

# 关税博弈与破局：全球贸易须更加公平合理开放

本报记者 吴婧 北京报道

中美经贸关系，在全球经济格局中占据着举足轻重的地位，恰似一张庞大经济

网络的关键枢纽，紧密联结着两国经济的核心脉络，更是全球经济稳定发展的重要支撑。

然而，自4月2日起的短

短9天内，特朗普政府在关税政策上的反复无常，给全球经济蒙上了不确定性阴影。其关税政策的频繁变动，使得全球贸易局势风云突变，各类重磅消息不断冲击着市场与民众的心理防线。

北京改革发展研究会特约研究员田惠敏向《中国

经营报》记者指出，美国总统特朗普的关税政策，充分暴露了美方单边霸凌的本质，严重破坏了全球贸易秩序，是在撕裂“全球化”。

## 果断反制显示决心信心

无论国际风云如何变幻，中国经济都有坚实的基础实现稳定发展，也有充足的动力破浪前行。中国有能力、有底气应对各种风险挑战。

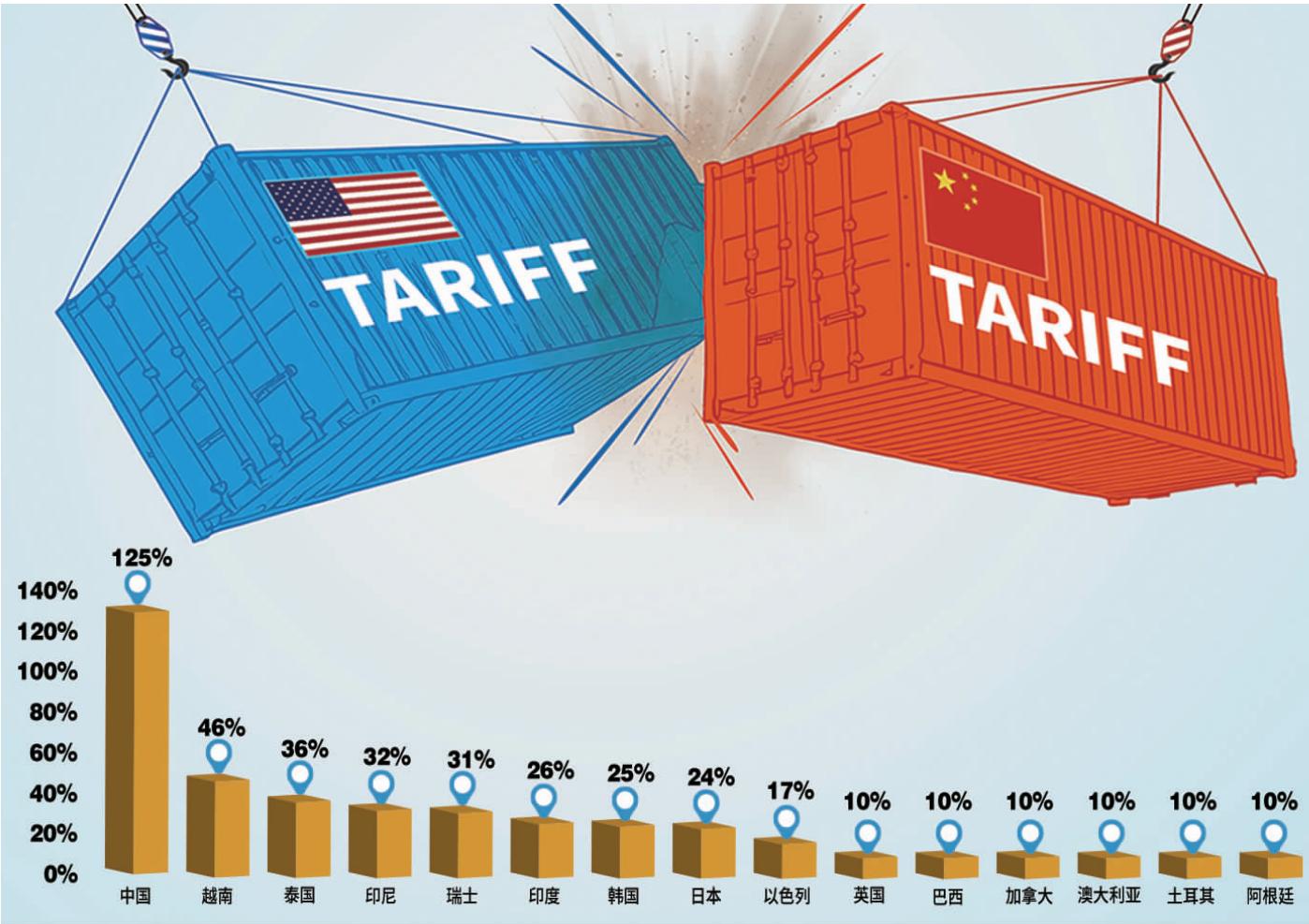
近期，美国在经贸领域的一系列单边主义行径，严重破坏了正常的国际贸易秩序，给中美经贸关系乃至全球经济的发展带来极大冲击。美国东部时间4月2日，美方发布行政令，宣布对主要贸易伙伴加征“对等关税”，其中对中国加征34%的关税。

面对美方的挑衅，中国商务部和外交部迅速做出回应。4月3日，商务部新闻发言人明确表示，中方坚决反对美方行径，并将采取坚决反制措施维护自身权益；同日，外交部发言人郭嘉昆在例行记者会上指出，美方打着“对等”的幌子加征关税，严重违反世贸组织规则，严重损害以规则为基础的多边贸易体制。

4月8日，美方变本加厉，将对中国输美产品加征的“对等关税”从34%进一步提高50%，加征幅度达到84%。对此，外交部发言人林剑在9日的外交部例行记者会上坚定表示，无论国际风云如何变幻，中国经济都有坚实的基础实现稳定发展，也有充足的动力破浪前行。中国有能力、有底气应对各种风险挑战。

4月9日，中方依据相关法律法规和国际法基本原则，果断进行反制，将对原产于美国的进口商品加征关税税率从34%提高至84%。这一举措不仅展现了中国坚决捍卫国家利益、产业利益和企业利益的坚定决心，也表明中国在面对贸易霸凌时，有能力、有勇气采取有力措施。

田惠敏认为，中方的反制行动是在法律框架内的合



4月2日，美国宣布对主要贸易伙伴加征“对等关税”。截至4月10日，美方对中国加征幅度达到125%。

本报记者 吴婧 北京报道

## 贸易战没有赢家

本报记者 吴婧 北京报道

2025年4月，世界最大的消费国和世界最大的制造国，燃起了关税的“战火”。这一事件，不仅对中美两国意义重大，更在全球经济版图上投下了深刻影响的阴影。

中国，多年来一直是世界经济增长的重要引擎，对全球经济增长的年均贡献率名列前茅。美国，凭借全球第一的经济体量，稳坐世界最大发达国家的交椅。中美经贸关系，宛如一条重要纽带，紧密连接着两国的经济脉搏，更关乎全球经济的稳定与繁荣。

美东时间4月2日—10日，美国单方面将对中国的关税从34%大幅提高至125%。这一违背国际贸易准则的举动，无疑是对正常经贸秩序的粗暴践踏，历史必将铭记这一损害多边贸易体系的时刻。

面对美国的挑衅，中国展现出了强大的定力与自信。外交部发言人林剑在9日举行的外交部例行记者会上表示，无论国际风云如何变幻，中国经济都有坚实的基础实现稳定发展，也有充足的动力破浪前行。中国有能力、有底气应对各种风险挑战。

近年来，美国单边主义、保护主义行径不断抬头，严重扰乱了中美正常的经贸合作。自2018年中美经贸摩擦以来，美方对超过5000亿美元的中国输美产品加征高额关税，一系列遏制打压政策接踵而至。面对美方的无理挑衅，中方秉持坚定立场，依据国际法基本原则和国内法律法规，果断采取有力应对措施，坚决捍卫国家核心利益。

美方近期动作频频，先后发布“美国第一”贸易、投资政策备忘录和“美国第一”贸易政策报告执行摘要，对中国产品全面加征额外关税，还针对中国海事、物流和造船业提出征收港口费等301调查限制措施。这些行径，完全是赤裸裸的经济霸凌，再次将美方单边主义、霸凌主义的本质暴露无遗。它们既违背市场经济的基本规律，又与倡导公平、开放、合作的多边主义背道而驰，严重破坏了全球经贸秩序，对中美经贸关系造成极大冲击。

在“关税战”持续升级的严峻形势下，我国外循环面临的阻力显著增大。但我们应看到，我国经济发展的韧性与潜力。相比2006年，我国出口占全球的份额从8%大幅跃升至15%，出口依存度却大幅下降，这充分彰显了我国出口竞争力的显著提升。

尽管如此，过度依赖外需已难以适应复杂多变的国际形势，扩大内需成为推动我国经济稳定增长的必由之路，我们必须坚定这一发展方向，摒弃侥幸心理。

从历史角度看，特朗普奉行单边主义、“去全球化”，坚持美国优先的孤立主义，猛烈打压中国。这种行径看似偶然，实则是美国作为全球霸主长期以来排挤和打压新兴大国的必然体现。

随着“关税战”不断升级，美国对中国的遏制手段愈发多样，范围不断扩大。除关税层面外，科技封锁、投资限制和地缘政治封锁等举措持续加码，试图全方位遏制中国发展。但美国这些行径，最终只会搬起石头砸自己的脚。

以“对等关税”为例，其负面影响正逐渐显现。耶鲁大学预算实验室预测，在其他国家采取反制措施的情况下，“对等关税”实施后，美国个人消费支出(PCE)价格涨幅将扩大至2.1%，美国低、中、高收入家庭平均将分别损失1300美元、2100美元、5400美元，成为关税的最终受害者。受新一轮加征关税影响，美国国内食品、服装、电子产品及日用品等日常消费品零售价格上涨压力剧增，民众生活成本大幅提高。

同时，“对等关税”还严重削弱美国产业链基础。特朗普政府企图通过关税迫使制造业回流，却忽略了经济规律。关税通过产业链供应链逐级传导，不仅没有实现制造业回流的目标，反而加剧了供应链断裂与产业空心化风险，使得美国发展制造业的难度骤增。彼得森国际经济研究所数据显示，90%以上的关税成本最终都转嫁至美国进口商、下游企业和最终消费者身上，给美国企业和民众带来沉重负担。

特朗普的关税政策不仅不能达到其预期目标，反而加剧了全球经济的不确定性，充分暴露了单边主义的局限性。在这场全球性挑战面前，任何国家都无法独善其身。各国应深刻认识到，只有在维护自身利益的同时，积极推动多边合作，携手应对全球化进程中的复杂局面，才是实现共同发展的正确道路。

## 美国政策引发全球贸易危局

美国的政策调整不仅影响全球贸易秩序，还可能导致企业投资成本增加、供应链断裂等问题。

此次“关税战”带来的影响广泛而深远，它不仅仅是一个经济问题，更是一场高风险的政治博弈，给美国自身经济以及全球贸易秩序都带来了诸多负面影响。

从全球贸易秩序来看，美国的关税政策引发了一系列贸易摩擦和紧张局势。田惠敏认为，美方只盯着货物贸易逆差做文章，却不看其在服务贸易、知识产权、美元霸权等方面的利益，扭曲了中美经贸关系的真实图景，将关税作为“谋取私利的武器”，实施极限施压，严重侵犯各国正当权益，严重冲击全球经济秩序稳定。

对于企业而言，面临的挑

战愈发严峻。江泰国际合作联盟和江泰全球救援联盟主席沈开涛对记者表示，当前中国企业全球化进入“深水区”，在新能源、新制造、高科技等对外投资领域话语权的增加，引来了西方国家全面、系统的打压和遏制。

美国的政策调整不仅影响全球贸易秩序，还可能导致企业投资成本增加、供应链断裂等问题。

一位跨国钢铁企业负责人告诉记者，美国的关税政策是“杀敌一千，自损一万”，制造业回流并不简单，可能需要五年、八年才能见到效果，且政策存在诸多不确定性。

“关税政策若只是针对中国，

美国在内的各国人民福祉，伤害经济全球化。

从联合国发布的统计数据来看，中美经贸往来规模庞大。2024年，中美双边货物贸易额达6882.8亿美元，是1979年建交时的275倍，2001年中国加入世界贸易组织时的8倍多。目前，美国是中国第一大货物出口目的地国和第二大进口来源国，2024年中国对美国出口、自美国进口分别占当年中国出口和进口总额的14.7%和6.3%；中国

是美国第三大出口目的地国和第二大进口来源国，2024年美国对中国出口、自中国进口分别占美国出口和进口总额的7.0%和13.8%。而且，中美经贸合作为美国企业创造了大量商机和利润，像特斯拉在中国销量持续增长，2024年销量超65.7万辆，同比增长8.8%，十余家美资保险公司在中国设分公司，众多美国金融机构在中国取得不菲投资收益。

然而，特朗普政府仍无视

国际贸易规则和全球经济形势，继续升级贸易战。美国东部时间9日中午，特朗普宣布将对中国的关税提高至125%，同时对超过75个国家授权为期90天的“暂停措施”，大幅降低互惠关税至10%并即刻生效。

“但是，美国想要制造业回流并非易事。”一位外资银行基金经理对记者坦言，中国拥有稳定的政治制度、完善的经济和产业体系，以及充足的劳动力红利，这些优势是其他国家难以比拟的。

尽管如此，过度依赖外需已难以适应复杂多变的国际形势，扩大内需成为推动我国经济稳定增长的必由之路，我们必须坚定这一发展方向，摒弃侥幸心理。

从历史角度看，特朗普奉行单边主义、“去全球化”，坚持美国优先的孤立主义，猛烈打压中国。这种行径看似偶然，实则是美国作为全球霸主长期以来排挤和打压新兴大国的必然体现。

随着“关税战”不断升级，美国对中国的遏制手段愈发多样，范围不断扩大。除关税层面外，科技封锁、投资限制和地缘政治封锁等举措持续加码，试图全方位遏制中国发展。但美国这些行径，最终只会搬起石头砸自己的脚。

以“对等关税”为例，其负面影响正逐渐显现。耶鲁大学预算实验室预测，在其他国家采取反制措施的情况下，“对等关税”实施后，美国个人消费支出(PCE)价格涨幅将扩大至2.1%，美国低、中、高收入家庭平均将分别损失1300美元、2100美元、5400美元，成为关税的最终受害者。受新一轮加征关税影响，美国国内食品、服装、电子产品及日用品等日常消费品零售价格上涨压力剧增，民众生活成本大幅提高。

同时，“对等关税”还严重削弱美国产业链基础。特朗普政府企图通过关税迫使制造业回流，却忽略了经济规律。关税通过产业链供应链逐级传导，不仅没有实现制造业回流的目标，反而加剧了供应链断裂与产业空心化风险，使得美国发展制造业的难度骤增。彼得森国际经济研究所数据显示，90%以上的关税成本最终都转嫁至美国进口商、下游企业和最终消费者身上，给美国企业和民众带来沉重负担。

特朗普的关税政策不仅不能达到其预期目标，反而加剧了全球经济的不确定性，充分暴露了单边主义的局限性。在这场全球性挑战面前，任何国家都无法独善其身。各国应深刻认识到，只有在维护自身利益的同时，积极推动多边合作，携手应对全球化进程中的复杂局面，才是实现共同发展的正确道路。

## 积极应对探寻破局之路

中国今年出口形势严峻，因此扩大内需、畅通内循环至关重要。《政府工作报告》将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”列为重点任务之首。

面对美国的贸易霸凌和可能出现的更严峻局面，中国必须积极应对，探寻破局之路。

2025年4月，美国白宫发布“美国第一”贸易政策报告执行摘要，评估取消中国永久正常贸易地位的法案，这一行为严重违反世界贸易组织规则。世界贸易组织规则要求成员无条件给予其他成员最惠国待遇，美国此前的一系列单方面限制措施已被证明违反规则，若推动取消中国最惠国待遇，更是典型的单边主义和贸易保护主义行径。商务部新闻发言人强调，提高

关税无法解决美国自身问题，只会损害各方利益，中方敦促美方通过平等对话解决分歧。

在当前形势下，中国应加速实现“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的战略转变，避免过度依赖人民币贬值、增加出口补贴和出口退税等措施。中国今年出口形势严峻，贸易顺差增速可能有所下降，因此扩大内需、畅通内循环至关重要。

《政府工作报告》将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”列为重点任务之首，《提振消费专项行

动方案》提出，实施城乡居民增收促进行动，通过调整财政预算结构和支出规模，增加消费支出比重，以改善供需关系，缓解出口压力带来的产能过剩等问题。

从企业经营战略来看，中国企业需做出多方面调整。田惠敏建议，一是调整供应链，评估关税对成本的影响，替换美国产零部件以规避关税；二是开拓新兴市场，减少对单一市场的依赖，加速拓展RCEP国家和“一带一路”市场，对冲对美出口风险；三是加强技术自主研发和国产替代，在半导

进依赖型行业（如半导体、能源等）受到的冲击最为显著，而内需主导型行业和部分新兴市场出口行业受影响相对较小。对中国而言，机电、新能源、汽车零部件等行业受影响较大；对美国来说，农产品、航空器、半导体设备等行业受冲击较大。

更为严重的是，若美国取消中国的最惠国待遇，将对中美经贸关系和全球经济秩序造成严重破坏。永久正常贸易关系是中美经贸稳定发展的基础，取消这一待遇，会使中美经贸关系退回到2001年中国加入世界贸易组织以前的不稳定状态，甚至导致中美经济“脱钩断链”，还会破坏多边贸易体制的

基础。

从国际贸易形势看，近年来全球化遭遇逆流，贸易保护主义盛行。从1995—2014年，全球贸易增速是全球GDP增速的2倍多，但过去10年，全球贸易增速低于全球GDP增速。中国国际问题研究院美国研究所原所长滕建群认为，2025年可能成为世界历史和中国企业出海的重要转折点，当前国际局势复杂多变，政治多极化、经济全球化等都面临挑战与机遇。沈开涛建议，出海的中国企业要深耕成熟市场，提升应对风险的能力，积极拓展新兴领域，加强技术创新和品牌建设，突破技术封锁和市场壁垒。

在田惠敏看来，未来贸易规则重构存在多种可能性，如世界贸易组织改革受阻下区域化崛起。美方“对等关税”违反最惠国待遇原则，多边体系弱化，区域协定（如CPTPP、RCEP）将更受重视，中国可能加速加入CPTPP谈判；数字贸易与新兴产业规则重构。数据跨境流动、半导体供应链协议或将重塑规则，中国通过数

据跨境流动协议重塑数字贸易规则；关键领域形成安全化壁垒，稀土、芯片等战略物资的贸易或受更严管制，出口限制成为“非关税武器”。

沈开涛则认为，美国对中

国的科技封锁已演变为全面产业创新对抗，未来危机难以估量。“但要相信，中国有能力也有信心应对挑战。”前述基金经理认为，中国将在坚持自身发展战略的同时，积极参与国际合作，推动全球经济朝着更加公平、合理、开放的方向发展。