

34城地铁规划待批 部分高负债率城市短期获批无望

本报记者 孙丽朝 北京报道

2024年年底,成都市轨道交通第五期建设规划获批,这是城市轨道交通规划批复停滞一年多以后首个获批的地铁规划,也让更多排队

地铁新一轮规划进入密集申报期

当初获批的地铁项目在近期相继完工,许多城市将陆续具备申报新一轮地铁建设规划的条件。

2024年12月31日,成都市政府新闻办官方微信公众号“成都发布”的消息显示,当日,成都召开市委经济工作会议,成都市住建局党组书记、副局长黄婉表示,2024年,成都开通试运营8号线二期和27号线一期项目,以及轨道交通资阳线;获批轨道交通第五期建设规划。

在此之前,2024年6月,成都市住建局在成都市政府官网回应网友提问时称,成都市轨道交通第五期建设规划已于2023年10月正式获国家部委受理,后组织多轮专家踏勘项目现场,并按要求补充了相

待批的城市看到了希望。

《中国经营报》记者统计发现,目前,南京、合肥、沈阳等17个城市的新一期地铁建设规划已进入国家或省级政府审批流程。此外长春、上海、天津等17个城市的新一轮地

铁规划虽未报批,但也进入编制或筹备阶段。

业内人士预计,上述34个已经或未来将进入申报、审批流程的城市中,政府财政情况较好、客流支撑能力强的城市,有望在2025年率先

获批,但部分债务率较高的城市,短期内获批概率较小。

近年来,由于城轨审批门槛的提升,城市轨道交通投资呈现明显下滑态势,地铁建设狂飙的时代一去不返。

资料,预计2024年上半年获批。

成都的成功闯关,也让更多等待审批的城市看到了希望。

一位城市轨道交通行业人士对记者表示,2017年8月至2018年年中,受包头地铁项目被叫停及防范地方系统性债务风险影响,国家发展改革委一度暂停了城市轨道交通建设规划审批工作。2018年年中以后,审批重启。其中,西安、郑州、长春等城市轨道交通建设规划在2018年下半年到2019年年初密集获批。

“通常地铁建设周期是5到6年,这意味着,当初获批的地铁项目在近

期相继完工,许多城市将陆续具备申报新一轮地铁建设规划的条件。”上述城市轨道交通行业人士表示。

2018年7月,国务院办公厅发布的《关于进一步加强城市轨道交通建设管理的意见》(以下简称“52号文”)要求,原则上本轮建设规划实施最后一年或规划项目总投资完成70%以上的,方可开展新一轮建设规划报批工作。

重庆市轨道交通(集团)有限公司一位负责人对记者介绍到,按照国家轨道交通审批流程,地方首先要编制《城市轨道交通线网规划》(以下简称《线网规划》),并通过

地方政府审批;再根据《线网规划》编制《城市轨道交通建设规划》(以下简称《建设规划》),在《建设规划》编制过程中,地方需要完成环境影响评价、客流预测报告、社会稳定风险评估等;《建设规划》编制完成,且通过省级政府审批后,就可以上报国家发展改革委和建设部审批。初次申报城市的第一期《建设规划》由国家发展改革委同住建部审核后报国务院审批;对已实施第一期《建设规划》的城市,后续的《建设规划》由国家发展改革委同住建部审批,并报国务院备案即可。

部分城市短期获批无望

52号文提出,严控地方政府债务风险。而部分债务率较高的城市,短期内地铁新一轮规划获批无望。

“近年来,中央层面严控地方政府因城轨投资所带来的债务风险,要求城市轨道交通项目经过的所有区级政府隐性债务风险等级不得处于红色区域。从近几年获批的地铁规划来看,获批的地铁项目更侧重于强化城市中心城区地铁网络。”一位地方政府人士对记者表示,从各地情况来看,预计南京、西安等政府财政情况较好,客流支撑能力较强的城市有望率先获批。

而部分债务率较高的城市,短期内地铁新一轮规划获批无望。2024年年初,有网友在人民网“领

导留言板”咨询哈尔滨地铁二期规划上报情况,哈尔滨市信访局回复称,哈尔滨市地铁第二期建设规划于2017年上报至国家发展改革委待批,但2018年,国务院出台52号文,按该文件规定,哈尔滨市债务率指标不符合审批要求,导致二期建设规划被退回。

多位轨道交通行业人士对记者透露,为做好政府投资项目管理工作,2023年年底,国务院下发通知,12个重点省份近期不得再新建城市轨道交通和市域(郊)铁路项目。

据悉,这12个重点省份主要位于东北和西部地区。甘肃省则属于这12个省份之一,该省政府人士对记者透露,在2015年获批的兰州市

存量的要求,严格防范地方政府因轨道交通建设新增地方政府债务风险,对列入地方政府债务风险预警范围的城市,应暂缓审批(核准)其新项目。

“但2023年年底,中央出台了新要求,包括甘肃在内的12个省份不得新建城市轨道交通项目,所以我们只能暂时搁置新一轮线网规划,并继续保持与中央部委密切沟通对接,等待未来地铁审批和建设重新开启的机会。”上述甘肃省政府人士表示。

新一轮34城地铁规划待批

进入审批流程:南京、苏州、厦门、西安、合肥、昆明、南昌、石家庄、重庆、哈尔滨、大连、广州、东莞、太原、福州、温州、沈阳

进入编制或筹备阶段:
长春、上海、天津、深圳、长沙、兰州、郑州、佛山、武汉、绍兴、徐州、洛阳、宁波、青岛、济南、杭州、贵阳

谢楠/制图

城轨投资降速明显

审批门槛的不断提升,使能够获批的城市和项目越来越少,城市轨道交通投资也呈现明显下降态势。

除此之外,中央层面也在不断提升轨道交通审批门槛。52号文也将地铁审批的地方财政收入、GDP指标要求提高到原有规定的3倍;针对轻轨审批,地方财政收入和GDP指标要求也提高到原有规定的2倍以上。

2021年,国家发展改革委又进一步细化城轨审批条件,不受理不具备条件的城市和一般地级市的首轮建设规划;同时规定开通运营3年后客流不达标的,不能上报新一轮建设规划。

审批门槛的不断提升,使能够获批的城市和项目越来越少,城市轨道交通投资也呈现明显下降态势。

中国城市轨道交通协会发布的数据显示,中国城市轨道交通建设投资规模在2020年达到6286亿元的最高峰之后,近几年持续回落,2023年完成投资额为

中国经营报
CHINA BUSINESS JOURNAL



扫码了解更多

以人为本
科技向善而行