

“十四五”预计新增减税降费超 10 万亿元

“税动力”赋能高质量发展

中经记者 杜丽娟 北京报道

“今年个税退税 973 元，比三年前多了近 700 元，政策红利实实在在落进了口袋里。”北京某广告公司员工张静展示着个人所得税 App 的退税记录，言语间满是获得感。

“2025 年前三季度，我们公司累计享受各项税费减免 20.88 万元，其中研发费用加计扣除 5.49 万

元。”四川省富兴电力金具制造有限公司相关负责人向《中国经营报》记者坦言，“我们将节省下来的资金投入 to 新型节能电力金具的研发，实现了新型产品批量生产。”

这一桩桩鲜活事例，是“十四五”时期我国税收政策惠及民生及市场主体的微观写照。

国家税务总局数据显示，2021 年至 2025 年上半年，全国累计新增减税降费 9.9 万亿元，预计

到今年年底将达到 10.5 万亿元。

从个人所得税专项附加扣除扩围，到企业税费减免直达快享，税务部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，从政策减负、服务提效、法治保障等多方面协同发力，推动税收营商环境实现质的飞跃，为经济社会高质量发展注入强劲“税动力”。



2025 年 3 月 22 日，在江西省吉安市峡江县金坪民族乡民族风情园，税务工作人员向游客宣讲税务知识。视觉中国/图

政策红利精准直达 为市场主体纾困赋能

“十四五”时期，一系列税费优惠政策为市场主体和居民带来了实实在在的减税红利。

税收数据是经济社会发展的晴雨表，减税降费作为优化营商环境的一针“强心剂”，为激发市场主体活力创造了良好条件。

“十四五”期间，我国持续推出结构性减税政策，聚焦科技创新、先进制造业、民营经济、中小微企业等重点领域和薄弱环节，让政策红利精准滴灌市场主体。

国家税务总局数据显示，2021 年至 2025 年上半年，全国累计新增减税降费 9.9 万亿元，预计到今年年底将达到 10.5 万亿元，年均新增减税降费超 2 万亿元。从受益主体看，包括民营企业 and 个体工商户在

内的民营经济纳税人新增减税降费 7.2 万亿元，占比达到 72.9%；中小微企业共享受新增减税降费 6.3 万亿元，占比达到 64%，有效缓解了市场主体资金压力。

在贵州华能威宁风力发电有限公司工作车间，税务人员深入了解装备制造流程，为企业提供“研发项目备案—费用归集—申报填报”全流程指导，助力企业充分享受研发费用加计扣除政策。“2025 年以来，公司累计享受税收减免 6400 余万元，减免的税款直接转化为公司的研发资金和生产投入，有力推动了技术升级和规模扩张。”公司财务负责人周略表示，

“有税收服务做后盾，企业在清洁能源建设项目上的底气更足了。”

在国新办举行的新闻发布会上，国家税务总局副局长蔡自力表示，“十四五”时期，党中央、国务院审时度势，科学决策，聚焦支持科技创新和制造业发展等关键领域，部署实施了一系列税费优惠政策，既为市场主体和居民带来了实实在在的减税红利，也为经济高质量发展持续注入了强劲动力。税务部门始终坚持落实税费优惠政策实打实，依托税收大数据精准开展“政策找人”，在政策直达快享中增强了广大纳税人缴费人的获得感。

服务效能迭代升级 办税缴费省心便捷

国家税务总局数据显示，“十四五”时期，97% 的税费事项和 99% 的纳税申报事项都可以在网上办和掌上办。税务部门累计为纳税人压减 50% 的办税资料 and 25% 以上的纸质材料报送。

办税缴费便利度是衡量税收营商环境的重要标尺。“十四五”期间，税务部门连续多年开展“便民办税春风行动”，推动办税服务从“线下跑”向“云端办”、从“纸质化”向“电子化”转变，大幅提升了市场主体的办税体验。

在北京市朝阳区办税服务厅，这个服务近 40 万户企业和 400 万自然人纳税人的“办税窗口”，随着统一规范的新电子税务局在全国上线，如今已呈现出“线上热闹、线下清静”的新面貌。“我们企业要从外省迁到北京朝阳，以前办理该业务需要往返 2000 多公里来现场提交资料，

如今在网上就可以办理，办税场景的便利不仅节省人力时间成本，也降低了企业财务成本。”杭州某电子商务公司财务人员李武星的感受，正是千万纳税人办税便利度提升的缩影。

国家税务总局数据显示，“十四五”时期，97% 的税费事项和 99% 的纳税申报事项都可以在网上办和掌上办。税务部门累计为纳税人压减 50% 的办税资料 and 25% 以上的纸质材料报送。

电子发票的普及，让纳税人耗费大量的人力物力领票、开票、寄票成为了历史。2025 年 10 月 1 日，全国铁路旅客运输领域

全面使用电子发票，同时增加线下电子发票申请渠道和购票（代办）人开具服务，为老年人、脱网人群等旅客获取电子发票提供便利，旅客购票出行将更加方便快捷。

国家税务总局总经济师兼新闻发言人荣海楼介绍，随着电子发票的普及，每年约减少印制 300 亿张纸质发票，节约企业发票开具、邮寄等用票成本 1000 亿元以上。

世界银行开展的营商环境评估调查结果显示，我国在纳税指标等方面提升显著，与 2019 年评估相比，我国企业年度纳税时间压缩了 78.2%，位于各国前列。

法治体系不断健全 为市场秩序保驾护航

“十四五”时期，税务部门共依法查处违法纳税人 6.21 万户，挽回各类税款损失 5710 亿元。

法治是营商环境的核心保障。“十四五”时期，以法治为保障的税收治理体系不断健全、治理能力不断提升。与此同时，我国税收法治建设也迈上新台阶：在城市维护建设税、契税、印花税法相继立法实施后，作为我国第一大税种的《增值税法》正式颁布。在此基础上，适应新经济新业态发展要求的税收征管法治建设也进一步加强。

以《互联网平台企业涉税信息报送规定》（以下简称《规定》）为例，2025 年 10 月 1 日起，按照《规定》有关要求，互联网平台企业向税务部门正式报送平台内经营者和从业人员的身份信息、收入信息。

根据国家税务总局的统计，截至 10 月 15 日，已有 6654 家境外平台报送了平台自身的基本信息、报送平台内经营者和

从业人员涉税信息的平台数量已达 4100 多家，超过应报送平台总数的六成。拼多多、饿了么、滴滴出行等多家头部平台，从 10 月初即启动了涉税信息报送工作。

国家税务总局征管和科技发展司相关负责人介绍，部分境外头部平台积极主动提高报送数据的准确率和规范性，较好地发挥了引领带动作用。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文表示，《规定》将有效推进平台经济健康发展和全国统一大市场建设。

此外，依托智慧税务建设，税务部门构建了“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系。国家税务总局披露的数据显示，“十四五”时期，税务部门共依法查处违法纳税人 6.21 万户，挽回各类税款损失

5710 亿元，持续曝光各类型典型涉税案件超 1500 起，全社会税法观念和维 护法治公平的意识明显增强。

展望“十五五”，根据党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》相关部署，未来部分税制改革与“十四五”时期一脉相承。比如推进消费费征收环节后移并稳步下划地方；完善增值税留抵退税政策和抵扣链条；规范税收优惠政策；完善综合和分类相结合的个 人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税；深化税收征管改革等。

在业界看来，“十五五”期间税务部门将继续深化改革、优化服务，以更优的税收营商环境护航市场主体行稳致远。

铁路“纸上蓝图”化“陆上通途” 补网强链构建国家动脉

中经记者 路炳阳 北京报道

从“十四五”的高效推进到“十五五”的科学谋划，中国铁路建设始终锚定服务国家战略、惠及民生需求的核心目标，以投资为笔、以项目为墨，在广袤大地上勾勒出四通八达的路网图景。

2025 年是“十四五”规划收官之年，铁路建设交出亮眼答卷。中国国家铁路集团有限公司（以下简称“国铁集团”）发布的最新数据显示，今年前三季度，全国铁路完成固定资产投资 5937 亿元，同比增长 5.8%。其中，9 月完成 896 亿元，同比增长 7.0%，创年内单月投资新高，在铁路投资前 8 个月突破 5000 亿元大关的基础上，持续保持高位运行。

作为国民经济的“大动脉”，铁路建设在“十四五”规划收官之年持续高效推进，投资增速亮眼、重点工程突破，以实干担当为经济社会高质量发展注入强劲动能，为“十四五”规划圆满收官筑牢交通根基。在“十四五”规划收官之年交出亮眼答卷的同时，面向未来的铁路发展新蓝图也已开始科学谋划。

铁路投资高歌猛进

今年以来，国铁集团认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，聚焦服务国家战略和区域经济社会发展，统筹运用资源力量，加快推进铁路规划建设，铁路重点工程建设取得积极进展。

工程建设的“加速度”，体现在新线开通的“密度”与重点项目的“进度”上。国铁集团数据显示，今年前三季度，沈阳至佳木斯高铁沈阳至白河段、襄阳至荆门高铁等一批新线、新站开通运营，进一步完善了区域路网布局，提升了运输整体效能；一批重点工程取得进展，成渝中线高铁缙云山隧道贯通，哈尔滨至伊春高铁哈尔滨至铁力段进入铺轨阶段，北京至唐山城际铁路北京城市副中心段、新建杭州至衢州高铁进入联调联试阶段。前三季度，全国铁路投产新线 968 公里，目前全国铁路营业里程达 16.3 万公里。

除一批新线开通运营外，若干

项目前期工作也在加快推进勘察 设计、可行性和初步设计等前期工作。国铁集团方面称，这些项目包括伊宁至阿克苏铁路、黔桂铁路增建二线、温州至福州高铁等。

国铁集团人士对《中国经营报》记者表示，今年铁路投资一路高歌猛进，运输经营业绩都创历史新高，有效发挥了对全社会投资的拉动作用，为全面扩大内需、促进经济持续回升向好注入了新动能。

上述国铁集团人士对记者透露，2025 年还剩最后一个季度，同时“十四五”规划也将收官，铁路投资规模在最后一个季度会继续加快，进入集中发力阶段，预计铁路投资在四季度会超过 3000 亿元，全年投资将接近 9000 亿元。“这也是有史以来铁路投资的最高峰，圆满完 成‘十四五’铁路建设目标。”

国铁集团方面称，四季度要优质高效推进铁路建设，狠抓工程质

科学谋划“十五五”新篇

国铁集团在全国铁路工作会议上称，国家铁路 2025 年力争投产新线 2600 公里，依此计算，到 2025 年年底，全国铁路营业里程将达到 16.4 万公里以上。

上述国铁集团人士对记者透露，2600 公里的新线投产计划确实只是保底目标，预计实际完成额将在 3500 公里左右，其中高铁 2500 公里以上。

2021 年 12 月 9 日，国务院印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》提出，到 2025

年，铁路营业里程达到 16.5 万公里，其中高铁营业里程达 5 万公里。

就铁路建设“十五五”规划，近期国铁集团召开党组会议，国铁集团党组书记、董事长郭竹学称，规划要结合铁路实际细化落实各项任务举措，努力为“十五五”经济社会发展多作贡献。坚决落实“十五五”时期经济社会发展“六个坚持”的重要原则，切实加强顶层设计和统筹谋划，科学确定目标任务和思路举措，推动



2025 年 7 月 10 日，陕西渭南，一列复兴号智能动车组从华山脚下飞驰而过。视觉中国/图

量和施工安全，确保完成年度投资 投产任务。国铁集团将加快构建现代化铁路基础设施体系，持续推进重点工程建设，力争完成更多实物工作量，更好地发挥铁路建设投资带动作用，确保铁路“十四五”规划圆满收官。

2022 年 1 月 19 日，时任国铁集

铁路高质量发展和现代化建设取得新成效。

就“十五五”铁路规划具体编制工作，国家铁路局人士对记者表示，国家铁路局于 2024 年 4 月正式启动“十五五”铁路发展规划编制工作，目前各省正积极争取重点项目纳入国家规划。国家铁路局下属的规划与标准研究院，分别前往甘肃、辽宁和四川等地调研，重点调研方向为路网补白、枢纽提效、多式联运和四网融合等方面。

上述国家铁路局人士对记者透露，规划主要聚焦于路网补强、区域协调和智能化升级。“初步规划，‘十五五’期间将建设 1.7 万公里以上的铁路，其中 1 万公里为高速铁路。”

就路网补白的进展情况，上述国家铁路局人士称，“十五五”铁路规划在西部地区要重点完善路网空白建设、打通“断头路”，东部地区则侧重市域铁路与城际铁路加密；四网融合方面，要推动干线铁路、城际铁路、市域铁路和城市轨

道交通高效衔接，提升路网韧性；同时对国际通道建设也会提出规划建议。

前述国铁集团人士也对记者强调，“十五五”铁路规划要继续补网强链，科学有序推进铁路建设，重点要放在提高投资效益，提升现代化铁路网整体效能上。对于投资规模，他表示，要坚持“适度超前、不过度超前”的总体思路 和原则，对于线路优先级，要充分论证、科学比选，做深做实线路纳规方案。