

长江经济带国家战略十年考 中国半壁经济版图的“非常9+2”

文/张振

2024年，是长江经济带建设上升为国家战略十周年。

2014年9月，国务院印发的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)提出，进一步开发长江黄金水道，加快推动长江经济带发展。这也标志着，长江经济带正式上升为国家重大区域发展战略。

作为中国经济的大动脉，长江经济带覆盖长江沿线的9省2市，以约20%的国土面积支撑起了全国46%的经济总量。10年来，长江经济带在生态环境保护、区域协同联动、经济社会发展等方面取得一系列成绩的同时，长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期，还面临着诸多困难和问题。

“长江经济带创新发展整体呈现出‘东强西弱’的格局，上中下游地区在发展阶段、创新能力和研发实力方面还存在较大差距，亟须在长江中上游培育出第二个、第三个‘上海’。”长江经济带高质量发展智库联盟秘书长秦尊文日前在接受《中国经营报》记者采访时建议，沿江省市要坚持“四共”(省际共商、生态共治、全域共建、发展共享)原则，努力实现区域协同融通，将长江经济带建成生态共同体和利益共同体。

黄金水道迈入腾飞“黄金期”

在武汉阳逻港A区，高耸的大型桥吊延伸至长江江面上，坐在港区中控室的工作人员只需轻点鼠标，便可从停靠在岸边的货轮上精准抓取集装箱，再通过往来穿梭的卡车运往相应堆场。在远处的作业区，最高达5层的各色集装箱堆垛成“山”，多台可远程控制的橘红色龙门吊轻巧抓取集装箱平移至大型集卡上。

记者日前在武汉阳逻港实地采访了解到，整个港区呈现出一派繁忙景象，已发展成为“长江中上游第一港”。而在整个长江干线，亿吨大港已增至16个，基本形成了现代化黄金水道。

长江黄金水道效能正进一步释放。2024年12月26日，交通运输部长江航务管理局对外公布的数据显示，2024年，预计长江干线



在武汉阳逻港A区，集装箱整齐码垛，远程自动控制的“龙门吊”正在作业。

张振/摄影

港口货物吞吐量40.2亿吨，同比增长3.9%，并首次突破40亿吨大关，稳居世界内河第一位。

早在2013年7月，习近平总书记在武汉阳逻港调研时指出，长江流域要加强合作，充分发挥内河航运作用，发展江海联运，把全流域打造成黄金水道。

自此，依托长江黄金水道建设中国经济新支撑带的构想开始进入快速落地期。

此后的2014年9月，国务院正式印发《指导意见》，提出依托黄金水道推动长江经济带发展，并明确长江经济带范围包括上海市、湖北省、安徽省、江西省、湖南省、重庆市、四川省、云南省和贵州省等11省市，面积约205万平方公里。

据中国国土经济学会理事长肖金成介绍，在最初讨论长江经济带范围时，上游不包括贵州省，下游不包括浙江省，在听取沿线省市负责人和专家的思考、建议后，贵州和浙江两省被纳入规划范围，最终确立了如今的“9+2”格局。

“长江经济带要保护环境，就必须把贵州省纳入进来，如果不纳入长三角城市群的浙江省，经济账都不好看。”肖金成表示，依托长江黄金水道打造中国经济升级版的发展战略的最基本的出发点。

经过十年发展，长江黄金水道串起了世界最大的内河经济走廊。统计数据显示，2023年，长江经济带实现地区生产总值584274亿元，占全国的比重达46%。

对于长江经济带上升为国家区域重大战略十年来取得的发展成绩，秦尊文总结称，一方面，在“共抓大保护，不搞大开发”指引下，长江生态环境保护发生了转折性变化，“十年禁渔”工作取得了阶段性成效；另一方面，经济社会发展取得了历史性成就，经济总量稳步扩大，占全国的比重逐年提高，成为引领我国经济高质量发展的主力军。

绿色协同“带”动高质量发展

作为长江一级支流，发源于神农架林区的香溪河流经宜昌市兴

山县和秭归县，自三峡库区生态敏感区流入长江。

农业面源污染，一度是影响兴山县香溪河流域生态环境系统的重要因素。据介绍，为杜绝农业面源污染，兴山县筹集1200多万元，关闭了饮用水源地、集镇周边等禁养区内172家规模和规模以下养殖场，畜禽粪污资源化利用率超90%。

通过开展化肥、农药减量增效行动，兴山县于2021年实现了化肥、农药使用量零增长目标，实现了农业生产与环境保护的协调发展。

这也是长江经济带沿线实现绿色转型发展的真实写照。事实上，治理和保护生态环境，实现绿色发展，一直是长江经济带发展过程中的重点所在。

在上述《指导意见》中，建设“生态文明建设的先行示范带”是长江经济带四大战略定位之一。2016年5月，中共中央、国务院出台的《长江经济带发展规划纲要》更是将其列为长江经济带四大战略定位之首。

“处理好长江经济带高质量发展和高水平保护的关系，需要坚持生态优先、绿色发展，并推动区域协同融通。”秦尊文告诉记者，“长江经济带的发展必须以高水平保护为支撑，通过构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，全面提升生态环境治理现代化水平，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。”

同时，要加强政策协同和工作协同，创新利益分享模式，推进跨区域共建共享。在秦尊文看来，生态环境保护如果不能做到跨区域协同，其效果将大打折扣，必须加强“生态共治”，实现区域协同融合发展。

“妥善处理好高质量发展和高水平保护的关系，是长江经济带高质量发展中非常核心的内容。”江苏长江经济带研究院院长成长春则建议，发展绿色产业需要完整准确全面贯彻新发展理念，从科技创新和产业升级着手，致力于打造绿色低碳的供应链，构建绿色低碳循环发展的现代化产业体系，形成科

技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。

发展新质生产力是破题根本

在多位业内专家看来，推动长江经济带高质量发展，根本在于生态环境改善，关键在于推动区域融合协调发展，核心在于大力发展新质生产力。

著名经济学家、国家发展改革委员会原副秘书长范恒山在日前召开的“第七届长江经济带发展战略论坛”上表示，长江经济带地域广阔，经济厚实，在我国现代化建设中具有举足轻重的地位，要以强劲活跃的新质生产力来推动区域高质量发展。

“在发展新质生产力的过程中，既要充分发挥各个地方的能动性，从各自实际出发大胆创新，探索适宜于自身发展的路径。同时要增强合作联动，形成有机分工，相互支撑，协同运作，打破地区封锁。”范恒山建议，长江沿线省市要促进产业转移和承接，携手共建现代产业园区，推动传统产业转型和战略性新兴产业发展，共同打造新质生产力发展高地。

在秦尊文看来，发展新质生产力，是长江经济带实现经济破题和产业转型的根本。秦尊文以特斯拉上海超级工厂为例分析称，该工厂的设立和快速发展，是长江经济带以新质生产力引领经济发展的生动体现，不仅推动了新能源汽车产业链上下游协同发展，还为长江经济带乃至整个中国汽车产业带来了新的增长点。

秦尊文进一步表示，特斯拉上海超级工厂的成功，也离不开长江经济带完善的产业体系和基础设施支撑。长江经济带作为我国重要的经济区域，拥有完善的产业配套和便捷的交通网络，为特斯拉上海超级工厂的建设和运营提供了有力保障。

“推动长江经济带高质量发展，要以新质生产力为引领助推产业、经济提质增效。”对此，秦尊文建议，一要加强科技创新，提升创新能力；二要改造提升传统产业，激发新动能；三要培育壮大新兴产业，构建现代化产业体系；四要前瞻布局未来产业，抢占未来产业制高点；五要持续优化营商环境，激发市场活力和社会创造力。

“苏大强”挑大梁的术与策：强产业稳外贸促增长

文/方超

据南京海关统计，2024年1—11月，江苏省出口各类船舶953.4亿元，出口规模位居全国首位，同比增长56.9%。

各类船舶扬帆出海只是“苏大强”江苏省强产业、稳外贸、促增长的一个缩影。综合实力和在“经济大省挑大梁”中的地位也更加凸显。2024年12月24日，在江苏省南京市召开的江苏省委经济工作会议上指出，江苏省要更好发挥经济大省带动和支柱作用，为全国发展大局作出更大贡献。

先进制造业集群全国第一

作为全国船舶海工产业第一大省，江苏省南通市、泰州市、扬州市三地的海工装备和高技术船舶先进制造业集群早在2022年10月便成功入选全国先进制造业集群，正全力打造世界级船舶海工先进制造业集群。

在先进制造业集群打造方面，表现同样亮眼的还有江苏省南京市。南京市工信局相关负责人告诉记者，在工业和信息化部近日公布的2024年国家先进制造业集群名单中，南京市牵头的苏南特钢材料集群和参与其中的长三角(含江西)大飞机集群顺利入围，再加上首批入围的软件和信息服

务集群、新型电力(智能电网)集群，南京市先进制造业集群“国家队”已达4个。

最新数据显示，江苏省国家级先进制造业集群累计达到14个，总数位居全国第一，并实现了全省13个设区市国家先进制造业集群全覆盖。其中，苏州市拥有6个，在江苏省排名第一；无锡市拥有5个，位居第二。

江苏省徐州市也打造出了工程机械国家先进制造业集群。在“链主”企业徐工带动下，徐州市工程机械行业呈现出加速发展态势。

徐州市统计局数据显示，2024年前三季度，徐州市规模以上工业增加值同比增长6.3%，特别是装备制造业增加值增长13.4%、高于全部规模以上工业7.1个百分点。

作为徐州市“一号产业”，工程机械产业集群拥有工程机械主机和零部件生产、研发、服务等企业5000余家，其中千亿级和百亿级企业各1家，亿元以上企业50余家；产品覆盖20大主要门类，汽车起重机、履带起重机、装载机、装载机等产品销量居全国第一。

专家分析认为，未来，江苏省将围绕打造具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的战略性新兴产业集群目标定位，提升科技创新在工业经济发展中的关键地位，推动科技创新和产

业创新深度融合，打造“拆不散、搬不走、压不垮”的“1650”现代产业体系。

外贸稳规模优结构“两手抓”

外贸是经济社会发展的一个“晴雨表”。

据南京海关统计，2024年前11个月，江苏省货物贸易进出口5.09万亿元，规模创历史新高，同比增长6.9%，增幅较全国高2个百分点，占同期我国进出口总值的12.8%。

其中，苏州市实现外贸进出口总额23856.9亿元，比2023年同期增长6.7%，其中出口14849.3亿元，同比增长8.3%；进口9007.6亿元，同比增长4.2%。无锡市累计实现外贸进出口总额6994.2亿元，进出口规模创历史新高，同比增长9.5%，连续9个月保持历史同期最高点。

企业作为外贸发展的主力军，发挥着推动外贸稳规模优结构“稳定器”的作用。

在“风高浪急”的复杂外部环境下，江苏省稳外贸的秘诀何在？专家告诉记者：“一是定位高端，江苏省推动包括苏豪集团在内的5家省属贸易企业合并重组，着力打造世界一流贸易企业，有助于争取更多贸易增量；二是深化开放，着力布局‘一带一路’国际市场，大力发



近年来，江苏省新能源汽车产业发展势头强劲。图为工业机器人正在南京市一家新能源车企业生产线作业。

受访者/供图

展丝路贸易，通过自贸区制度创新先行先试努力提升贸易投资便利化水平。”

专家分析称，江苏省注重发挥民营经济的创新活力，推动其加强技术实力和全球化布局能力，以“小身材、大能量”持续塑造国际市场竞争新优势。江苏省还创新外贸业态，推动“江苏制造”向“江苏智造”转型发展，促进跨境电商、新能源、创新药等新兴领域成为江苏省外贸高质量发展的“新引擎”。

打造吸引外商投资“强磁场”

2024年12月22日，LG新能源在2024世界智能制造大会重大项目签约仪式上正式官宣，LG新

能源中国总部落户南京经开区。这也是LG集团在南京经开区布局的第10家公司。

全球知名企业纷纷落子的背后，是江苏省正打造吸引外商投资的“强磁场”。相关数据显示，2024年1—10月，江苏省实际使用外资169.9亿美元，规模继续保持全国首位。

在招引外资竞速赛中，江苏省何以受到外资企业如此青睐？专家向记者分析认为，江苏省聚焦外资企业关切，同时瞄准“链主”龙头企业，不断推动向产业链中高端跃升。

在强化要素保障、畅通政企沟通方面，江苏省的表现也可圈可点。专家向记者表示，江苏省持续举办外资企业圆桌会议、“外企与

部门面对面”等活动，努力为外资企业在江苏发展营造可预期、更优质的营商环境。

江苏省商务厅外国投资管理处相关负责人表示，良好的营商环境既是江苏省的“金字招牌”，也是外资企业看好江苏、根植江苏的关键所在。江苏省将重点做好“聚焦外资企业关切”“强化要素保障”“畅通政企沟通平台”三方面工作。

专家建议江苏省发挥好工业体系完整和营商环境优良的优势，进一步巩固提升经济发展的活力和韧性，培育发展新质生产力，提升全要素生产率，吸引资本、技术、人才等先进资源要素向江苏流动。