

产业园区新质生产力调研行

武威高新区：向新、向质加速转型升级

中经记者 王登海 武威报道

工业园区是驱动我国经济发展的重要引擎，肩负着推动产业升级、赋能区域经济的重任。然而，在广袤的西北大地，受地理区位、资源禀赋等因素制约，工业园区的数量、产业规模、龙头企业集聚度以及竞争力，相较东部地区仍存在明显差距。

但这片土地从不缺乏开拓进取的勇气与决心。今年3月，经甘肃省人民政府批准，同意武威市以甘肃武威工业园区为基础设立

省级高新区落地

达利园的成长轨迹，暗合了园区的产业升级逻辑。

走进6月的武威高新区，现代化厂房鳞次栉比，与翠绿植被相互映衬，一派生机勃勃。道路上运输车辆往来穿梭，车间内机器轰鸣，生产线高速运转，工人们忙碌不停，项目工地上塔吊林立，建设如火如荼。

“我见证了园区从小到大、魅力蜕变的发展历程。”在园区工作了18年的武威工业园区管委会项目发展部部长吴庭勤感慨地说，“最初，园区的基础设施非常薄弱，企业数量也很少。但现在，园区已经形成了较为完善的产业链和科创体系，企业数量和规模都有了显著提升。”

吴庭勤回忆初期建设情况时说：“那时园区主干道两侧企业少，部分绿化工作都由管委会工作人员承担，包括使用柴油机抽水浇树等。”如今，园区内道路宽敞、绿树成荫，企业厂房林立，一片繁荣景象。

吴庭勤介绍到，武威工业园区始建于1993年，2006年被甘肃省人民政府认定为第一批省级开发区。早期的武威工业园区也只有达利园几家

甘肃省武威高新技术产业开发区，这标志着武威工业园区正式迈入省级高新区行列。

《中国经营报》记者采访了解到，自1993年武威工业园区奠基，历经30余年风雨兼程，从基础设施薄弱、企业零星分布的创业阶段，逐步成长为甘肃省省级高新技术产业开发区，实现了武威市省级高新区“零”的突破。回溯过往，早期的园区建设者们用柴油机抽水浇灌树苗，在荒芜中播撒希望。2005年达利园的入驻，开启了产业发展的新局，其从收购

小厂起步，成长为年产值8亿元的行业标杆，印证着园区产业升级的轨迹。如今，园区产业结构已发生深刻变革，形成生物医药、绿色食品加工制造、新能源及装备制造“三链聚合”的发展格局，福建达利、伊利乳业、大北农生物、重通成飞、重庆机电、金风科技等龙头企业，带动上下游产业协同发展，构建起完整产业链条。

未来，武威高新区将如何破局？又将采取哪些务实举措，实现产业高质量发展，向国家级园区的目标稳步迈进？

等清洁能源以及特色矿产资源。

今年3月，甘肃省人民政府批复同意设立甘肃省武威高新技术产业开发区，成为武威市首个省级高新技术产业开发区，实现了武威市省级高新区“零”的突破。

“武威工业园区升级为省级高新技术产业开发区，在产业布局、资源整合及政策支持等方面将产生重要影响，战略定位也会发生重大转变。”甘肃省政协委员、武威高新区管委会副主任牛生葆表示。在产业布局上，园区将推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，重点发展绿色食品及农产品加工、装备制造、新能源新材料三大主导产业，同时配套发展再生资源利用、生物医药、数字经济、商贸物流、生产性服务业等产业，引导企业加大技术研发与设备更新投入，提升产品竞争力。此外，园区还将积极培育新兴产业，围绕传统产业高端化升级和前沿技术产业化落地，加强人工智能、新型储能、低空经济等领域重大项目谋划。

在产业基础不断夯实的同时，武威高新区正以“链式思维”谋划新一轮升级，推动优势产业从“单点突破”向“集群共进”跃升。

产业链作为区域经济的核心支撑，是区域竞争力提升的关键要素。在甘肃这样经济欠发达地区，产业链的成型尤为不易，但武威高新区已经取得了显著进展。

“高新区内上下游企业之间的协作紧密程度较高。在原材料供应、产品配套、技术合作等方面，有许多成功的协同发展案例。”吴庭勤表示。

“伊利乳业在园区的投资，不仅带动了上游的牧场和牧草种植，还带动了兽药、饲料、包装、物流等相关产业的发展，形成了‘1+6+N’的产业链模式。”吴庭勤介绍，2019年落地的伊利乳业，引进了优然牧业、宁夏金世纪包装等上下游企业，2024年实现销售收入15.47亿元，成为园区首个“单

企业，这个2005年落户的企业，从收购当地小厂起步，如今年产值8亿多元，成为达利集团唯一的马铃薯雪花粉生产基地。

达利园的成长轨迹，暗合了园区的产业升级逻辑。从早期依赖劳动力密集型的农副产品加工，到如今形成生物医药、绿色食品加工制造、新能源及装备制造“三链聚合”的格局，武威工业园的转型带着鲜明的西北特色。

“武威高新区主导产业的选择，是基于武威本地独特的资源优势和契合市场需求的关键考量。”吴庭勤介绍，武威农业资源得天独厚，是绿色食品最佳产区之一，日光温室蔬菜、肉蛋奶以及特色林果等发展优势明显，为绿色食品加工制造产业提供了丰富原料；生物医药产业依托多重优势实现快速发展，构建了“种植—研发—制造—服务”的全链条生态；装备制造业以通用装备和专用装备制造业为主，拥有重通成飞、甘肃建投新能源、凯帝斯电梯等骨干企业；新能源新材料产业则依托当地丰富的太阳能、风能

打冠军”。在其产业链图谱上，上游是古浪县的标准化牧场，中游是乳制品加工，下游延伸至物流、兽药等，甚至衍生出益生菌研发等生物医药环节。

“在生物医药领域，我们园区的产业链也十分完整。”吴庭勤如数家珍般说道，“从上游中药材种植基地里各类草药苗壮成长，到中游现代化的原料药生产车间，再到下游覆盖广泛的药品批发零售网络，构建起了一套完善的产业体系。”

除了生物医药领域外，高新区在新能源及装备制造、绿色食品加工制造等领域也取得了显著成就。以新能源装备制造为例，高新区已形成了以风电叶片、塔筒、光伏逆变器等配套产品为主

的产业链。重通成飞及其他企业的入驻，进一步提升了高新区在新能源装备制造领域的竞争力。

在产业基础不断夯实的同时，武威高新区正以“链式思维”谋划新一轮升级，推动优势产业从“单点突破”向“集群共进”跃升。

“对于现有的产业链，未来我们将按照‘做强精深加工、丰富产品类型、构建新兴产业链条’的总体思路，聚焦产业集群建设，进一步明晰园区产业发展方向，推动产业链优化升级。随着兰张三四线的开通，园区已与兰州新区建立产业链协同机制，联合打造多条具有互补性和协同性的产业链，并通过技术创新、资源共享、市场共拓等方式，推动产业链上下游企业之间紧密合作。”牛生葆表示。

“从自评情况来看，我们与国



图为武威高新区

王登海/摄影

破解内陆困局

尽管成效初显，但牛生葆也直言，武威与东部发达地区的差距仍不容忽视。

作为西部内陆城市，武威市工业化起步较晚，传统产业以农业和资源型产业为主，高技术产业与战略性新兴产业占比低，缺乏科技创新的原始积累与产业支撑。加之远离沿海经济带与科技中心，交通与市场辐射受限，且本地高校数量少且学科实力不足，创新要素的集聚与流动长期处于劣势，这些因素在一定程度上制约了武威市科技创新能力的提升。

然而，困局之下，武威市正以主动姿态探索破局之道。牛生葆介绍，近年来，武威市通过探索产学研用结合有效模式，鼓励企业与省内外重点高校、科研机构建立以技术合作开发为目的的利益共同体，设立科技人员持股、企业和社会资本参股的法人化研发公司，实行知识产权分享、长期互助合作的机制。

“例如，重通成飞、牛电森祥、

珠峰大江等企业与兰州理工大学、武威职业学院等院校加强长期校企合作关系，既为企业培养高素质高技能应用型人才，也为学生实习实训提供平台，并推动企业技术创新和成果转化。”牛生葆说。

“同时，我们依托园区基础，通过定向培养模式促进校企合作，积极推行以园区为基础的‘校企合作、教产结合’的‘订单式’和‘一年学基础、一年学技能、一年顶岗实习’的‘三段式’中职办学模式，开展产业人才培养。面向园区重点产业，鼓励区内企业与园区开展合作办学，推进职业教育校企一体化，实现用工需求与人才供应无缝对接。”牛生葆表示。

尽管成效初显，但牛生葆也直言，武威市与东部发达地区的差距仍不容忽视。“与东部发达地区相比，武威经济发展水平相对较低，

招商引资突围

在甘肃这样经济欠发达地区，招商引资面临诸多天然困境。

“与东部发达地区产业园区相比，武威高新区产业链招商引资存在力度不足、方式单一的问题，在创新招商方式上缺乏新思路与新举措，现有招商引资项目与‘招大引强’目标仍存在差距。”牛生葆也向记者坦言，武威高新区招商精准度有待提高，对经营主体、市场动态和行业趋势掌握不够深入，未能充分挖掘本地投资机会与企业投资需求，在围绕产业链断点、卡点精准谋划和招引项目方面，水平亟待提升。

事实上，在甘肃这样经济欠发达地区，招商引资面临诸多天然困境。地理位置上，武威远离东部经济发达地区和主要消费市场，物流运输成本高昂，削弱了对企业的吸引力；基础设施和产业配套能力相对薄弱，难以满足高端制造业和高

新技术企业的发展需求；在政策优惠和人才待遇方面，与东部地区相比也缺乏竞争力，导致对优质项目和高端人才的虹吸效应不足。

“今年我们落地的海南富翔达日处理4000吨甜菜制糖项目，总投资5.5亿元，这个项目通过盘活园区内一家停产企业的闲置土地来实现。”吴庭勤介绍到，目前，该项目的前期工作进展顺利，环评和能评均已通过专家评审。

武威市作为一个农业城市，甜菜种植是当地重要的农作物之一。吴庭勤表示，在该企业正式落地之前，园区已在多个乡镇进行了实验种植，结果显示甜菜的含糖率和亩产量等条件已实现甜菜“6·16”吨糖田的预期目标。项目正式投产后，预计将实现10万—12万

亩的甜菜种植面积，日处理甜菜能力可达4000吨。这不仅将推动武威市农业产业化集约发展，还将带动农业产业化龙头企业引导农业种植结构调整，增加农民收入。

吴庭勤表示：“在招商引资过程中，我们注重精准招商，围绕园区的主导产业进行招商，力求形成产业集聚效应。”通过引进优质项目，不仅提升了高新区自身的产业竞争力，还为当地创造了更多的就业机会。

牛生葆也给出了后续的改进措施：“接下来，我们会不断创新招商举措，健全完善招商机制，持续推进‘引大引强引头部行动’，加大外资招引力度，全力推动招商引资工作实现重大突破，加速重大项目落地。”

与

省市商务部门沟通，并按照省商务厅印发的工作方案，对标国家级经开区评价体系指标进行全面自查，努力提升高新区的外贸规模和水平。

“我们在发展高新技术产业方面具有独特的资源优势和区域特色。”牛生葆向记者介绍，武威高新区土地资源相对丰富且成本较低，能为高新技术产业项目提供较大的发展空间和较低的用地成本；同时，武威高新区地处河西走廊，太阳能、风能等清洁能源丰富，可为新能源及装备制造等产业提供充足的能源支持；特色农产品资源丰富，为绿色食品加工制造产业发展提供优质原料。

记者观察

产业园区发展需要耐心政府、耐心资本

文/张家振

一个时代有一个时代的未来产业，今天的未来产业也有望发展成为明天的主导产业和支柱产业。

6月23日，本报推出“产业园区新质生产力调研行”系列报道，通过深度调研剖析典型案例，全景呈现产业园区发展新质生产力和未来产业的新趋势、新理念、新动能。在首期报道中，以杭州未来科技城的探索实践为蓝本，通过实地走访、案例剖析和企业现身说法等方式，拆解杭州未来科技城从城郊田野到科创高地的10年发展历程和“蝶变”密码。

当前，加快形成和发展新质生

产力，已成为我国构建现代化产业体系的重要战略需求，这也对园区的产业集群发展提出了更高的要求。人工智能、脑机接口、自动驾驶、AI大模型、具身机器人等未来产业，正成为头部城市在招商引资、人才引进、生态构建等方面展开激烈角逐的重要领域。

为加快发展新质生产力，2024年1月31日，工信部、科技部、国资委等七部门联合印发了《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，强调打造特色产业链，鼓励有条件的地区先行先试，结合国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、新型工业化产业示范基地等，创建

未来产业先导区。

在时代机遇面前，各级高新区、经开区和各类产业园一方面要加快发展战略性新兴产业、未来产业，另一方面也要大力推动传统产业转型升级，在激发传统产业数字化转型、推进土地集约化利用过程中迸发出新质生产力的澎湃动能。

作为推动产业集群、促进经济转型升级的重要载体，产业园区正逐步从传统的粗放型发展模式向精细化、智能化、绿色化方向转变，通过产业提质升级、推进数字化转型、加强跨区域合作等方式，不断适应新时代的新质生产力产业发展需求。

在具体落地方面，近两年来，地

方政府和产业园区运营商也将发展重点聚焦于智能制造、低空经济、人工智能、数字经济、人形机器人等全新赛道，纷纷抢占发展制高点，着眼于培育未来产业增长极。

当然，在看到产业园区发展成绩和挖掘典型样本的同时，全国产业园区市场总体上也面临供应趋于饱和、空置率明显升高、同质化“内卷”竞争等一系列问题。

随着各地产业园区载体快速增长，产业园区市场和房地产市场一样，也面临去库存问题。明源地产研究院相关报告引用的一项公开数据显示，从2023年开始，全国产业园区面积正以每年1.4亿平方米的速度递

增，预计到2025年年底，我国产业园区的总供应量将突破62亿平方米。

在企业扩产需求收缩与园区数量增加的矛盾之间，产业园区行业供需关系倒挂的问题也日益突出，同质化竞争和招商“内卷”问题亟须引起更广泛关注。特别是近年来在新能源汽车产业高速发展带动下，多地跟风上马、集中涌现出了一批汽车产业园、芯片产业园和动力电池产业园，而忽视了对自身产业条件、工业基础的客观准确判断，导致企业上下游的关联性和协同效应较差，甚至沦为了无效、低效园区。

事实上，类似的故事也曾在生物医药产业园领域上演，部分低能级的特色园区成为重复建设的负面样本。作为产业发展的主要载体，产业园区的功能属性经历了从空间到内容，再到服务的转变，各地比拼的重点也变成了新硬件、新能力、新服务。在游戏规则发生改变、行业重新洗牌的大背景下，各地产业园区“玩家”需要练就更多新本领，才能再次站上牌桌。在新质生产力发展大潮中，产业园区无疑是未来产业的核心承载地和创新策源地。而对于产业园区运营而言，同样需要耐心政府、耐心政策和耐心资本，营造良好产业链生态、构建优良营商环境、打通科研成果转化路径，共同推动产业园区向“新”而行、以“质”谋远。