

潮起海南 新局待开

封关之年布局未来 海南持续提升开放能级

中经记者 孙丽娟 北京报道

随着封关运作、扩大开放的时间临近,海南自由贸易港(以下简称“海南自贸港”)正逐渐成

为中国开放的新高地,投资兴业的新热土。

自2020年《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)发布以来,海南省积极推动原

辅料、自用生产设备、交通工具及游艇等3张“零关税”清单,以及持续推进企业和个人所得税“双15%”优惠等14项早期安排税收政策,不断吸引人流、物流、资金流集聚,为

自贸港发展集聚势能、增添活力。

海口海关部门的统计显示,截至2025年5月26日,海南自贸港3张“零关税”清单进口货值达226.9亿元,减免税款43.2亿元。

影响。比如海南从其他国家进口业务实现零关税,跨境资金流动将更加自由便利。同时,海南对国内外企业的吸引力也会进一步增加。”

投资吸引力不断扩大

海南省政府4月发布的数据显示,自海南自贸港建设7年以来,海南新增经营主体数量超过前30年的总和,在海南投资的国家和地区多达158个。新设外资企业年均增长为57%,实际使用外资年均增长为36%。

众多在海南投资的企业中,西门子也成为看好并加速布局海南自贸港的跨国企业之一。2024年7月,西门子能源与海南省政府签订《战略合作谅解备忘录》,同年9月,西门子能源海南创新中心在儋州洋浦正式揭牌。

西门子相关人士对记者表示,近年来,海南自贸港建设不断释放开放政策优势。西门子看好海南自贸港发展前景,对自贸港清洁能源产业发展充满信心。“未来,西门子将在海上风电、绿电制氢系统集成解决方案等方面与海南省深化合作,助力海南建设清洁能源岛,实现全面绿色转型。”

当前,海南正朝着2025年“全岛封关运作”的目标加快推进中。

根据海南自贸港官方微信公众号介绍,所谓封关运作就是划出一个特定范围;进入此范围的货物相当于已进入国内,但还没通过海关。

封关之后,海南自贸港将坚持“一线”放开——自贸区(港)与境外实现货物、资金和人员等要素自由流动;实行“二线”管住——从自贸



航拍三亚凤凰岛国际邮轮码头。

视觉中国/图

区(港)出入中国境内的货物,纳入全国海关通关一体化常规监管,征收相应税收;做好岛内自由——对岛内企业实施低干预、高效能的精准监管,实行更加自由便利的贸易投资政策。

关于海南自贸港具体的封关时间,2023年,海南省发布的《海南自由贸易港建设白皮书》提出:2025年年底前具备封关运作条件。同时,2024年的海南省《政府工作报告》进一步明确:2025年年底前启动全岛封关运作。

2025年1月,海口海关党委书记、关长高瑞峰在海南省七届人大四次会议“厅局长通道”接受采访时说,封关运作软硬件准备已经基本就绪,具备国家验收的条件。

海南自贸港封关后,相关政策会发生什么变化?4月14日,海南省委书记冯飞在2025年海南自贸港全球产业招商大会上表示,封关后,绝大部分商品进入海南,都没有进口关税、消费税、增值税,从国外进口料件,在海南本岛加工增值30%以上,再销售到内地也免征进口关税。

冯飞介绍,封关后,海南与其他国家和地区整体开放的同时,与内地市场的联系更加便利,更有利于外资企业进入中国市场和中国企业走向国际市场。

白明提醒,封关后,管住“二线”很重要,这些利好政策一定都是在海南岛内才能生效。“所以在封关之前,要围绕货物、服务、投资、人员等各种要素往来自由便利和数据安全有序跨境流动等领域的政策进行压力测试,防范制度漏洞,确保政策顺利实施。”

博鳌亚洲论坛副理事长周小川也在论坛上表示,海南自贸港将不仅是货物、服务、资金、数据等要素自由流动的试验田,更是规则制度集成创新的前沿阵地。

周小川分析称,从潜在比较优势来看,海南自贸港建设可侧重于服务贸易的开放,注重发展高端服务业,打造中国的服务业对外开放高地。中国在各个阶段自贸区的特征和需求都有所不同,中国在很大程度上已经成为制造业大国、强国,研发和创新能力也都很强,但是服务业在GDP中占比仍然相对较低,2024年为56.7%,而一些发达国家的占比则高达70%以上。中国服务业的开放程度有待进一步提高,海南可以利用独特条件和后发优势大力发展战略性新兴产业,出台高端服务业准入和监管的负面清单。

在白明看来,与国内其他自贸试验区相比,海南自贸港的优势在于政策力度更大。未来,海南自贸港应重点发展旅游业、现代服务业和高新技术产业以及热带高效农业等。

对接国际高标准规则 海南发布158项制度创新成果

政策红利加速释放

过去5年,海南自贸港政策框架逐步成型、开放领域持续拓展、制度创新成果显著。

在政策框架方面,以《总体方案》为制度核心,围绕全岛封关运作。其中,进口征税商品目录、禁止和限制进出口货物物品清单、海关监管办法等封关核心政策文件及相关配套制度文件已基本制定完成,为更高水平开放奠定坚实基础。

朱克力认为,海南自贸港实施的零关税政策和跨境服务贸易开放等一系列举措,成功激活了市场活力。企业注册简化流程让创业门槛降低,中小微企业数量快速增长,推动了服务业多元化发展。

在关税上,加工增值内销免征关税政策,是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区落地试点实施,后逐步扩大至海南自贸港内的其他海关特殊监管区域以及13个重点园区。

数据显示,该政策实施以来,截至2025年4月,享惠货值超83亿元,免征关税约6.5亿元,为海南自贸港高质量发展增添了新活力。

在受访专家看来,加工增值内销免征关税政策落地的意义深远。政策落地改变了传统加工贸易模式,助力海南构建国内国际双循环节点。

中国银行海南金融研究院助理研究员巢真表示,这项政策应用发挥的“扩围增量提质”效果日益显现,不仅有助于海南自贸港用好国内国际两个市场、加快聚集全球优质生产要素,还能推动海南与国内企业地区的产业链融合,推动本地产业链的优化升级。

不仅如此,在政策设计上,海南还采取负面清单管理模式,大幅削减外资准入限制,使得全球资本更自由流动。例如旅游业和现代服务业领域的外资比例显著上升,国际知名酒店集团和零售企业加速布局。

朱克力表示,此举不仅带动本地产业链升级,还吸引了高端人才聚集。“这种开放战略有效利用了海南的区位优势,将岛屿经济转化为辐射东南亚的门户。”

在推动高水平开放方面,海南边检机关聚焦“实现人员进出自由便利、运输来往自由便利”的政策目标,促进了通关服务和口岸管理制度化、智能化、规范化,显著提升了口岸通关效率。

据海口出入境边防检查总站统计,近3年来,累计服务海南章雄鱼苗出口约1581万尾,货值约4.3亿元;高效办理外籍钻井平台船员1万



余人次。

朱克力认为,签证便利化和国际人才引进通道简化,使外籍专家和商务人士进出贸易港更高效。例如海南实施的工作许可一站式服务,消除了冗长审批,促进了知识密集型产业集聚。“在货物运输方面,海关智能化和多式联运体系优化了物流链,企业清关实现无纸化操作,减少中间环节成本。这种便利化不仅加速了贸易周转,还降低了企业运营负担。”



视觉中国/图



视觉中国/图

营商环境持续优化

营商环境是决定海南自贸港建设成败的重要因素。在营商环境优化方面,《总体方案》对“打造法治化、国际化、便利化营商环境”作出了具体部署。

过去5年,海南成立了全国首个营商环境建设厅,推出了“国际商事纠纷解决机制”“土地超市”等创新举措,在全国范围内复

制推广。

此外,海南还推进售电侧改革、探索绿电直供模式,持续加强制度集成创新。这些措施的实施,为海南自贸港打造法治化、国际化、便利化的营商环境奠定了坚实基础。

市场普遍认为,海南成立全国首个营商环境建设厅是政策一大

亮点,通过提供一站式服务,企业办事从多头跑动变为集中解决。

从实施效果看,朱克力表示,这些政策协同发力,减少了制度性交易成本,提升了企业满意度。“这些政策以企业需求为导向,通过微创新积累大变革,为海南自贸港打造了竞争力内核。未来要深化制度创新,不断复制推

广,确保更多中小企业能享受到政策红利。”

对于封关运作,海口海关相关负责人表示,将持续深化“一线放开、二线管住”进出口政策制度试点,着力在政策制度、业务流程、系统功能、风险防控、机制保障等方面加大压力测试力度,培育更多享惠企业,加强自贸港产业集

聚,让政策优势切实加速转化为发展优势,助推打造海南自贸港产业发展“金字招牌”。

巢真在接受采访时说,围绕《总体方案》要求,5年来,海南不断在优化营商环境领域进行制度创新和改进,这改善了投资环境,也提升了海南作为投资目的地的吸引力。