



中国工业发展“十五五”展望：高质量推进新型工业化进程

工业是国民经济的命脉。“十四五”以来，中国工业经济规模持续增长，活力和创新能力不断增强，新型工业化取得长足进步，为“十五五”时期中国工业高质量发展奠定了良好基础。

“十五五”时期，世界百年未有之大变局将加速演进，工业在国民经济发展中作为“增长引擎”的保障作用将进一步增强，在新发展格局中，作为“创新载体”的关键作用也将更加不可替代。

《中国工业发展报告（2024）》（以下简称《报告》）指出，“十五五”时期是中国工业由大变强的关键时期，“变强”的难度会高于“变大”，之前形成的宝贵经验、积累的物质财富是成为工业强国不可或缺的基础。要实现工业强国的目标，“十五五”时期要着力推动新型工业化进程，大力发展新质生产力，完善现代化工业产业体系，构筑应对新挑战的能力。

推动新型工业化进程

党的二十大报告提出，到2035年基本实现新型工业化。“十五五”时期是中国工业加快发展新质生产力、构筑中国式现代化强大物质技术基础的关键时期，这使得工业发展的时间表、路线图备受关注。

《报告》课题组认为，受技术和市场不确定性等因素影响，新型工业化不可能按照传统路线推进。这需要强化竞争政策在政策体系中的前置作用和基础性地位，为各类企业公平竞争提供稳定预期，尤其是通过提高知识产权保护法律法规的实施效率，维护公平竞争环境，推动工业领域战略性新兴产业和未来产业实现创新驱动发展。

为落实中央经济工作会议精神 and 全国新型工业化推进大会部署，7月中旬，工业和信息化部发布《信息化和工业化融合2025年工作要点》，提出健全制度、夯实基础、技术赋能、标准建设、生态培育五大方面17项具体举措，为扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、网络强国提供有力支撑。

地方层面，随着“十五五”规划目标的明确，各地也根据自身情况制定了新型工业化相关时间表。比如，江西提出，到2027年推进新型工业化取得明显进展，战略性新兴产业占规模以上工业的比重达到30%左右。

作为广东省首个专精特新总部基地，深圳宝安区成为专精特新“小巨人”企业的聚集地，基地在资金支持、人才引进、产业链对接等方面提供全方位赋能，助力企业发展，推动新型工业化。数据显示，目前深圳专精特新“小巨人”企业总数达1025家，新增数量连续两年位居全国首位。

“十四五”期间，面对工业发展的外部环境和内部条件变化，我国适时调整政策措施，工业企业推进

技术改造和市场开拓，科研机构加快技术攻关和成果转化，推动了中国工业规模的进一步扩张。2024年，中国规模以上工业增加值同比增长



安徽淮北，工人组装焊割设备。

长5.8%，较2023年提升1.2个百分点，全部工业增加值完成40.5万亿元，制造业总体规模连续15年保持全球第一。这一成绩表明，中国制造业在面对复杂多变的国内外环境时，依然保持了强劲的发展势头。工业和信息化领域对国民经济增长的贡献超过40%，进一步夯实了国民经济的基础。

为此，《报告》建议，要进一步明确产业安全政策和竞争政策的重要地位，界定产业发展政策制定和实施部门、产业安全管理部门与竞争政策实施部门之间的权责界面和工作接口，使发展目标与安全目标达到综合优化和合理兼顾，避免政策实施中的目标冲突、相互掣肘和合成谬误。



江西赣州，智能工厂助推家具制造数字化转型。

大力发展新质生产力

随着新一轮科技革命和产业变革的不断发展，传统生产力已经无法满足我国高质量发展的需求，我国迫切需要发展新质生产力来促进经济可持续发展。新质生产力是

由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，具有高科技、高效能和高质量的特征，充分体现了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

在新质生产力概念提出后，全国也加快了发展新质生产力的部署安排。与此同时，中国工业部门的产业边界和技术体系的快速变化，也为培育新质生产力创造了条件。

华中农业大学高泽霞团队在

无刺草鱼培育方面取得的突破性进展，不仅解决了消费者在食用草鱼时的困扰，也为水产养殖业的发展提供了新的方向。

2012年—2021年，团队成员在实验室中反复进行“挑刺”实验，经过近10年的努力，团队终于找到了控制肌间刺发生的关键基因，并成功培育出无刺草鱼。无刺草鱼的成功培育为水产养殖业提供了新的思路和方法。未来，这项技术有望被应用于更多种类，进一步提高鱼类的食用

品质和市场竞争力。“这一案例是通过科技创新培育新质生产力的典型，展现了高校科研成果对产业的推动作用。”一位科研人士如此评价。

《报告》指出，当前新质生产力与科技创新密不可分，科技创新成果只有在产业中具体应用才能最终形成新质生产力。以创新要素赋能新质生产力需要建设现代化产业体系，产业的不断发展同样可以提升要素的质量，推动生产技术和生产要素不断升级。



江苏泗洪，科技赋能大闸蟹生态养殖。



湖北宜昌，广汽传祺现代化汽车生产线。

构建现代化工业产业体系

构建现代化产业体系，确保产业体系的自主可控和安全可靠是核心要义。我国是世界上产业门类最为齐全的国家，拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的41个工业大类、207个工业中类和666个工业小类，但在核心零部件、关键材料等方面对进口依赖度较高，相关产业链断链风险较大。

在这一背景下，《报告》提出，随着全球产业链价值链分工体系加速重构，发达国家“产业回流”、发展中国家“产业分流”，面对复杂多变的内外部环境，我国现代化产业体系要不断打通堵点断点，以科技创新为引擎推动产业

链的全面革新，加快补链、延链、升链、建链的步伐，有效增强产业链供应链的韧性和安全水平，加快提升产业链自主可控能力，进一步实现产业体系安全稳定，为发展新质生产力提供重要保障。

奥迪一汽超级智能生态工厂通过数智化技术、绿色能源使用和资源循环利用等创新举措，成为现代化产业体系智能制造的典型。

在制造力方面，奥迪一汽超级智能生态工厂以数智化技术为核心驱动力，构建了覆盖冲压、焊装、涂装、总装、电池五大车间的全流程智能制造体系。其中，焊装车间采用824台KUKA机器

人，焊接自动化率达100%，每秒可完成1—2个焊点，精度高达0.1毫米；电池车间自动化率高达86%，关键工序实现100%自动化。

该生态工厂相关人士介绍，目前生态工厂产业配套完备，半小时车程可找到组装一台车所需的一半供应商，这体现了我们产业体系的完整性。

在市场看来，建立体系完整、规模超大、产业链供应链稳定、技术水平先进的工业体系是发展实体经济的重要任务，也是现代化的立身之本，面对新的机遇和挑战，“十五五”时期要实施针对性措施，增强现代产业体系的完整性、先进性和安全性。

《报告》建议，要脚踏实地做强基础产业，夯实现代化国家实体经济基础。强化基础材料、基础工艺、基础零部件、基础软件的“补课”，制定长期支持政策和稳定投入制度，夯实现代产业体系根基。聚焦力量擦亮名片产业，引领中国产业全球价值链攀升。继续做强做大高铁、核电、海装、工程机械等优势产业的产业链，扩大名片产业对上下游技术升级的溢出效应。推动优势产品出口和优势产能“走出去”相结合，将国内市场优势转化为全球市场优势。加快未来产业布局，力争在新一轮产业的高起点发展。

中国社科院工业经济研究所发布《中国工业发展报告(2024)》

经过一年多的策划、设计和撰写，《中国工业发展报告(2024)》近日正式出版。7月29日，中国社会科学院工业经济研究所举行《中国工业发展报告(2024)》发布会暨“十五五”时期新型工业化展望学术研讨会。

中国社会科学院工业经济研究所(以下简称“中国社科院工经所”)所长、党委副书记陈彦斌在致辞中表示，《中国工业发展报告》自1996年开始出版发行，已连续出版29部。该系列成果不仅连续记录

了中国工业发展的过程与取得的成就，而且体现了工经所人久久为功、锲而不舍的研究精神和态度，诠释了工经所“厚植学术根基、聚焦前沿问题、服务实体经济”的办所理念。

中国社科院工经所集全所之力撰写的《中国工业发展报告(2024)》，以“‘十五五’展望”为主题，重点从产业、区域、企业三个方面，总结分析“十四五”时期中国工业发展的总体成就和发展态势，研究探讨当前中国工业发展存在的

问题和“十五五”时期面临的风险挑战，并在此基础上展望中国工业发展的未来图景，提出“十五五”时期推动新型工业化和工业高质量发展的对策措施。

《中国工业发展报告(2024)》主编、中国社科院工经所研究员曲义文作主报告发布。《中国工业发展报告(2024)》分为总论、综合篇、产业篇、区域篇、企业篇，共五个部分64章。

其中，总论和综合篇23章，较全面地探讨了当前工业经济发展的综合性问题，具体包括新质生产

力与现代化产业体系、全球产业链供应链变化趋势、产业链供应链绿色低碳发展、产业融合发展、制造业比重变化、传统产业转型升级、工业投资、工业数智化转型、国际市场开拓等方面；产业篇共17章，结合工业领域不同行业的特点，总结分析了各行业“十四五”时期的发展成就及存在的问题，并对各行业“十五五”时期的发展进行了展望；区域篇共9章，主要研究了因地制宜发展新质生产力、区域协调发展的综合性问题，具体包括京津冀

冀地区、黄河流域、长江经济带、粤港澳大湾区工业高质量发展等问题；企业篇共15章，较系统地分析了企业技术创新、企业社会责任、企业数字化转型、企业家精神、企业数据资产化、国有企业、民营企业、专精特新企业、跨国公司的高质量发展等问题。

发布会上，中国社科院工经所党委副书记、纪委书记、副所长杨海峰发布“2024年中国工业十件大事”。

在主题报告阶段，中国社科院学部委员史丹、山西大学校长黄桂

田、北京师范大学经济与工商管理学院院长咸丰东、国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军、中国社科院工经所区域经济研究室主任叶振宇和中国社科院工经所跨国公司研究室研究员江鸿分别作报告。

发言专家认为，“十五五”时期是中国从工业大国迈向工业强国的关键时期，科学谋划这一时期工业发展路径，对于推动新型工业化和工业高质量发展具有重要现实意义。

本版文章由中经记者杜丽娟采写