

“十五五”工业新征程：新质生产力引领高质量发展

中经记者 孙丽朝 北京报道

工业是实体经济的主体，也是我国经济稳定运行的压舱石。“十四五”时期，我国工

业和信息化领域发展成效显著：国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营，国产大飞机C919实现商业飞行，全球第一座第四代核电站石岛湾基

地投入商业运行……中国制造上天入海，不断取得新突破，彰显出我国工业高端制造的实力。党的二十大报告提出，到

2035年基本实现新型工业化。今年是“十五五”谋划之年，也是基本实现新型工业化的关键时期，近日，工业和信息化部（以下简称“工信

部”）召开会议，研讨交流推进新型工业化、发展新质生产力的目标任务、思路举措，进一步提高站位、深化认识、转变观念、创新方法，不断塑

造行业管理部门专业优势，更好地在党和国家事业发展中发挥重要作用，向党中央、向人民群众交出一份高质量答卷。

“十四五”成绩单亮眼

截至今年6月底，我国5G基站总数达到455万个；具备千兆网络服务能力的端口数达3022万个，千兆宽带用户达2.26亿户。

“十四五”时期，中国工业经济规模持续增长，活力和创新能力不断增强。工信部发布的数据显示，“十四五”以来，我国制造业增加值每年均超过30万亿元，连续15年稳坐全球制造业“头把交椅”，220多种主要工业品产量世界第一。

与此同时，我国通信基础设施建设提速提效，“数字底座”更加坚实。目前，我国已提前完成“十四五”规划纲要关于5G、千兆光网建设目标，实现县县通千兆、乡乡通5G，90%以上行政村通5G。截至今年6月底，我国5G基站总数达到455万个；具备千兆网络服务能力的端口数达3022万个，千兆宽带用户达2.26亿户。

工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林在接受《中国经营报》记者采访时表示：“十四五”期间，中国工业和信息化领域实现了历史性突破，巩固了全

球制造业第一大国地位，制造业增加值占全球的比重高达30%，是全球制造业中增长最快的经济体。

“当前，我国5G网络覆盖广度和深度领先全球，工业互联网的成就举世瞩目，一方面说明中国已建成门类齐全、独立完整的现代工业体系；另一方面说明借助信息化，让中国制造实现了大规模和高质量发展。”盘和林表示。

“十四五”时期，我国工业和信息化领域取得亮眼成绩背后离不开政策引领。记者从工信部了解到，目前中央层面已经出台了《中国制造2025》《“十四五”数字经济发展规划》等顶层设计，这为我国工业领域高质量发展指明了方向。

“在市场方面，我国人口数量多，规模庞大、需求多元的内需市场为我国工业与信息化发展提供

发展新兴产业 布局未来产业

“十五五”是新一轮科技革命和产业变革深度演进的关键时期，如何更好地发展新质生产力，增强企业科技竞争力至关重要。

2025年是全面完成“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，如何做好工业和信息化产业“十五五”规划备受关注。

今年5月，工信部党组书记、部长李乐成在“十五五”工业和信息化规划编制工作专家座谈会上表示，编制“十五五”工业和信息化规划，牢牢把握新一轮科技革命和产业变革重大趋势，把握前沿技术发展对制造业的影响，前瞻部署新产业新赛道，筑牢数字技术底座，推动人工智能赋能新型工业化。牢牢把握发展新质生产力这个主攻方向，坚持新老并举、实数融合，锚定高端化智能化绿色化方向，全面推进传统产业转型升级，积极发展新兴产业，超前布局未来产业，加快构建以先进制造业为骨干

的现代化产业体系。

当前，培育发展战略性新兴产业和未来产业是加快形成新质生产力的主要路径。“‘十五五’是新一轮科技革命和产业变革深度演进的关键时期，如何更好地发展新质生产力，增强企业科技竞争力至关重要。”盘和林说。

政策支持方面，2023年8月，工信部等四部门印发《新产业标准化领航工程实施方案（2023—2035年）》，将新产业划分为八大新兴产业和九大未来产业。八大新兴产业包括新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、民用航空、船舶与海洋工程装备，而九大未来产业包括元宇宙、脑机接口、量子信息、人形机器人、生成式人工智能、生物制造、未来显示、未来网络、新型储能领域。

远东资信首席宏观研究员张林表示，发展新质生产力、增强科技竞争力需要金融市场的加力支持。“由于前沿科技复杂程度抬升，当前科研活动所需要消耗的资金量也显著提升。例如2010年前后创新药研发的成本约为19亿美元，2020年左右上行至22亿美元；先进制程的芯片研发成本也由28纳米时的0.5亿美元抬升至5纳米时的5.4亿美元。”

在张林看来，当前应当继续做好科技金融相关工作，特别是要利用好债市“科技板”，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。“比如利用信用风险分担机制以及信用风险缓释工具降低企业创新成本，这是助力金融促进科技的重要举措。”

传统产业“焕新密码”

中经记者 孙丽朝 北京报道

传统产业是国民经济的根基，是现代化产业体系的重要组成部分

分。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，工业和信息化部（以下简称“工信部”）在布局“十五五”规划时明确提出，坚持新老并

举、实数融合，锚定高端化智能化绿色化方向，全面推进传统产业转型升级。这一部署既是提高产业链供应链韧性和安全水平的战略

举措，更是推进新型工业化、加快制造强国建设的必由之路。

近年来，国家持续加大政策支持力度，为传统制造业转型升级注入强劲动力。2023年12月，工信部、国家发展和改革委员会等八部门联合发布的《关于加快传统制造业转型升级的指导意见》提出，到2027年，传统制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展水平明显提升，有效支撑制造业比重保持基本稳定，在全球产业分工中的地位 and 竞争力进一步巩固增强。工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、70%，工业能耗强度和二氧化碳排放强度持续下降，万元工业增加值用水量较2023年下降13%左右，大宗工业固体废物综合利用率超过57%，为制造业高质量发展划定了清晰路径。

在安徽海螺水泥股份有限公司白马山水泥厂，昔日“粉尘漫天飞，噪音如耳锥”的景象已彻底改观。自动化流水线取代了粉尘弥

漫的旧车间，袋装水泥自动装车系统精准高效运转；智能控制室内，机械手臂忙碌地对管道内的生料、熟料进行取样，机器人质检设备大幅提高了取样频次与检验精准度。作为传统制造业企业，海螺集团的转型升级极具代表性。海螺集团人士对《中国经营报》记者表示，海螺集团多年来坚持走“产业绿色化、工厂智能化、管理信息化、经营国际化”发展道路。2018年在白马山水泥厂建成世界首条水泥窑烟气碳捕集纯化示范项目，实现了水泥工业对温室气体的消纳和商业转化，对推进我国乃至世界水泥工业向绿色低碳产业转型，加快实现水泥行业碳达峰碳中和有着深远的意义。

当前，数字化、智能化是传统产业转型升级的核心抓手。2024年5月，国务院常务会议审议通过《制造业数字化转型行动方案》强调根据制造业多样化、个性化需求，分行业、分领域挖掘典型场景，加快核心技术攻关和成果推广应

用，加大对中小企业数字化转型的支持。2024年年底，工信部等三部门印发《制造业企业数字化转型实施指南》，针对不同企业提出差异化转型策略，推动形成各具特色的转型路径。

政策引导下，企业转型实践不断深化。在北京，一家从事设备制造的传统工业企业通过加快数字化、智能化改造步伐实现了“焕新”：一方面更新工厂的部分老旧设备；另一方面为部分相对新的设备加装数据采集接口，进行数据采集改造。“通过本轮升级，公司关键工序数控化率将从70%提升到85%以上，生产效率有望实现质的飞跃。”这家企业的负责人对记者表示。这种以设备更新、数据赋能为重点的转型，正是传统产业向智能时代迈进的生动缩影。

从海螺水泥的绿色低碳实践，到工业企业的数字化改造，传统产业正通过高端化、智能化、绿色化转型，不断拓展发展新空间、培育竞争新优势。



上海，国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”停泊在吴淞口国际邮轮母港。

视觉中国/图

构筑安全稳定的产业链供应链

从金融市场的视角来看，“十五五”时期我国金融体系要秉持“长投厚培”的理念，资本市场要精准支持产业链核心环节，为关键核心技术突破提供可持续资金保障。

对于“十五五”工业领域的规划，李乐成表示，要牢牢把握科技创新和产业创新深度融合这个关键路径，强化企业科技创新主体地位，用好国家高新区这个载体，完善中试验证体系，打造产学研用协同、研发应用迭代的产业创新生态。牢牢把握进一步全面深化改革，扩大高水平开放这个关键一招，着力解决制约工业和信息化高质量发展的体制机制问题，健全市场化法治化国际化一流营商环境，推动构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链。

一位轨道交通制造业人士对记者表示，当前，我国部分高端装备产品已形成较强的国际竞争力，比如以复兴号为代表的高铁装备创新成果就已迈入世界先进行列，但部分零部件、元器件、基础材料等对外仍有一定的依赖度，如高铁轮对（车轮）仍需进口。“未来，行业应该强化中间品和核心零部件的科技攻关，推动工艺创新和产品创新，增强产业链供应链韧性。”

针对上述问题，张林表示，从金融市场的视角来看，“十五五”时

期我国金融体系要秉持“长投厚培”的理念，资本市场要精准支持产业链核心环节，为关键核心技术突破提供可持续资金保障。“要加大长期资金支持，未来可通过产业基金、股权直投等方式，将更多长期资金引向高铁轮对、高端轴承、特种钢材、工业母机等‘卡脖子’环节的龙头和专精特新企业。”

在畅通科技与资本双向转化的渠道方面，张林建议，要提升知识产权、专利等质押融资的可得性和便利度，鼓励银行、保险机构与科技企业合作，提升质押融资和科技保险的可获得性，降低技术商业化风险。

“十五五”时期全球产业链供应链料将加快重构，我国作为全球最大制造中心的地位将依然稳固，我国工业依然具有稳定供应全球的技术和产能。

然而，近期以低价竞争为代表的“内卷式”竞争问题仍然较为突出，在此背景下，市场人士普遍认为，各地同质化布局新兴产业项目和投资也放大了产业链与供应链在布局上的不科学、不合理，这会

导致工业领域“增收不增利”。

记者梳理发现，今年以来，中央和部委层面多次强调治理低价无序竞争。多位受访人士表示，反内卷将是下一阶段工业领域的工作之一。

在7月3日召开的第十五次制造业企业座谈会上，李乐成强调，要聚焦重点难点，依法依规，综合治理光伏行业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出，实现健康、可持续发展。

7月18日，工信部、国家发展和改革委员会、国家市场监督管理总局联合召开新能源汽车行业座谈会，部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序工作。会议明确，健全长效机制，进一步完善政策举措，加强全国统一大市场建设，推动汽车产业提质升级。

张林表示，“十五五”期间，随着强化标准约束、推动兼并重组、优化价格杠杆政策以及深化全国统一大市场建设等系统性措施的落地，我国工业发展将实现更稳健的良性循环，贸易条件也有望得到显著改善。



2025年7月30日，山东青岛，即墨区龙山街道一家科技纺织企业的工人在智慧纺纱生产线上巡检。

视觉中国/图