负债水平等具有重要意义。”

在市场看来,中央纪委国家监委发文明确要紧盯国资监管责任落实,表明有效盘活存量资产的改革已进入关键阶段。

严禁“单外有单”

当前,我国国有资产现状复杂,增加了资产有序管理的难度。同时,由于资产监管部门众多,也存在职责不清等现象。

事实上,在国有企业中,国有资产闲置并不少见,而部分国有资产长期闲置,甚至会被非法占用或变卖,这造成了国有资产损失浪费,严重影响国有资产保值增值。

一位国有企业人士向《中国经营报》记者表示:“我们在城区的一个办公大院里有几个空置的房间,一直没有被利用,已经被遗忘了很久。”

在该人士看来,国有资产闲置浪费的例子非常多。“还有一处房产,被之前的企业负责人以低价出租给个人,租期长达20年,我们希望能收回该房产,尤其是当前企业效益不好,如果可以收回来,也能弥补企业部分开支。”

现实中,资产闲置的问题与企业领导者关系密切。

从近年来纪检监察机关查处的

案例看,有的党员领导干部不正确履行职责,造成国有资产闲置浪费;有的热衷上马基建项目,造成国有资产重大损失和严重闲置浪费。

根据纪检监察部门的通报,中国银行内蒙古自治区分行原党委书记、行长张凤槐热衷上马基建项目,利用职务便利为他人谋取利益,收受他人财物,数额特别巨大,造成国有资产重大损失和严重闲置浪费,受到开除党籍处分。

国有资产保值增值是国有企业考核的一项重要内容,对于国有资产处置,国有企业负责人担任重要角色,而向腐败和固有风险“亮剑”,则需要企业“一把手”勇于担当。

“国企改革能否成功,关键在于企业‘一把手’想不想改革、敢不敢‘亮剑’。”山东一家知名国企负责人向记者表示,“不想改、不敢改

就是‘岗位腐败’,占着位子不担当就是国有资产变相‘流血’,‘一把手’只有自己‘屁股’干净了,才能敢于‘亮剑’。”

当前,我国国有资产现状复杂,数量庞大、种类繁多、分布广泛,涵盖经营性资产、非经营性资产,以及行政事业性单位的资产和自然资源,这增加了资产有序管理的难度。同时,由于资产监管部门众多,也存在多头管理、职责不清等现象。

基于此,国有资产管理也变得尤为复杂。

前述文章强调,各级纪检监察机关坚持问题导向,紧盯国资监管责任落实,织牢织密监督网络,推动全面梳理存量资产、盘活闲置资产,提升国有资产治理能力,促进资产保值增值。

推进资产共享

盘活国有资产要寻找新的突破口,全面梳理各地区基础设施等领域存量资产情况,建立盘活存量资产台账,实行动态管理。

2022年5月25日,国务院办公厅印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》。《意见》认为,有效盘活存量资产,形成存量资产和新增投资的良性循环,对于提升基础设施运营管理水平、拓宽社会投资渠道、合理扩大有效投资以及降低政府债务风险、降低企业负债水平等具有重要意义。

盘活资产的目的就是资金向重点项目集中。

湖南省国资委人士向记者透露:“目前,全省产业转型升级步伐加快,围绕产业集群建设,湖南省正在推动增量资本和存量资源向优势产业集中。”

据悉,湖南省目前正大力实施监管企业战略性新兴产业培育,共有38个项目纳入了省重点建设项目,包括兴湘集团与中国商飞合作大飞机地面动力学实验平台、华菱湘钢5G智慧工厂等一批重大项目加快实施。

然而,盘活国有资产的难度仍比较大。

李锦建议,要寻找新的突破口,聚焦重点领域、重点区域、重点企业,全面梳理各地区基础设施等领域存量资产情况,筛选出具备一定盘活条件的项目,建立盘活存量资产台账,实行动态管理。

具体来说,可以通过前期摸底排查,将企业资产按照未抵押资产、已抵押资产、拟处置资产等

2023年以来国务院和主要部委出台资产盘活相关政策文件

政策文件	时间	部门	主要内容
《关于印发盘活存量资产扩大有效投资典型案例的通知》(发改办投资[2022]1023号)	2023.1	国家发展改革委	评估筛选了24个典型案例,涵盖REITs、PPP/特许经营、产权交易、作价入股等八类盘活方式
启动不动产私募投资基金试点,发布《投资不动产私募投资基金试点备案指引(试行)》	2023.2	证监会、中国证券投资基金业协会	盘活存量资产,防范风险主题,规范不动产私募投资基金投资不动产投资业务,包括特定居住用房
发起设立了国有企业存量资产优化升级基金	2024.1	国资委	基金总规模400亿,主要投向存量规模较大、增长潜力较大的国企基础设施、闲置土地、专利技术及经营性资产等
《关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)项目常态化发行的通知》(发改投资[2024]1014号)	2024.7	国资委	全面推动基础设施REITs常态化发行
批准国有企业土地资产盘活专项基金	2024.7	国资委	基金总规模为300亿元,重点投向国有企业盘活利用存量土地和既有建筑,提高国有资本配置效率
发文《紧盯国资监管责任落实 推动补齐管理短板 唤醒“沉睡”资产》	2024.9	中央纪委国家监委	强调国资监管责任的重要性,并提倡全面清查与激活未充分利用的资产

数据来源:国务院网站、国家发展改革委网站、证监会网站、中央纪委国家监委网站

进行分类管理,并建好相关台账档案,确保每项资产能够最大化运行。

主要是推进资产共享共用、加强资产调剂,实施公物仓管理、开展资产出租、处置、探索资产集中运营管理。

法规有待完善

划转资产土地性质为划拨,无法形成可抵押的有效资产,办理出让手续,所需税费支出又不堪重负。

记者梳理发现,近年来,国资监管改革的主要难题是闲置的国有资产历史遗留问题多,产权界定困难。

具体来说,国有闲置资产种类繁多,包括土地、房屋、设备、知识产权等,是典型的非标资产。盘活国有闲置资产需要专属的部门和专业的技术人员,通过对这些闲置资产的管理,最终走向市场,实现创收、保值和增值。

中国企业研究院执行院长、国企改革专家李锦在接受记者采访时表示,大部分划转资产

土地性质为划拨,无法形成可抵押的有效资产,如果要办理出让手续,所需税费支出又不堪重负。“此外,个别资产是20世纪90年代划转的,至今未办理任何产权登记手续,推进工作难度比较大。”

不仅如此,改革中还存在另一个阻力:按照企业股份制改革和新会计制度的要求,无产权登记的固定资产是不能入账的,也无法办理产权及财务移交手续。

李锦认为,由于这部分无证不动产,以及变卖的收支都不会

入账,很容易造成企业“账外账”情况,这无形中造成了国有资产的严重流失。

此外,相关的法律法规也不健全。

目前,从中央到省、市还没有盘活闲置资产的相关政策与制度,尤其是人员安置问题复杂、难度大,主体单位盘活措施专业性不强。国有资产的处置往往通过行政命令以“关、停、并、转”等方式进行资产划转,不能根据市场的要求和企业之间的内在经济联系进行产权的合理转让。

医疗领域扩大开放试点 乐城先行区将迎来更多国际合作

本报记者 孟庆伟 北京报道

中国医疗领域扩大开放又迈出了重要一步。

近日,商务部、国家卫健委、国家药监局发布《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》(以下简称“《通知》”),拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛9地设立外商独资医院(中医类除外,不含并购公立医院)。

作为目前全国唯一的“医疗特区”,海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区(以下简称“乐城先行区”),成为我国医疗医药领域体制改革先行先试的重要区域。

乐城先行区管理局医疗发展处相关负责人告诉《中国经营报》记者,此次允许在试点地区设立外商独资医院等扩大开放的新政,对乐城先行区来说,将吸引更多国际先进医疗技术和资源的涌入,这有利于促进医疗技术革新和医疗服务质量的提升。

促进医疗技术革新

乐城先行区作为“医疗特区”,享有“特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际交流”以及真实世界研究等一系列特殊政策。

截至目前,乐城先行区累计引进特许药械超430种,累计惠及患者8万人次,已成为国际创新药械快速进入中国市场的最主要通道。

“同时,乐城的医疗资源集群优势、特许政策优势与开放的营商环境将使其在国内医疗创新和国际合作中具备更大的竞争力,推动医疗旅游及尖端医疗服务的发展。”乐城先行区管理局医疗发展处相关负责人说。

该负责人介绍,目前,园区在营医疗机构中,有2家合资医疗机构,包括海南德雅医院(港资控股)和永远幸(海南)医院(日资控股)。

按照《通知》,此次拟允许外商设立独资医院的试点地区有9个,包括北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛。

在该负责人看来,相较于其他试点地区,乐城先行区是全国首个开

国际合作机会增加

真实世界研究试点,是乐城先行区诸多政策中最受瞩目的一个。2019年6月,国家药监局和海南省政府在乐城先行区启动临床真实世界数据应用试点工作。

据悉,临床真实世界数据应用试点是国家赋予乐城先行区的核心政策之一,用于支持特许药械在中国注册审批,可以大幅缩短全球创新药械在中国注册审批



参观者在博鳌乐城先行区的中法康复中心体验康复训练设备。

展真实世界数据应用试点的区域。在国家医保局的大力支持和指导下,海南多部门联动,探索把特许药品在乐城先行区使用形成的真实世界数据转化为真实世界证据,助力国家医保准入决策。

时间,极大降低全球创新药械进入中国市场的成本,是吸引国际药企与乐城先行区开展合作的核心政策。

该负责人介绍,目前已有16款产品,包括12款医疗器械和4款国际创新药品,利用乐城真实世界数据辅助临床评价加速在国内获批上市。

与此同时,海南在中央各部委的指导下,联合多部门积极推

动真实世界数据在医保领域的创新应用,加快实现医保对创新药械的购买。目前,已有1款产品通过乐城产生的真实世界数据被纳入国家医保目录,还有6款产品计划利用真实世界研究数据参加2024年的医保准入谈判。

该负责人表示,外资准入的进一步放开,将为乐城先行区的真实世界研究带来更多国际合作机会,特别是与全球领先的制药

公司和科研机构的合作将更加广泛。这有助于乐城先行区吸引更多高水平的国际研究项目,提升其在全球临床研究领域的地位。

记者注意到,在乐城先行区的建设中,管理者多次强调“体系建设”的重要性。

该负责人表示,乐城先行区可以借助外资的力量,打造更为完善的医疗服务体系,推动跨国合作的深度与广度。

创造市场机遇和提供参考案例。”

市场认为,外资医院可以充分利用乐城先行区真实世界研究助力中国市场准入等政策红利,发挥医工平台汇聚的产业基金、CRO(Contract Research Organization,委托研究机构,也称临床研究机构,即接受药厂或生技公司委托进行研究服务的机构)等资源优势。

值得注意的是,乐城先行区对外资建医院有多项相关支持政策,还叠加了海南自贸港政策,比如有外籍医师执业快速审批程序、“双15”税收减免优惠(企业所得税最高按15%征收,个税最高按15%征收)、便利的国际人才引进政策等。

早前,财政部、国家卫健委等部委曾发布《关于海南自由贸易港药品、医疗器械“零关税”政策的通知》明确,海南全岛封关运作前,对在乐城先行区内注册登记具有独立法人资格并经认定的医疗机构、医学教育高等院校、医药类科研院所,进口规定内的药品、医疗器械,并按政策规定使用的,可免征进口关税、进口环节增值税。

“乐城将以此契机加强与国际顶尖医疗机构、研究机构的合作,形成技术创新集群,提升整体医疗服务水平和科研能力,逐步成为世界一流的医疗创新高地。”该负责人说。

在业界看来,外资的进一步放开将大大促进乐城先行区的医疗服务体系建设,尤其是引进先进的管理模式、医疗服务标准和医疗技术创新。