

# 民促法赋能民营经济 筑牢权益保护屏障

中经记者 赵毅 广州报道

法治是最好的营商环境。5月20日,《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民促法”)正式实施,作为我国第一部民营经济发展的基础性法律,不仅首次将“两个毫不动摇”写入其中,更以立法形式确立了民营经济的法律主体地位。

民促法共9章78条,明确规定民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,明确促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。在保障公平竞争方面,完善了民营经济组织市

## 实现多重突破 释放民营经济发展活力

民促法明确民营经济组织与其他各类经济组织享有“平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展”的平等地位。

《中国经营报》:这部法律的突破和创新在哪里,它的实施将会对民营经济的发展起到什么样的支撑作用?

孔繁华:在我国现行法律体系不断完善的进程中,民促法的出台成为社会主义市场经济建设的标志性事件。这部涵盖9章78条的重要法律,在概念界定、法律地位确认、发展规范等方面实现多重突破与创新,为民营经济高质量发展注入强劲法治动能。

我国宪法采用“个体经济、私营经济等非公有制经济”的表述,尚未明确“民营经济组织”概念。民促法首次将“民营经济组织”确立为法律概念,明确其核心为非国有营经济形式,填补了法律定义上的空白,为规范民营经济发展奠定基础。首次以法律形式明确民营经济组织与其他各类经济组织享有“平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展”的平等地位,充分贯彻宪法平等原则,释放民营经济发展活力。

为了回应民营企业的需求,民促法第14条明确规定,禁止在招投标和政府采购当中限制或者排斥民营经济组织。此外,民营经济组织可以参与国家的科技攻关项目,尤其一定要支持那些有能力的民营经济组织,牵头承担国家重大的技术攻关任务。

《中国经营报》:民促法直面了当前民营经济发展过程中存在的哪些现实性、关键性问题?

丘育华:在经过对全国各省市前期深入摸查调研,并经多次修订完善后,民促法备受瞩目。

这部法律着重凸显了工商联的重要作用,使其成为助力民营经济发展的关键平台,对确立民营经济的法律地位和社会认知有着积极意义。

在市场竞争层面,民促法秉持公平竞争原则,有力打破行业壁垒与准入限制,为民营经济拓展了广阔市场空间和发展机遇。

## 相关报道

# 广州举办营商环境专题研讨会 企业期待民促法落地赋能

中经记者 赵毅 广州报道

在《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民促法”)正式实施的背景下,5月27日,一场聚焦营商环境优化的专题研讨会在广州举办。本次研讨会由广州市全面优化营商环境咨委会、广州市社会科学院主办,旨在深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,以及国家和省、市关于优化营商环境的部署,助力广州加快建设“12218”现代化产业体系。

民促法于5月20日正式实施,这部法律为民营经济发展提供了坚实的法治保障,明确了市场准入、产权平等保护、营商环境优化等关键制度设计,为民营企业吃下“定心丸”。广州市积极响应,通过举办此次研讨会,探索如何将法律精神融入营商环境建设,推动产业生态聚链成群。

场准入领域公平参与市场竞争的机制,把实践中行之有效的政策和做法确定为法律制度。

长期以来,民营经济在我国经济体系中占据重要地位,是推动经济增长、促进创新、增加就业的重要力量。在公平竞争的赛道上,民营企业更需以法治思维重构经营逻辑,以合规经营“起步”,以开拓创新“领跑”。为此,《中国经营报》“财说法”栏目第一期邀请了华南师范大学法学院副院长孔繁华、广州市工商业联合会副主席丘育华、北京市安理律师事务所律师合伙人郭庆,共探民促法的实施对民营企业具有哪些现实意义?

同时,要求各级严格落实公平竞争审查制度,确保针对经营主体生产经营活动制定的政策措施公平公正,保障民营经济在市场竞争中的公平性。

在融资领域,通过多种方式支持民营经济,盘活存量资产,提升再投资能力。建立融资风险市场分化分担机制,支持银行金融机构与融资担保机构深化业务合作,以此拓宽融资渠道、降低融资成本、提高融资效率,切实解决长期以来困扰民营经济发展的融资难问题,这也成为该部法律的核心亮点与关键所在。

《中国经营报》:当前,全国很多省市已出台保障民营经济发展的地方性法规,地方性法规如何与新法衔接?

郭庆:民促法作为国家层面法律,为民营经济发展勾勒出“阳光、水和空气”般的基础保障框架,强调政府部门、执法部门等主体需为民营经济组织营造良好发展环境。与之相呼应,地方性法规则因地制宜,针对不同地区民营经济组织特点精准施策,二者形成相辅相成的联动格局。

民促法堪称一部“全民动员”的法律,明确要求国务院、县级以上地方人民政府、工商业联合会、市场监管部门、银行业金融机构、行业协会商会等多类主体,共同为民营经济发展提供支持,同时严令事业单位、国有企业等不得拖欠账款,要求律师协会参与民营经济纠纷调解,充分调动全社会资源,致力于保障民营经济公平竞争、维护合法权益、激发创新活力。

早在2020年,浙江省便出台《民营企业发展促进条例》。彼时,当地民营企业普遍呼吁营造公平竞争环境。实践中,民营企业常面临银行贷款歧视性对待,需提供更多抵押物才能获得贷款,且在市场准入方面遭遇“玻璃门”困境。此类地方性法规的出台,有效解决了部分实际问题。

## 确立平等地位 构建全链条法治护航体系

民促法的出台,为民营经济在公平竞争、投融资、科技创新等领域筑牢制度保障,注入强劲发展动能。

《中国经营报》:民促法中涉及企业家和企业的权益保护体现出一种怎样的态度?有哪些现实针对性?

郭庆:在我国法律体系不断完善的进程中,民促法以系统性制度创新,打破原有民营经济权益保护条款分散于各法律法规的格局,实现从被动维权到主动保障的跨越,为民营经济发展构建起全链条法治保障体系。

《民法典》在侵权责任编里对名誉侵权的民事承担的后果进行了详细规定。民促法则将分散在各法律中的原则性、引导性支持条款系统整合,以更积极的立法姿态明确权益边界与救济途径。

此外,针对民营经济主体普遍存在资金与技术薄弱、信用依赖度高等特点,民促法强化对企业“软实力”的保护。例如,企业名誉权受损可能引发融资受阻、客户流失等连锁反应,民促法不仅完善侵权救济机制,更通过信用修复制度,允许失信企业在履行责任后快速恢复声誉,化解经营危机。

《中国经营报》:这部法律如何系统性解决民营经济长期面临的市场准入限制、融资难融资贵等问题?

丘育华:民促法聚焦民营经济发展痛点,围绕融资难等关键问题,通过政企协同、金融创新、司法保障等多维度举措,为民营经济注入发展动能。

例如,依托工商联系统打造“服务型”“身边的工商联”,通过

## 强化监管合力 从“被动应对”到“主动保障”

民促法通过“禁止”与“应当”双向发力,以刚性法律条文回应现实执法难题,为民营经济营造公平、稳定的法治环境。

《中国经营报》:民促法在利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷、违规异地执法行为等方面提出了哪些刚性约束?

孔繁华:民促法以第七章“权益保护”为依托,通过规范公权力行使,为民营经济组织及参与者筑牢合法权益“防护网”。

其中,第63条明确禁止利用刑事手段违法干预经济纠纷,要求严格区分经济纠纷与经济犯罪,杜绝以“办案”之名侵犯企业及企业家权益;第64条直指违规异地执法顽疾,严禁为经济利益滥用职权异地执法,并建立健全异地执法协助制度,规定执法权限需提请上级机关裁决,为规范异地执法行为提供明确标尺。

民促法通过“禁止”与“应当”双向发力,以刚性法律条文回应现实执法难题,为民营经济营造



“财说法”栏目第一期围绕民营经济促进法展开讨论。

本报资料室/图

举办“税商班”培训活动,强化民营企业(含二代接班人)法治意识;建立重点企业联系点,成立专委会推动行业协同创新与合同建设,联动公检法司等部门完善协作机制,出台重点行业规则指引,提振企业发展信心。此外,通过金融创新,拓宽融资渠道与公平待遇,鼓励金融机构按市场化原则开发适配民营经济的金融产品,破解融资壁垒。

在担保方式上,支持应收账款、股权、知识产权等新型担保方式缓解无足额抵押物难题,使之有更多的担保工具。针对生产型、劳动密集型民营企业可能面临的“非主观违法”现象,法律倡导司法机关采取“活封活扣”柔性执行措施,避免因单

环节问题导致企业整体经营瘫痪,兼顾法律刚性与治理温度,为民营企业健康发展提供容错空间与司法支撑。

《中国经营报》:对于国家科技创新政策扶持的问题,企业还需要哪些帮助?这个法律出台还会给企业带来哪些影响?

丘育华:民促法的出台,为民营经济在公平竞争、投融资、科技创新等领域筑牢制度保障,注入强劲发展动能。其中,科技创新相关条款为民营经济推动创新发展提供了广阔空间,尤其在提升生产力方面意义深远。

推动产学研用深度融合成为民营经济创新发展的关键路径。以广东为例,中山大学、华南理工

体措施,实现与其他法律的协同联动。

为保障民营经济组织合法权益,需构建高效投诉救济体系。以涉企行政检查为例,需明确企业面对多头检查、重复检查时的投诉路径,规定受理部门、处理时限及反馈机制,杜绝“态度好、落实差”的“踢皮球”现象,确保企业“投诉有门、处理有效、结果可查”,切实增强法律救济的实效性。

《中国经营报》:在遭遇侵权时,民营经济组织及其经营者可以采取哪些救济途径,在力度上,和以往有什么不同?

郭庆:民促法第七章“权益保护”与第八章“法律责任”,为民营经济组织遭遇侵权提供系统救济路径与责任认定依据。其中,针对近年来高发的网络名誉侵权乱象,法律以创新制

度设计,着力破解民营企业维权困境。

民促法第59条明确将民营经济组织及经营者的名称权、名誉权、荣誉权、个人信息权等纳入保护范畴。针对网络侵权,要求网络服务提供者建立投诉举报机制,及时处置恶意侵权信息并上报主管部门;赋予被侵权人申请临时禁令的权利,法院可责令侵权人立即停止行为,阻断舆情扩散。

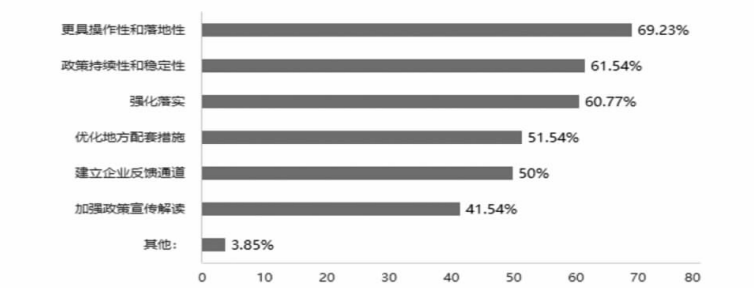
民促法通过两大核心突破降低维权成本、提升侵权代价:一方面,将“投融资活动损失”纳入赔偿范畴,侵权人需对因造谣导致的贷款受阻、商业合作中断等间接损失承担责任;另一方面,推动公权力提前介入,优化司法流程,缩短维权周期,避免企业“赢了官司时已经丢了市场”的困境。

圆桌对话环节,嘉宾们针对“如何破解营商环境痛点,激发产业活力”展开热烈讨论。广东奥飞数据科技股份有限公司执行总裁李碧妍建议加强算力基础设施供给;戴德梁行广州公司助理总经理苏俊龙提出完善配套政策;零点有数公共事务华南区总经理张秀升呼吁发挥政企沟通平台作用;品智企业咨询(广州)有限公司总经理王敏强调政策制定中各方协同的重要性。

广州市社会科学院副院长尹涛表示,本次研讨会成果丰硕,为广州产业营商环境优化提供了有力决策支撑。未来,广州市全面优化营商环境咨委会平台将继续发挥作用,为广州建设国家营商环境试点城市贡献力量。众多参会企业代表表示,期待民促法在广州落地实施,进一步优化营商环境,为企业发展创造更广阔的空间。

## 未来期望与改进建议

总体上,民营企业期待政策切实落到实处并具有稳定性。企业认为最需优先改进的环节包括:加强政策操作性与可落地性(69.23%),保持政策的持续性与稳定性(61.54%),强化落实(60.77%)。



本次调研共回收有效问卷130份,覆盖制造、批发零售、信息与通信技术等多个行业,具有一定代表性。在企业规模方面,小微企业(员工50人以下)占比46.92%,企业成立时间超过10年的比例为48.46%,5—10年的比例为34.62%,显示受访企业普遍具有较长经营历史和一定发展基础。受访者中,企业创始人或董事长占比达56.92%,高管(总经理/CEO等)占比22.31%。

广州市社会科学院课题组/图

在实践分享环节,广州市工业和信息化局综合与政策法规处副处长刘城文详细介绍了广

州“12218”现代化产业体系中15个战略性新兴产业集群的发展情况。据介绍,此类产业集群贡献

了广州约40%的地区生产总值,是广州高质量发展的重要支撑。刘城文表示,广州要建立“链主企业培育+产业集群生态建设”机制,强化科技创新与数智化转型,推动实现“再造一个新广州”的目标。

研讨环节中,来自智库、企业的专家和委员围绕会议主题各抒己见。广东省社会科学院经济研究所副所长胡晓珍回顾了广州市优化营商环境的历程,提出以“产业+创新”公地思路应对新挑战,构建大中小企业共生共荣的生态。广东暨通信息发展有限公司市场总监李志祥分享了广州数科集团的实践经验,强调产业协同创新对优化营商环境的重要性。广州市社会科学院现代产业研究所副研究员陈峰则基于民营企业调研成果,提出提升政策传导效率、增强政策操作性等六点建议,以优化产业营商环境。