

## 非凡“十四五”·创新澎湃



## 激活创新势能 构建中国经济发展新格局

中经记者 杜丽娟 北京报道

从国产电磁弹射航母福建舰驰骋深蓝,到全球首座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行,再到中国空间站“天宫”开启太空探索新篇……近年来,我国在海陆空领域接连实现“从0到1”的突破,这些闪耀着创新光芒的成就,不仅彰显了国家科技实力的跃升,更印证了创新已成为引领中国经济爬坡过坎、迈向高质量发展的核心引擎。

## 顶层设计绘就新蓝图 筑牢创新发展“四梁八柱”

重大科技创新平台的建设在解决重大问题方面发挥了示范带动作用,这为创新活力的释放扫清了制度障碍。

“十四五”期间,我国以科学顶层设计绘制创新发展蓝图,构建起“全域协同、重点突破”的创新格局。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)明确提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。

在战略布局上,《纲要》支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心,建设北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心,支持有条件的地方建设区域科技创新中心。

随着规划推进,北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心加速崛起,成为引领创新发展的“领头雁”。在粤港澳大湾区国际科技创新中心围绕构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,着力推动关键核心技术攻关,有效夯实粤港澳大湾区科技创新硬实力。

中国财政科学研究院院长杨志勇对《中国经营报》记者表示,“十四五”时期出台的一系列科技创新顶层设计政策,为5年来的科技发展指明了方向。“重大科技创新平台的建设在解决重大问题方面发挥了示范带动作用,这为创新活力的释放扫清了制度障碍。”

不仅如此,从基础研究的源头突破到产业升级的深度变革,从体制机制的持续破题到新质生产力的加速崛起,创新在中国经济实现历史性跨越中扮演了重要角色。

“十四五”以来,中国锚定创新驱动发展战略,在顶层设计、产业赋能、市场激活等维度协同发力,推动经济发展从要素驱动向创新驱动深刻转型,为全面建设社会主义现代化国家注入强劲动能。

## 科技赋能产业升级 培育新质生产力“核心动能”

2024年集成电路年产量比“十三五”末增长72.6%,增加约1900亿块,越来越多的产品装上了“中国芯”。

## “十四五”时期科技创新发展成就

2024年全社会研发投入  
超3.6万亿元

较2020年增长48%

研发投入强度达到  
2.68%

超过欧盟国家平均水平

研发人员总量  
世界第一

基础研究经费达  
2497亿元

较2020年增长超过70%

高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量连续5年

世界第一

数据来源:科学技术部官网

实施创业+高校未来收益保证”的新路径,突破了传统高校科技成果转化的瓶颈,提升高校科技成果转化的整体效率和质量。

国家发展改革委数据显示,2024年全社会研发经费投入占GDP的比重达到2.68%,规模增加到3.6万亿元,稳居全球第二。

## 创新激发市场活力 释放高质量发展“澎湃活力”

“创新—市场—产业”之间的高效循环与良性互动,不仅推动创新成果更好地惠及民生,更让中国经济在全球变局中始终保持韧性与活力。

超大规模市场是我国创新发展的独特优势,也是创新成果得以检验、迭代、推广的重要土壤。近年来,我国以创新激活市场活力,形成“市场依托创新、创新激发市场”的良性发展格局。

国家税务总局发布的增值税发票数据显示,2025年前三季度,信息传输软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业采购机械设备类金额同比分别增

长26.8%和32.5%。这组数据体

现了市场对创新领域投入的持

续加大,也反映出企业对创新发

展的坚定信心。

从全球视野看,我国创新竞

争力显著提升。世界知识产权组

织发布的《2025年全球创新指

数报告》显示,我国综合创新能力已

从2020年的第14位跃升至2024

年的第10位。从经济结构看,新

质生产力加速崛起。国家统计局

从主体看,企业是研发投入高增

长72.6%,增加约1900亿块,越来

越多的产品装上了“中国芯”;核

电、高铁、船舶与海洋工程等装备

取得新突破,人工智能、量子科技、

载人航天、深空探测等领域创造了

多个全球“首次”和“第一”。

在国务院新闻办公室举行的“高

质量完成‘十四五’规划”系列

主题新闻发布会上,国家发展改革

委秘书长袁达表示,关键核心技术

攻关正加速突破。比如,2024年

集成电路年产量比“十三五”末增

长72.6%,增加约1900亿块,越来

越多的产品装上了“中国芯”;核

电、高铁、船舶与海洋工程等装备

取得新突破,人工智能、量子科技、

载人航天、深空探测等领域创造了

多个全球“首次”和“第一”。

在国务院新闻办公室举行的“高

质量完成‘十四五’规划”系列

主题新闻发布会上,国家发展改革

委秘书长袁达表示,关键核心技术

攻关正加速突破。比如,2024年

集成电路年产量比“十三五”末增

长72.6%,增加约1900亿块,越来

越多的产品装上了“中国芯”;核

电、高铁、船舶与海洋工程等装备

取得新突破,人工智能、量子科技、

载人航天、深空探测等领域创造了

多个全球“首次”和“第一”。

在国务院新闻办公室举行的“高

质量完成‘十四五’规划”系列

主题新闻发布会上,国家发展改革

委秘书长袁达表示,关键核心技术

攻关正加速突破。比如,2024年

集成电路年产量比“十三五”末增

长72.6%,增加约1900亿块,越来

越多的产品装上了“中国芯”;核

电、高铁、船舶与海洋工程等装备

取得新突破,人工智能、量子科技、

载人航天、深空探测等领域创造了

多个全球“首次”和“第一”。

在国务院新闻办公室举行的“高

质量完成‘十四五’规划”系列

主题新闻发布会上,国家发展改革

委秘书长袁达表示,关键核心技术

攻关正加速突破。比如,2024年

集成电路年产量比“十三五”末增

长72.6%,增加约1900亿块,越来

越多的产品装上了“中国芯”;核

电、高铁、船舶与海洋工程等装备

取得新突破,人工智能、量子科技、

载人航天、深空探测等领域创造了

多个全球“首次”和“第一”。

## “十四五”金融活水滋养创新沃土

中经记者 张漫游 北京报道

“十四五”时期是我国加快建

设科技强国、培育新质生产力的关键阶段。面对科技企业“轻资产、长周期、高风险”的特点,一场覆盖

科技企业全生命周期的金融变革

加速推进。

从信贷模式突破“抵押为王”

的传统桎梏,到“耐心资本”为科创企业注入长期活力,再到多层次资本市场构建高效融资通道,科技金

融“组合拳”精准发力,逐步破解科

技成果转化“死亡之谷”难题。

随着“耐心资本”不断壮大、市

场层次日益丰富、政策协同更加高

效,中国科技金融生态正步入高质

量发展的新阶段。

## 信贷重构:从“抵押为王”到“技术定价”

党的十八大以来,党中央深入推动实施创新驱动发展战略,提出加快建设创新型国家的战略任务,确立2035年建成科技强国的奋斗目标。

科技离不开金融的大力支持。在国务院新闻办公室举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,科技部副部长邱勇指出,做好科技金融这篇大文章是党的二十大中全会部署的重大改革任务,要完成这项任务,既是金融部门的事,也是科技部门的事。

## 资本赋能:打造“耐心资本”激活多层次市场活力

除了银行信贷,我国正加快构建以股权融资、保险资金、资本市场为核心的多元化科技金融体系。2025年5月14日,科技部、人民银行、金融监管总局、证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委等7部门共同发布《加快构建科技金融体制有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》(以下简称《政策举措》),重点围绕创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险支持科技创新,加强财政政策引导,健全科

融体系从单纯信贷支持向“风险共担、资源整合”深化,推动“科技—产业—金融”良性循环的重要尝试。

2025年7月,中国银行(601988.SH)联合中国人保(601319.SH)推出“中试保融通”综合服务方案,计划未来三年提供2000亿元“银行+保险”支持。舟山一家新材料公司成为首个试点——中国银行不仅提供了中试贷款,还通过保险覆盖试验失败风险,政府配套提供补贴,形成“保一贷一补”协同机制,化解了企业“不敢试、没钱试”的困境。

同时,结构性货币政策工具持

续加码。邱勇介绍,目前,科技创新和技术改造再贷款规模增加到了8000亿元,再贷款利率降低至1.5%,支持的范围更大,贷款的利率更低;联动实施“创新积分制”和科技创新专项担保计划,累计向21家银行推荐了超过17万家科技型中小企业,签订贷款合同超2900亿元,企业融资的获得感显著提升;推动国家开发银行设立3000亿元的“重大科技创新和基础研究专项贷款”,加强对国家重大科技任务的金融支持。

证监会主席吴清指出,“十四五”期间,我国将推出“科创十五条”“科创板八条”“并购六条”等举措,在发行上市、并购重组、畅通投融资循环等方面作出一系列优化完善安排。

科技部部长王志刚介绍,2021年以来,科创板首发上市376家企业,首发募资超6000亿元。邱勇补充道,推出债券市场“科技板”为科技型企业提供更长期、更低利率的融资渠道,目前已经发行了288家主体,发行了超6000亿元的科技创新债券。

## 生态优化:政策协同发力 构建科技金融新体系

中国银行研究院方面分析指出,“十四五”时期,我国正处

于新旧动能转换关键期,大力

发展新质生产力是持续激发经

济增长潜力、推动经济高质量

发展的重大战略部署。

苏商银行方面认为,当前,全球科技竞争日趋激烈,基础研究和前沿技术成为大国博弈的战略制高点。我国正处于战略转型的关键窗口期,迫切需要以科技创新作为主引擎,构建以自主可控为底座的新质生产力体系。与此同时,金融资源仍有“重房地

产、轻科创”的路径依赖,资金

分配机制与科技创新规律尚

未实现充分对接。

《政策举措》明确提出“培育发展新质生产力”,苏商银行方面认为,这意味着金融将成为其关键配置器与加速器,通过完善股权融资、债券融资、保险保障机制,为未来产业链条中的新兴企业注入金融“活水”,助力打造数字化、智能化、绿色化的产业体系。

在政策引导下,各地积

极开展科技金融创新实践。

邱勇透露,近期,科技部正在

实施科技金融创新政策“揭

榜挂帅”,引导地方政府和金

融机构开展各具特色的创新

实践。

国家金融与发展实验室副

主任杨涛撰文指出,银行

要更好地支持科技创新,需

要匹配更专业的人才、更适