

我国数据产业将带动未来五年投资规模约两万亿元

本报记者 索寒雪 北京报道

伴随数据要素政策的密集发布,数据产业发展也有望加速。2025年1月6日,国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部联合印发《国家数据基础设施建设指引》(以下简称《指引》)。

《指引》从数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等方面指明国家数据基础设施具体建设方向。作为国内关于数据基础设施建设的首个政策文件,《指引》一经发布也引起广泛关注。国家数据局党组成员、副局

长陈荣辉在接受《中国经营报》记者采访时表示,国家数据局将会同有关部门统筹全国数据产业布局,围绕和服务于国家重大区域发展战略,在京津冀、长三角、粤

港澳大湾区、成渝经济圈等地区,推动数据产业一体化布局,引导各地逐步形成协同互补、特色发展的格局。基础设施将带动数据流通利

用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级。根据国家数据局的测算,数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元,带动未来五年投资规模约2万亿元。

避免低水平同质化竞争

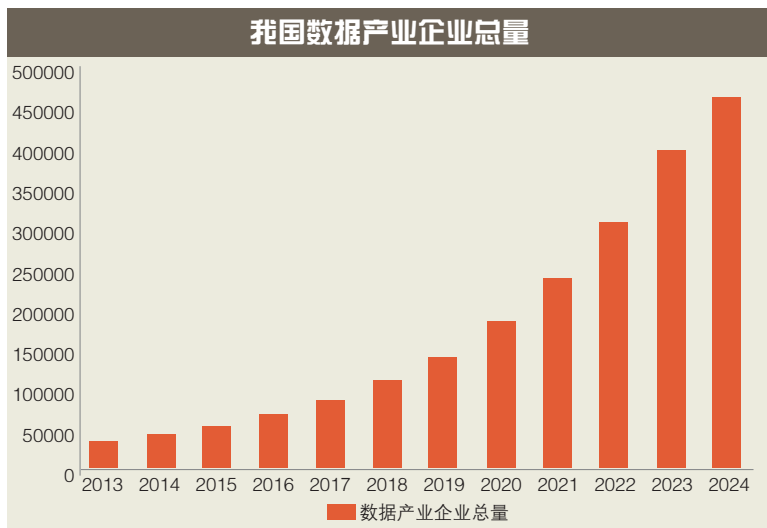
各地要立足于本地的产业特色,赋能转型升级,结合产业结构、转型需求、经济社会发展需要,明确本地区数据技术和产业重点发展方向,培育扎根区域发展的数据企业。

当前,数据已经成为关键的生产要素,也是数字化、网络化、智能化发展过程中形成的重要资源。近年来,全国各地十分重视数据产业的发展,并相继出台了相关建设规划,而国家数据产业也将制定统一的发展规划。

《指引》明确了行业、区域、企业数据基础设施在国家数据基础设施中的定位,围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署了建设任务,为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

记者了解到,目前,四川结合当地产业特色,聚焦12个重点领域,遴选31个项目开展数据要素市场化配置改革试点,全方位发挥数据要素赋能实体经济。此外,江西、湖南以及大连、厦门等地围绕产业转型升级,拓展数字化应用。

对于各地数据发展规划,陈荣辉表示:“我们要引导地方聚焦服务



实体经济,数据产业与实体经济融合才能产生更大价值。”

陈荣辉认为,各地要立足于本地的产业特色,赋能转型升级,结合产业结构、转型需求、经济社会发展需要,明确本地区数据技术和产业重点发展方向,培育扎根区域发展的数据

企业,避免低水平同质化竞争。

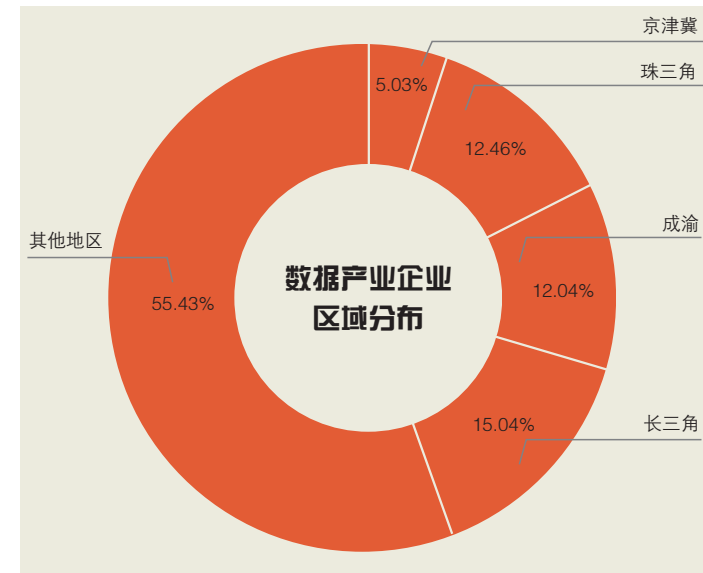
相关数据显示,我国数据企业数量已超过19万家,产业规模突破2万亿元,年均增长率达25%以上。有研究机构预测,数据流量每增加10%,将带动GDP增长0.2%,数据流动对各行各业利润增长的平均促

进率为10%左右。

然而,随着数据产业持续发展壮大,数据传输运营成本过高的问题也日益凸显。

一位知情人士向记者透露,一个国产汽车品牌用于采集自动驾驶所需的路面数据量极为庞大。“每日产生的数据量高达160TB,需上传至位于东部的公司总部。若选择专线传输,年费用将达到1000万元;而相比之下,采用邮寄硬盘的方式,年费用仅为190万元。因此一些企业会选择线下邮寄硬盘的方式进行数据传输。”该人士表示。

1月6日,在国家数据局举行的新闻发布会上,国家数据局副局长沈竹林表示,国家数据基础设施建设,将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境,进一步发挥市场机制作用,激发创新活力,完善数据流通交易服务生态,打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。



2029年建成主体结构

到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

当前,我国数据基础设施处于起步建设阶段。而建设国家数据基础设施是一项长期性、系统性工程。为此,国家数据局提出了三阶段目标来指导推进。

国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国介绍:“第一阶段,到2026年,利用2—3年左右时间,开展数据基础设施技术路线试点试验,支持部分地方、行业、领域先行先试,丰富解决方案供给;完成国家数据基础设施建设顶层设计。”

他表示,到2028年,建成支撑数据规模化流通、互联互通的数据基础设施,基本形成跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨行业的规模化数据可信流通利用格局,实现全国大中型城

市的基本覆盖。

到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局,国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

根据《指引》,国家数据首先要推进的工作是,深入实施“东数西算”工程,强化算力中心统筹布局,加快构建全国一体化算力网,推动东中西部算力协同发展,实现国家枢纽节点算力资源供给与各地区算力需求高效匹配。

在陈荣辉看来,当前各地要服务国家区域发展战略。“因地制宜不是单打独斗,要倡导各地区充分发挥自身比较优势,坚持‘全国一盘棋’”。

数据基建抢跑

具备千兆网络服务能力的10G PON端口数也达到了2792万个,比2023年年末净增489.6万个。

“在《指引》出台前,我们已经规划了很多基站建设。之前我们建设算力中心,现在集中建设智算中心。”三大运营商之一的某基建企业相关人士向记者透露,“我们会提前预留出未来的发展空间。比如在中西部建设算力中心,现在很多数据都是运往中西部进行计算的。”

该人士还透露:“我们每年都会有多次招标,很多中小企业参与其中,主要是提供一些基础设施的供应。”

国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍表示,建设和

运营国家数据基础设施,是为了支撑各地区、各行业、各企业大规模数据流通利用,推动数据要素价值充分释放,发挥海量数据优势和丰富场景优势,为我国发展新质生产力、建设数字中国提供动力。

相关数据显示,截至2024年11月底,中国的5G基站总数已经升至419.1万个,相较于2023年年末净增了81.5万个,展现出蓬勃的发展势头。同时,具备千兆网络服务能力的10G PON端口数也达到了2792万个,比2023年年末净增489.6万个。

陈荣辉向记者表示:“宁夏、青海、甘肃、新疆等地发挥算力资源优势,深度融入国家布局,加强与东部省份合作交流,发展绿色算力产业取得显著成绩。”

在网络互联能力方面,中国围绕国家算力枢纽节点,拓宽集群之间的直达链路带宽,目前带宽已经达到了923Tbps(太比特每秒),400G端口数量也大幅增加至9000个。

此外,南宁、太原、哈尔滨等27个国家互联网骨干直联点的开通,以及杭州、上海、深圳、中卫和

武汉等5个新型互联网交换中心的有序建设运营,都进一步提升了网络的互联互通能力。

在算力供给水平方面,中国同样取得了显著进展。截至2024年9月底,我国在用的算力中心已经超过880万标准机架,算力总规模达到了268EFLOPS(每秒百亿亿次浮点运算,以FP32单精度计算),为各类计算需求提供了强大的支持。这些进展不仅彰显了中国在5G和算力基础设施方面的实力,也为未来的网络和应用发展奠定了坚实基础。

多省部署一季度经济工作 稳增长仍靠基建发力

努力实现“开门红”

中共中央政治局常委、国务院总理李强2025年1月2日在山东济南调研时强调:“推动政策早落地、项目快推进、措施见实效,努力实现今年经济发展良好开局。”

在此背景下,多个经济大省就“开门红”积极部署,全力推动全年工作起好步。

2024年12月30日,广东省经济工作会议提出:“全力抓好2025年一季度经济工作,加快落实中央一揽子增量政策,深挖消费、投资、外贸新增长点,努力实现‘开门红’”。

2025年1月2日,江苏省重大项目建设专题会议提出:“一季度,全省计划开工亿元以上项目2807个,比2024年增加97个。开年就是开工、开工就要实干,一大批项目加快落地建设,将为实现‘开门红’注入动能、提供支撑。”

基建发力助推稳增长

受访专家认为,基建作为经济增长的重要支柱,在我国经济发展中占据了关键地位,2025年稳增长仍靠基建发力。其中,2025年,新增专项债有望继续成为基建资金支持的重要来源。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群接受记者采访时表示,2025年地方专项债券发行有望大幅扩容,重点仍然是保持对基建投资的刚性支撑,实现政府投资带动和弥补社会投资,达到扩大投资总量、带动消费、稳定增长的经济目标。



2025年1月1日,浙江省金华市金义新区金湖湖科创策源地,2025迎新年金湖湖重大项目集中开工。

红’注入动能、提供支撑。”

除此之外,浙江、河南、福建等省也召开会议,明确要抓紧开展一

季度各项工作,按照既定目标体系,加快部署重大项目开工、促消费、稳外贸等重点,力争实现

2025年一季度良好开局。

在业界人士看来,一季度“开门红”将对全年经济工作具有重要引领作用。

“地方政府在实际操作中力求通过早期的政策落实、项目开工等举措,占据经济增长的‘先发制人’优势,通过为基础设施、创新产业等领域注入资金和动力,为全年的增长创造良好开局。”叶银丹表示。

在稳定财政收入方面,叶银丹认为,通过大力实施“开门红”计划,地方政府能够为自身创造更多的财政收入来源,减少下半年财政压力。另外基于区域竞争的现实情况,各地以“开门红”为契机,展现其经济活力与执行力,吸引更多的企业投资、人才流动以及政策资源。

值得一提的是,多个经济大省

均在2025年年初加快部署重大项目的开工。

叶银丹表示,江苏和浙江在推动重大项目建设方面体现了两省在产业结构调整和质量发展方面的长远考量,通过加大在智能制造、数字经济、新能源等领域的投资,将提升自身经济增长的质量,进一步提升区域经济的发展,避免对传统重工业和低端制造业的过度依赖。

对于2025年一季度的经济走势,叶银丹预计,一季度有望呈现出以下特点:消费在政策支持下有望实现渐进式恢复;制造业与基建投资双轮驱动,对经济增长的贡献提高;工业稳中有进,新动能抵补作用不断增强;供需矛盾逐渐缓解,推动物价温和回升等。

本报记者 谭志娟 北京报道

岁末年初,全国多个省份也相继召开经济工作会议,对2025年工作安排部署。其中,广东、江苏、浙江与山东等经济大省在经济工作部署中特别强调了“开门红”。

《中国经营报》记者注意到,2025年多省地方政府对经济发展良好开局的重视程度超过以往,拼经济的“竞速跑”已在全国多地相继开赛。

中国银行研究院研究员叶银丹接受记者采访时表示,“开门红”意味着在年度开始之际,各地政府通过实施积极的经济政策、推动重点项目的实施和强化消费、投资等领域的刺激,力求为全年的经济增长奠定坚实基础。

在叶银丹看来,2025年是“十四五”规划的最后一年,部分基建领域建设可能出现赶工现象,这有望推动相关基建领域投资出现较快的增长。

建投资的增长空间依然存在。而扩大专项债使用范围,加强对基建技术赋能成为政府投资的关键。

受此影响,张依群预计,2025年一季度基建投资增速有望在5%左右,全年基建投资增速将达到5%—7%,并逐步保持相对稳定,从而托底经济保持在合理区间运行。

德邦证券分析称,受各省份重大项目提前开工支撑,预计2025年一季度基建投资同比增长7.5%左右。

值得注意的是,随着数字经济和绿色发展的兴起,传统的基建项

目已经逐步向新型基础设施建设转型。

在张依群看来,未来加强基建不再是以建为主,而是以对产业传导带动和促进生态链发展融合为主,推动基建向更好品质、更高效能转变。

市场分析,未来基础设施的更新换代将是一个重要领域,城市更新和对旧基础设施的改造和升级也有较大空间。随着“双碳”目标的提出,绿色基建将成为未来几年的重点投资领域,这将为基建投资提供新的增长点。