

## 潮起海南 新局待开

**编者按**/2020年6月1日,中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

5年后,海南自贸港建设站在“封关运作”的新起点。从《海南自由贸易港建设总体方案》印发到《海南自由贸易港法》施行,从158项制度创新案例落地到封关运作进入倒计时,海南以“先行先试”为笔,写下的正是全球开放型经济的新范式——在这里,开放不再是简单的政策优惠,而是制度创新驱动的系统变革;发展不再是要素的简单堆砌,而是全球资源的高效配置。

作为习近平总书记亲自谋划、部署、推动的重大国家战略,海南自贸港从蓝图到实景的每一步跨越,都承载着探索高水平开放型经济新体制的历史使命,彰显着新时代中国与世界共享发展机遇的胸怀担当。



## 总体方案发布五周年:海南自贸港绘制中国高水平开放新图景

中经记者 吴婧 海口报道

清晨七点,海口新海港的智能闸口前,私家车车主陈先生驾车通过智能安检车道,不到两分钟便驶入港区。这个曾需要人工查验半小时的流程,如今成为海南自由贸易港(以下简称“海南自贸港”)的日常切片。

站在海口新海港的智能通关口

岸,见证“货物通关时间不超2分钟,旅客通关不超1分钟”的高效运转,很难不被海南自贸港的“加速度”所震撼。

从2020年《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布,到2025年封关运作进入倒计时,5年里,这片中国最大经济特区的土地上,正以“零关税、低税率、简税制”为笔,以“五自由便利一

安全有序流动”为墨,以“制度创新”为基,在南海之滨勾勒出新时代改革开放的全新版图。

根据《中国经营报》记者的不完全统计,在海南自贸港官网中,“政策法规”项下共有税收政策39条、贸易政策15条、投资政策17条、金融政策21条、人才政策26条、运输政策23条、产业政策65条、其他政策62条。

以上。

一位大型进出口贸易公司的项目经理告诉记者,传统散货贸易中,纸质提单流转需3—7天,且存在伪造风险。海口推出的区块链电子提单系统,让货权转移实时可溯,结算时间压缩至1天。“这不仅是效率的提升,更是贸易规则的重构。”项目经理介绍。

《2024年海南省国民经济和社会发展统计公报》显示,旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业占海南地区生产总值约三分之二,较自贸港起步阶段提高了近14个百分点。

在北京改革发展研究会特约研究员田惠敏看来,海南自贸港作为国家战略的高地,其建设不仅关乎区域发展,更是中国深化改革开放,构建全面开放新格局的战略举措,以及参与全球治理的关键支点。

### 开放红利:外企眼中的“中国窗口”与“世界跳板”

开放发展,是海南自贸港建设的永恒主题。地处“一带一路”关键节点,海南四小时飞行经济圈覆盖全球47%的人口,八小时经济圈辐射67%的世界人口,独特的区位优势使其成为连接中国超大规模市场与全球资源的枢纽。

北京大学国际关系学院教授、区域与国别研究院副院长翟崑对记者坦言:“中国坚定走开放道路,就是给全球吃定心丸。”

在“投资中国·2025海南自由贸易港全球产业招商大会”上,265个项目签约,2336亿元投资的背后,是阿布扎比投资集团等国际资本对海南吸引全球要素聚集的认可。

“近几年很明显的感受到海南的外企越来越多了。”一位海口某电商企业负责人告诉记者,她经常在产业园区的公众号或者园区工作人员的朋友圈上看到“热烈祝贺××公司入驻××园区”之类的消息,“商业核心区的地标LOGO也越来越多地出现了全球知名的一些公司和品牌。”

对于外资企业和外籍人士,海南聚焦“吃、住、行、游、购、娱”和“就业、就学、医疗”等民生领域,建立多语言服务体系,优化涉外公共服务流程,推动实现“外资、外贸、外国人”立体化服

务,让开放成果惠及更多市场主体。这种“以人民为中心”的开放理念,生动诠释了中国开放不仅是市场的开放,更是规则的开放、生态的开放。开放型经济的温度,在于让政策红利从宏观数据落地为微观体验。

制度创新不是简单的政策叠加,而是对治理体系的系统性重构——通过多语言服务体系、外籍人士“一站式”服务等民生工程,让开放成果惠及中外市场主体。海南正以“种苗圃”的担当,为全国深化改革提供可复制可推广的经验范式。

以三亚国际免税城为例,一位外籍游客用APP下单了一套护肤品,30分钟后便在离岛提货点收到商品。这个场景背后,是多语言服务系统、跨境支付通道和即时物流体系的协同作战。据海口出入境边防检查总站统计,近三年来,免签入境海南旅客占入境外国旅客的81%,入境外国旅客占入境旅客总数比例达42%;船舶边检通关时间和船员换班手续时间分别减少20%和30%。

事实上,开放红利正在催生新的经济形态。例如,“跨境资本+产业集聚”模式,既享受中国的市场红利,又以海南为基地开拓海外市场。在“2024海口产业

投资大会”上,海口复兴城互联网信息产业园招商总监武成飞透露,未来入驻企业能在园区实现海外网络直连。届时,拥有国际总部的企业,能在园区运营海外平台、监管海外产业。这里不再是简单的“政策洼地”,而是全球要素配置的“磁力场”。

正如田惠敏所言,海南地处“一带一路”关键节点,其设立自贸港旨在打造中国参与国际经贸合作的新平台,通过“零关税、低税率、简税制”等制度创新,吸引全球资源要素集聚,形成辐射全球的开放高地。海南自贸港率先对接国际高标准经贸规则,为中国参与全球经济治理提供“海南方案”。

站在封关运作的时间节点回望,海南自贸港的意义早已超越区域发展范畴。当这里的电子提单标准成为国际惯例,当“极简审批”模式向全国复制,当知识产权特区的经验推广到天津、上海等地设立知识产权保护示范区,海南正在重新定义中国改革开放的深度与维度。

暮色中的三亚凤凰岛,国际邮轮缓缓靠岸,免税购物广场的电子屏实时更新着全球品牌入驻信息。这片曾经的边陲海岛,如今已成为世界观察中国开放的窗口。

### 封关背后:从地理孤岛到制度高地的跃迁

“海南曾经是一个孤岛,天然的海岛结构有利于封关之后政策的实施和管理。将其作为一个对外开放的试验地,对中国经济的发展和对外开放具有重要的示范作用。”北京大学经济学院教授、国民经研究

中心主任苏剑在接受采访时说。2020年6月1日《总体方案》发布,按照其发展目标,到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系;到2035年,实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动;到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

封关运作,是海南自贸港建设的关键一跃。当8个“一线”口岸、10个“二线”口岸、64个非设关地综合执法点全部完工,“二线”口岸已

通过国家验收,查验设施设备配备齐全且测试运转良好,海南自贸港的封关准备工作早已超越物理设施的建设,演变为一场制度创新的密集攻坚。

在海南政务服务大厅,商事登记“全省通办”让企业注册从“跑断腿”变为“指尖办”;在南繁硅谷,知识产权特区的创设让种子研发企业的专利审查周期提速80%以上;在洋浦经济开发区,全面推行“机器管招投标”系统让围标串标现象大幅减少。截至目前,海南累计发布了19批158项制度创新案例。这些创新实践打破了传统治理思维定式,为全国深化改革提供了可复制可推广的“海南经验”。

这些创新中,极具突破性的当属电子提单改革。散货贸易是全球航运贸易的主要形式,散货船占全球船舶总运力的比例约为40%

以上。

一位大型进出口贸易公司的项目经理告诉记者,传统散货贸易中,纸质提单流转需3—7天,且存在伪造风险。海口推出的区块链电子提单系统,让货权转移实时可溯,结算时间压缩至1天。“这不仅是效率的提升,更是贸易规则的重构。”项目经理介绍。

《2024年海南省国民经济和社会发展统计公报》显示,旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业占海南地区生产总值约三分之二,较自贸港起步阶段提高了近14个百分点。

在北京改革发展研究会特约研究员田惠敏看来,海南自贸港作为国家战略的高地,其建设不仅关乎区域发展,更是中国深化改革开放,构建全面开放新格局的战略举措,以及参与全球治理的关键支点。

### 延伸阅读

## “先行先试”赋能海南产业升级

中经记者 索寒雪 北京报道

《海南自由贸易港建设总体方案》实施五载,海南以“先行先试”为改革利器,在政策突破与产业创新的双轮驱动下,率先在医疗健康、现代农业等领域开辟出具有鲜明特色的发展范式。

当前,先行先试成为破解民生痛点的关键钥匙。

患有ADHD(注意缺陷与多动障碍)的小学生胡毅(化名)将在今年暑假和母亲一起前往海南省博鳌乐城。胡毅母亲向《中国经营报》记者介绍称,除了药品之外,一些罕见病患者需要食用的特异食品也获得了先行先试的机会。“2024年海南已经允许在境外合法上市的特异食品、保健食品在乐城先行区进一步使用,并适度下放进口保健食品和特异食品的审批权。”该人士说。

对于社会关注度较高的干细胞治疗水平,海南一位医疗集团负责人表示,海南已经可以采用干

已引进470余种国内未上市的药品和医疗器械,惠及患者超11万人次,让患者不出国门即可使用全球创新药,实现了医疗技术、装备、药品与国际“三同步”。

医疗健康产业是海南自贸港重点发展产业之一。作为海南医疗健康产业“一核两极三区”的“一核”,先行区享有“特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际医疗交易”等先行先试的政策优势。

海南省商务厅相关人士向记者介绍称,除了药品之外,一些罕见病患者需要食用的特异食品也获得了先行先试的机会。“2024年海南已经允许在境外合法上市的特异食品、保健食品在乐城先行区进一步使用,并适度下放进口保健食品和特异食品的审批权。”该人士说。

对于社会关注度较高的干细胞治疗水平,海南一位医疗集团负责人表示,海南已经可以采用干

细胞治疗与康养相结合的模式,可以为老年退行性疾病(如关节炎)提供精准治疗方案。

从罕见病特异食品的审批权下放,到干细胞治疗定价体系的全国首发,海南正通过医疗开放打造“健康中国”的实践样本,让改革红利直接转化为民生福祉。

69岁的肺癌患者栗力(化名),用四年“候鸟生活”验证了海南的独特价值。热带季风气候带来的自然疗愈力,叠加政策开放的制度优势,让海南成为医疗旅游的新兴目的地。栗力说:“三亚的天气非常好,对癌症病人来说,会减少很多感冒发烧的风险。我选择在这里度过病后重要的5年。”

在深化改革开放的进程中,海南也以“权限下放”为突破口,构建起更具活力的产业生态。

2024年8月,国务院正式同意将农作物种子进口和从境外引进畜禽



遗传资源审批权限暂时下放海南,并要求海南做好审批管理等工作。《海南自由贸易港农作物种子进口和从境外引进畜禽遗传资源审批管理办法》的发布,使海南成为全国首个承接资源进境审批权限的省份。在招商引资中,面对外资企业

关于二手家具回收试点的诉求,海南以“灵活政策配合”的积极姿态,为绿色循环经济开辟制度空间。这种“中央赋权+地方探索”的协同模式,使海南从“政策接收者”转变为“规则制定者”,为产业创新清除制度障碍。

站在封关运作的关键节点,海南的先行先试已进入改革“深水区”。未来,海南还需在风险防控与创新突破之间把握平衡,在医疗数据跨境流动、种业知识产权保护等领域不断完善制度设计,只有这样才能让每一项创新都禁得起实践检验。