

经略海洋 向海图强

◆ 编者按/2025年7月1日,中央财经委员会第六次会议召开,推动海洋经济高质量发展成为重要议题之一。会议指出,要加强顶层设计,加大政策支持力度,鼓励引导社会资本积极参与发展海洋经济,为新时代海洋经济发展指明了方向。

本期我们以“经略海洋 向海图强”为主题,以山东和浙江两个样本为例,从不同维度展现海洋强国建设的生动实践。在黄海之滨,渤海之畔,山东省以拥有全国约1/6海岸线的沃土,乘着新旧动能转换的东风,书写经济高质量发展的“深蓝”大文章。地处东海之滨的浙江省,在国家“推动海洋经济高质量发展”“向海图强”政策指引下,打出一系列“海洋强省”组合拳。

这些实践,让中国海洋经济以创新驱动、生态优先、开放合作的特质更加鲜明,进一步推动海洋经济在高质量发展航道上破浪前行。



“向海图强”顶层设计出台 在深蓝疆域擘画高质量发展新篇章

中经记者 吴婧 北京 上海报道

上海崇明,长兴岛。长江入海口的晨雾里,5公里长的上海振华重工长兴基地的码头上,一排彩色岸桥如钢铁巨人般列队而立。这些被称为

“世界贸易之臂”的集装箱起重机,将从这里驶向全球各地的港口。一艘荷兰籍货轮缓缓靠近,工人们正将一台定制岸桥固定在船上——它将穿越马六甲海峡,最终落户鹿特丹港。

21公里长的江岸线上,沪东中华造船的龙门吊

正将一块十几米长宽的钢板吊入船坞,焊花在江面雾气中迸溅成星点——这里正在建造的17.4万立方米LNG运输船,液货舱能将天然气冷冻至零下163℃,其技术壁垒曾让中国造船人仰望外国同行多年。

这些钢铁巨物构成了海洋经济的实体脉络。

如今,这座岛每年产出的船舶海工装备价值超800亿元,2024年实现同比增长20%,占上海全市总量的65%,成为中国海洋经济版图上一个坚硬的锚点。中国海洋经济的壮阔图景,正沿着1.8万公里大陆海岸线徐徐铺展。

顶层设计保驾护航

从南海陵水36-1超深水气田的蓝色能源涌向粤港澳大湾区,到上海长兴岛的LNG运输船劈开远洋碧波;从广东江门“海工装备”的国际征程,到2024年全国海洋生产总值首破10万亿元大关,中国海洋经济正以壮阔实践诠释着“向海图强”的深刻内涵。

“海洋经济是与陆域经济、空天经济等相提并论的不同空间维度透视,是国民经济整体的内在和不可分割的重要组成部分。”中国海洋大学经济学院海洋经济研究中心主任、教授刘曙光对《中国经营报》记者表示,近年来,海洋经济在国家经济发展战略中的地位逐步提升,纳

入国家经济发展战略顶层设计顺理成章。

2012年,党的十八大报告首次提出“建设海洋强国”,海洋经济上升至国家战略层面。2017年,《全国海洋经济发展“十三五”规划》明确“创新驱动、生态优先”路径。同年,党的十九大报告提出“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”,将海洋经济发展作为建设现代化经济体系的重要组成部分。

2024年,中央经济工作会议将海洋经济列为“新质生产力”核心领域之一。2025年7月1日,中央财经委员会第六次会议将海洋经济作为顶层设计,凸显海洋经济在

新发展格局中的关键地位。

根据记者不完全统计,在自然资源部的政策法规库中,涉及“海洋管理”的相关政策有250条,远高于地质环境管理(52条)、测绘地理信息管理(205条)等业务类型。

“海洋是高质量发展的战略要地,随着陆地战略资源日益短缺,海洋资源的开发利用对国家发展至关重要。”北京改革和发展研究会特约研究员田惠敏对记者坦言,推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展,将其作为顶层设计有助于从国家层面统筹规划,合理开发利用海洋资源,实现“向海图强”。

随着海洋经济顶层方案的出台,沿海地区也在积极推动海洋经济部署,其中,浙江、海南、福建、广东等省份相继召开专题会议,明确海洋经济发展路径和目标。

在地方部署安排中,广东省强调坚持优旧育新、三产联动,重点发展海洋牧场、船舶与海工装备、海洋新能源、现代航运等多个产业。浙江省则提出2025年力争实现海洋经济领域项目投资2200亿元以上,其中包括推进强港重大项目120个、投资600亿元以上。

政策层面,各地陆续出台海洋经济相关政策文件。例如,大连市于6月18日就海洋经济发展“十五五”规划编制征求意见,上海于6月25日出台《上海市海洋产业发展规划》,广东于7月1日正式施行《广东省促进海洋经济高质量发展条

例》,厦门于7月2日出台加快推进海洋经济高质量发展若干措施的通知。这些政策的出台,为海洋经济的发展提供了坚实的制度保障。

刘曙光表示,广东是我国海洋经济总量全国第一的海洋经济大省与海洋经济强省,早在2011年国务院就正式批复《广东海洋经济综合试验区发展规划》,和浙江、山东一起成为国家第一批海洋经济国家战略实施省份。2019年,中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》,标志着粤港澳大湾区纳入国家区域发展战略。“广东深厚的海洋经济发展实力以及省政府强烈的超前政策意识,是其领先发布新一轮海洋经济政策的重要因素。”

和广东类似,上海作为我国最大的沿海直辖市,其国际航运

筑牢“向海图强”制度基石

当前,海洋经济已成为我国经济发展的重要引擎。

自然资源部海洋战略规划与经济司的统计数据表明,海洋经济对国民经济增长拉动作用进一步显现。2024年,我国海洋生产总值达105438亿元,较上年增长5.9%,拉动国民经济增长0.4个百分点。其中,海洋产业增加值43733亿元,海洋科研教育增加值6653亿元,海洋公共管理服务增加值17209亿元,带动海洋相关产业增加值37843亿元。

根据国际海洋经济主要产业口径及产值可比价格测算,我国在海洋经济整体规模上已经成为全球领军者,尤其在海洋航运、造船与海工装备制造、海洋养殖与捕捞、海上风电等领域处于领先地位。“我国海洋经济的国民经济占比在全球主要经济体中也处于较高水平,是无可争议的海洋大国。”刘曙光表示。

在中央财经委员会第六次会议召开后,各地海洋经济有望再次提速。在市场看来,制度保障是海洋经济行稳致远的“压舱石”。

从《绿色低碳转型产业指导目录》到《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》,从“蓝色债券”到海洋经济股票

价格指数,政策工具的精准发力,为海洋经济发展提供了有力支撑。

上海长兴岛的“链长负责制”、广东的涉海企业梯度培育体系,彰显了地方探索与顶层设计的良性互动。

政策的温度往往体现在细节里。上海长兴岛管委会的档案柜里,存放着2024年帮助企业解决的137个问题记录:从协调跨区物流,到为科技攻关项目争取50%的贷款贴息。在“专精特新融合创新”专场活动上,沪东中华与12家中小企业签订合作协议,将部分零部件外包,既降低了生产成本,又培育了产业链韧性。这种“央企领跑+中小企业跟跑”的模式,让长兴岛在全球造船业周期波动中保持了稳定性。

对于海洋经济的长远发展,中央财政持续加大投入,金融工具不断创新,社会资本参与渠道持续拓宽。在刘曙光看来,政策对海洋经济的支持,一方面要促进海洋科技创新,继续突破涉海领域卡脖子关键技术,尤其是在

深海装备、海洋生物医药领域;另一方面要优化产业结构,培育新增长点,推动构建以新质生产力为驱动的现代海洋产业体系建设。

黄昏时分,夕阳给长兴岛的钢铁丛林镀上金边。从长江入海口的这片热土望向深海,长兴岛的钢铁巨轮正承载着国家意志与民族期盼,驶向更广阔的海域。在推动海洋经济高质量发展的时代浪潮中,这样的“长兴故事”必将不断续写,为中国式现代化注入澎湃的海洋动能。

从“璇玑”系统在南海的旋转,到“梦想”号钻探船在马里亚纳海沟的钻探,在这片占地球表面积71%的蓝色疆域里,中国正以自己的方式书写新的海洋文明叙事。

