

2025: 试问经济何处去 专家遥指“扩张期”

本报记者 吴婧 北京报道

2024年,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,中国经济稳中有进,经济社会

发展主要目标任务顺利完成。2025年,“十四五”规划即将收官,在这样的背景下,中国式现代化又该走出怎么的步伐? 北京大学国民经济研究中

心主任苏剑对《中国经营报》记者表示,2025年中国经济高质量发展的“锚”就是政策。“在外部环境愈发复杂的背景下,中国经济的政策‘扩张周期’已然

到来,后续政策的逐步落地和有效执行或将为经济增长带来新的变量。”

从2024年12月27日至2025年1月21日,国务院新闻办公室

陆续举行“中国经济高质量发展成效”系列专题新闻发布会,会议释放的各种信号成为2025年政策走势的一个重要风向标。

基于这样的预期,中国经济增长态势会不会出现变化、改革新实践如何继续推进、扩内需的政策力度会有多大等问题备受市场瞩目。

宏观调控:更加积极有为

政策明确,2025年将实施“更加积极的财政政策”,并将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

2025年1月17日,中国经济“十四五”收官年的开局答卷出炉:2024年我国经济总量达到134.9万亿元,这是首次突破130万亿元,比上年增长5%。其中,全年全国规模以上工业增加值比上年增长5.8%;全年社会消费品零售总额比上年增长3.5%;全年全国固定资产投资(不含农户)比上年增长3.2%;扣除房地产开发投资,全国固定资产投资增长7.2%;全年货物进出口总额比上年增长5.0%……

此前的2024年12月11日至12日,中央经济工作会议在北京举行。会议要求,2025年要充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

关于2025年的宏观政策基调,中央经济工作会议明确,要实施更加积极的财政政策,要实施适度宽松的货币政策,要打好政策“组合拳”。

围绕政策基调,目前交通运输部、水利部、国家发展改革委、市场监督管理总局、财政部、海关总署、中国人民银行、商务部、国务院国有资产监督管理委员会、农业农村部、工业和信息化部等部委已在国新办举办了发布会,并对服务经济高质量发展进行了情况介绍。

中信建投证券首席经济学家黄文涛认为,此次宏观调控基

调变化的原因,和过往历次基调调整的背景相似,都是基于对当前和未来一段时间经济形势变化的分析判断,采取的相应变化调整。

政策明确,2025年将实施“更加积极的财政政策”,并将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

财政方面,主要是“力度、效率和时机”,力度包括提高赤字率、增加对地方转移支付、安排更大规模政府债券等;效率包括优化支出结构、加大支持稳就业、推动增加居民收入、健全社保体系、支持提振消费等;时机包括主动靠前发力、加快支出进度等。

货币方面,主要是发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,包括适时降准降息、保持流动性充裕、创新金融工具、维护金融市场稳定等。

在黄文涛看来,实施更加积极有为的宏观政策,将有力推进稳增长、就业稳和物价合理回升,把我国经济各方面积极因素转化为发展实绩。

对此,财政部副部长廖岷在国新办“中国经济高质量发展成效”系列主题新闻发布会上坦言,2025年,财政部门将按照中央经济工作会议部署,实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”。

国内需求:全方位“扩大”

2024年,财政部使用大规模中央财政资金直接用于老百姓消费。

对于如何做好2025年经济工作,中央经济工作会议提出,要实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力。

与此同时,会议重点部署了九大重点任务,聚焦重点领域和关键环节。其中,“大力提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求”位于首位。而2024年首项任务是“以科技创新引领现代化产业体系建设”,这体现政策在2025年将对居民端发力。

黄文涛认为,中央经济工作会议部署的主要发力方向,包括实施提振消费专项行动,适当提高退休人员基本养老金、加大实施“两新”“两重”、加大城市更新、发展首发经济、发展冰雪经济、发展银发经济、及早谋划“十五五”重大项目等,各方向目前都在推进过程中。

以加力扩围实施“两新”为例,2025年1月6日,国家发展改革委和财政部联合发布了《关于2025年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》,“两新”政策将进一步扩大范围、提升标准、完善简化机制等。

值得一提的是,2024年,财政部使用大规模中央财政资金直接用于老百姓消费。财政部在落实好支持县域商业建设等已有扩内

需政策的基础上,2024年下半年专门安排了1500亿元超长期特别国债资金,支持消费品以旧换新,特别是加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度,让“真金白银”直达消费者。

黄文涛认为,近20年的经济高速增长,GDP中的居民最终消费占比39%,处于相对投资的较低水平。

基于这一占比,中央经济工作会议指出要做到五个“必须统筹好”,尤其是“必须统筹好总供给和总需求的关系”“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

广发证券首席经济学家郭磊认为,统筹好总供给和总需求的关系极为重要,这切中了近年经济的关键堵点。“如果能做好五个统筹,将有利于质量和速度的均衡、供给和需求的均衡,对于宏观经济和微观体感来说均具有重要意义。”

国家统计局局长康义在国新办发布会上表示,2024年,经济爬坡过坎的过程中,高质量发展取得了新成效,很不容易。“中国的经济正处在转型升级的重要关口,面对前进中的困难和挑战,各方面锚定高质量发展这个首要任务不动摇,因地制宜发展新质生产力,推动新动能积厚成势,传统动能



郭婉媛/制图

焕新升级,经济结构在向优、动能在向新。”

国家统计局发布的数据显示,2024年规模以上高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别升到16.3%、34.6%,比上年分别提高了

0.6和1.0个百分点。

苏剑认为,2025年的政策环境可以预期是比较宽松的,政策力度也比较大,这要求有较强的执行力。“接下来扩大内需将是一个长期的任务,不是一年半载就会结束的。”

中国税务深改新特征:惠企便民“税费协同”

本报记者 杜娟娟 北京报道

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),擘画出新时代新征程进一步全面深化改革的宏伟蓝图。

推进税收征管改革是《决定》作出的涉税改革部署中由税务部门单独牵头的任务。作为2021年《关于进一步深化税收征管改革的意见》政策的延续,国家税务总局在持续深化征管改革进程中,提出52项先行措施,研究18项战略举措,这为经济社会发展注入了“税”动能。

中央财经大学财税学院教授白彦锋表示,党的二十届三中全会结束后,我国加力提效实施宏观政策,深化税收征管改革成为新一轮财税改革中的重要一环。“按照中央经济工作会议和《决定》要求,税务部门合理安排涉税改革节奏,有力推动了各项改革稳步落地。”

政策惠企便民

《中国经营报》记者了解到,《决定》从落实税收法定、优化税制结构、深化税收征管改革等方面进行专门部署,其中涉及税务领域的改革有近30项。在众多政策中,个人所得税改革与普通百姓息息相关。

作为促公平、惠民生的“减负利器”,税收政策以精准的优惠举措和合理的调节机制,成为推动普惠共享的重要助力。

以个人所得税专项附加扣除政策为例,2024年6月底结束的个税汇算清缴数据显示,全国约6700万人享受到了婴幼儿照护、子女教育、赡养老人等三项个人所得税专项附加扣除标准提高的政策红利,年减税规模超过700亿元,人均减税超1000元,给“上有老下有小的”纳税人送上了政策红利。

围绕一揽子增量政策,国家税务总局还联合财政部、住房城乡建设

推进“税费协同”

在一系列税费优惠政策支持下,企业持续研发新产品、开拓新市场,为经济企稳回升提供了更多保障。与此同时,全国税务部门也在不断探索推进社会保险费和非税收入征收体制改革,积极构建“税费皆重、税费一体、税费协同”工作格局。

2024年7月,全国社保费申报缴纳模式改革圆满收官,这在税收征管改革中具有里程碑意义。其中,22个省市提前半年完成改革扩围任务,近2000万用人单位全面实



在福州市长乐区税务局办税服务厅,税务人员正在为纳税人办理涉税事项。 视觉中国/图

现自行向税务部门申报缴纳社保费,为社保体系的稳定运行奠定了坚实基础。

与此同时,职业伤害保障试点顺利开展,大量新业态形态人员实现应保尽保、应缴尽缴,为新兴就业群体提供了有力的保障支撑。随着服务对象的不断拓展,社保缴费“网上办”“掌上办”不断巩固拓展。

统计显示,目前,全国范围内3800多个办税服务厅、社保服务厅、政务服务厅均实现“一

住宅相关增值税、土地增值税政策,降低二手房交易成本,保持房地产市场税负稳定。

根据政策安排,对个人购买家庭唯一住房,面积为140平方米及以下的,减按1%的税率征收契税;面积为140平方米以上的,减按1.5%的税率征收契税。

对个人购买家庭第二套住房,面积为140平方米及以下的,减按1%的税率征收契税;面积为140平方米以上的,减按2%的税率征收契税。

对此,北京国家会计学院副院长李旭红认为,契税新政策有利于简化税制,降低企业和个人的税收负担及遵从成本,促进房地产市场的供需平衡。

除了个人优惠外,重点支持企业科技创新也连续两年成为中央经济工作会议的关键词。最新数据显示,2024年1—11月,现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新质生产力和推动制造业转型升级注入新动能。

国家税务总局相关司局人员

介绍,近年来国家陆续出台一系列支持科技创新的税收优惠政策,比如鼓励企业加大研发投入,连续提高研发费用加计扣除比例、多次提前政策享受时点,这些举措让企业尽享早享政策红利,为企业科技创新增强了信心。

为更好推动税费支持政策落地落地,税务部门持续深化“政策找人”,依托电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条,覆盖7505万户(人)次;加强税费政策宣传辅导,制发宣传产品3.6万余条,开展培训辅导5万余场次,覆盖纳税人缴费人5253万余人次。

税收数据显示,2024年四季度,我国高技术产业销售收入同比增长10.6%,延续两位数较快增长,数字经济核心产业销售收入同比增长5.5%,这成为新质生产力加快发展的一个重要佐证。

聚焦纳税人缴费人“就近办、异地办”需求,依托征纳互动将实体窗口服务平移到线上,构建“远程虚拟窗口”,建立收件、办理两地协同联动工作机制。2024年3月份以来,全国税务部门累计办理跨区域税费业务42.48万笔。

李旭红表示,随着税费优惠政策的持续落地,企业发展动力得到了释放,同时也给民众生活带来了便利,这为完成《决定》提出的进一步深化涉税改革任务奠定了良好基础。

记者了解到,2024年,国家税务总局以“持续提升效能办好为民实事”为主题,持续开展“便民办税春风行动”,集成推出四方面11项惠民利企服务举措,持续优化税费服务。