

接续奋斗 迈向“十五五”

锚定“合理比重”推动产业升级 “十五五”铸就强国硬核根基

中经记者 孙丽朝 北京报道

制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基。近日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，为未来五年的制造业发展绘就了宏伟蓝图。

强筋壮骨 以先进制造业为骨干

工业和信息化部数据显示，“十四五”期间制造业增加值增量预计达到8万亿元，对全球制造业增长贡献率超过30%。

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。在当今天下，先进制造业凭借其高附加值、强创新力、高技术含量等优势，成为推动经济高质量发展的核心引擎，也是提升国家综合实力和国际竞争力的关键支撑。

《建议》提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

财信金控首席经济学家伍超明对《中国经营报》记者分析称，“十四五”规划中要求“保持制造业比重基本稳定”，而在《建议》中这一表述升级为“保持制造业合理比重”，并首次写入“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。一词之变，体现了“做强大”的主动布局，即既要通过智能化、绿色化、融合化提升全要素生产率，又要以合理规模支撑就业和GDP，实现“质升量稳”的动态平衡。

制造业不仅是经济运行的稳定器，更是国家竞争力的重要支柱。工业和信息化部今年9月发布

《建议》将“保持制造业合理比重”写入顶层设计，取代“十四五”规划中提出的“比重基本稳定”，标志着我国制造业正在迈向全新的发展阶段。

传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在10月24日中共中央举行的新闻发布会上指

数据显示，2020—2024年，我国全部工业增加值从31.3万亿元增长到了40.5万亿元，制造业增加值从26.6万亿元增长到33.6万亿元，“十四五”期间制造业增加值增量预计达到8万亿元，对全球制造业增长贡献率超过30%。

就具体比重来看，国家统计局数据显示，2024年我国制造业占GDP比重为24.9%，比2023年的26.2%略有下滑，比2016年的28.1%下降3.2个百分点。

近年来，党中央高度重视制造业发展。党的二十大报告提出，到2035年基本实现新型工业化，强调坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。党的二十届三中全会指出，要建立保持制造业合理比重投入机制。

粤开证券首席经济学家罗志恒表示，从国际经验看，制造业增加值在国内生产总值中的占比既不能过高、也不能过低。一旦过高，将加剧资源环境压力，引发就业市场结构性矛盾；反之，若比重过低，则会拖累经济增长，削弱经济的抗风险能力与国际竞争力。世界银行数据显示，日本、德国制造业比重长期稳定在20%左右，为这些国家参与国际竞争提供了支撑。从产业发展规律看，制造业保持合理比重的时间越长，工业化的技术和物质积累越雄厚。美、英等

出，《建议》提出推动重点产业提质升级，将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间。

根据《建议》，我国将着力优化提升传统产业，通过数智化转型与先进制造业集群发展，推动其实现质的有效提升与量的合理增长。

国都是靠大力发展制造业，成为经济大国强国，但进入后工业化阶段后，其制造业在国内生产总值中的比重下降较快，“产业空心化”问题凸显，产生较多负面冲击。

“从内部发展需要看，我国保持制造业合理比重不仅关乎发展，更关乎安全。”罗志恒认为，“我国制造业仍面临‘大而不强’‘全而不精’的问题，中国制造在全球产业分工中总体上仍处于价值链中低端。同时，关键核心技术受制于人、产业质量效益不高、资源要素约束趋紧等矛盾仍未完全化解。近年来又遇到‘内卷式’竞争等困扰，保持制造业合理比重仍然紧迫且重要。”

10月24日，工信部召开干部大会，传达党的二十届四中全会精神，部署贯彻落实工作。会议强调，牢牢锚定实现新型工业化这个关键任务，以推动高质量发展为主题，以发展新质生产力为重点，以推动科技创新和产业创新深度融合为路径，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，纵深推进制造业智能化、绿色化、融合化发展，纵深推进产业基础高级化和产业链现代化，突出“强筋壮骨”、价值创造、安全保障、行业治理，保持制造业合理比重，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。



图为山东青岛即墨区龙山街道一家科技纺织企业的工人在智慧纺纱生产线上巡检。

视觉中国/图

固本升级 优化提升传统产业

面对大国科技博弈持续深化的外部环境，需聚焦集成电路、工业母机、高端仪器等“卡脖子”关键领域，实施关键技术集中攻关。

传统产业作为我国产业体系的坚实“底座”，一直以来在经济发展中发挥着不可替代的作用。然而，随着经济与科技的发展，传统产业也面临着诸多挑战，转型升级迫在眉睫。《建议》提出了一系列固本升级、优化提升的举措，旨在推动传统产业在新时代实现高质量发展，焕发出新的生机与活力。

《建议》提出，优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。

郑栅洁在10月24日中共中央举行的新闻发布会上表示，《建议》提出推动重点产业提质升级，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业质的有效提

升和量的合理增长。

在传统产业升级具体举措上，《建议》提出，推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

一位机械制造龙头企业人士对记者表示，经过多年发展，中国机械制造产业规模持续提升，但行业仍面临低端产能过剩、高端供给不足，部分机械领域存在低价竞争问题。按照《建议》要求，“十五五”时期，机械行业将加快数字赋能和工艺升级，提升产业自主可控水平。

“‘十五五’时期，实体经济与数字经济深度融合是大势所趋，对于我们传统企业来说，谁能真正实现数智化转型，谁就能在生

产效率和成本控制上获得更多优势，在市场抢夺更多先机。当前，许多传统企业正在积极招聘和培养数字化转型人才，加强产品全生命周期管理，为数字化、网络化、智能化发展提供更多保障。”上述机械制造龙头企业人士表示。

《建议》提出，加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

伍超明表示，面对大国科技博弈持续深化的外部环境，需聚焦集成电路、工业母机、高端仪器等“卡脖子”关键领域，实施关键技术集中攻关，切实掌握科技发展主动权，《建议》的相关提法标志着我国科技发展目标已由被动应对转向主动引领，旨在深度参与乃至主导全球科技竞争格局，抢占未来产业发展先机。

前瞻布局未来产业：量子科技、脑机接口等关键技术多点突破

中经记者 陈佳岚 广州报道

当前，全球正在经历一场深刻的科技与产业变革，未来产业已然成为各国竞相角逐的战略制高点。10月28日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)中关于未来产业的表述战略态势再跃升。

《建议》提出，前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

“上述这几类都是具有重大战略意义的未来产业。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲对《中国经营报》记者表示，“一旦实现产业化，将大规模淘汰传统技术路线与产品，重塑全球产业竞争格局，而谁能在这些领域占据先机，谁就掌握了未来国际竞争力的主动权。在未来产业的发展中，中国将彻底实现从‘跟跑’到‘领跑’的角色转变，不仅要承担在未知领域率先探索的责任和义务，更要充分发挥引领全球技术研发、产业构建的作用，率先实现重大科研突破，牢牢掌握核心专利、制定全球标准，在全球未来产业竞争中占据主导地位。”

抢占全球发展制高点

未来产业是由前沿技术驱动，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长的最活跃力量，有望培育发展成先导性支柱产业，是形成新质生产力的重要阵地。目前，世界主要国家都在抓紧布局，发展未来产业，抢占发展制高点。

我国早已对未来产业进行布局谋划。在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中，已明确提出“前瞻谋划未来产业”的表述，为相关领域发展奠定方向，但彼时尚未提及关于未来产业的经济新增长点。

随着产业迭代升级的步伐不断加快，对发展质量与效能提出了

制度创新护航未来产业

未来产业从政策纲领埋下发展伏笔，到正式写入《政府工作报告》，再到如今战略高度持续攀升，每一步都彰显着国家抢占未来产业发展制高点的坚定决心。

“当前，量子科技、脑机接口、具身智能、第六代移动通信这些产业整体处于技术攻关与商业化初期探索阶段。”陆峰介绍，量子科技在计算、通信领域有重大突破，已实现部分场景规模化应用；6G进入技术验证期，试验网落地，专利布局领先；脑机接口医疗端临床试验推进，消费级产品初步落地；具身智能技术持续进步，但复杂场景应用仍待完善。

更高的要求。在此背景下，2024年，“未来产业”首次被写入《政府工作报告》。2025年，政策支持进一步细化落地，今年《政府工作报告》明确提出，建立未来产业投入增长机制，具体点名生物制造、量子科技、具身智能、6G等领域，并为这些领域的发展指明了方向。

从这一系列的举措可以看出，国家层面对未来产业的重视程度已经上升到全新的高度，成为国家产业发展的核心战略方向之一。

随着“十五五”规划建议的发布，未来产业被提升至空前战略高度。量子科技、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿领域成为新的经济增长点。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在此前举行的新闻发布会上指出，这些产

记者了解到，根据多家行业智库的数据，《建议》提到的未来产业六大领域中已出现量化的市场需求。比如根据ICVT A&K及光子盒研究院数据，2024年全球量子产业规模为50亿美元，预计到2035年产业规模将超过8000亿美元，复合年均增长率为59%。

中国信息通信研究院脑机接口产业联盟发布的《脑机接口技术与应用研究报告(2025年)》称，全球脑机接口企业数量已突破800家，脑机接口市场规模已达数十亿美元，预计到2030年将突破百亿美元。

另外，根据此前中国信息通信

业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，将为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

对于“十五五”规划建议中关于未来产业成为新的经济增长点的提法，赛迪智库未来产业研究中心专家渠延增对记者表示，这显著提升了未来产业在国民经济中的权重地位。在经济权重上，未来产业将从以往的“试验田”角色转向更重要的增长载体，体量规模有望显著扩大。“当前我国在高精尖领域与欧美仍有差距，而未来产业的重点布局能为后续竞争力提升打下‘更快更稳’的基础。”

在就业方面，未来产业新领域的涌现也将释放巨大市场潜力。“AI大模型已催生架构师、分析师

研究院副院长王志勤介绍，6G将在2030年实现商用，具备全域覆盖、智能原生、感知通信融合等能力。未来，6G将不仅提升通信速度，更将赋能元宇宙、远程手术、全息交互等未来场景，带动芯片、终端、卫星互联网等全产业链升级。

但这些未来产业的发展仍需面对技术不确定性的挑战。陆峰表示，技术上，量子科技有技术路线争议、核心设备依赖进口及人才缺口大的问题；6G需攻克高频段覆盖、高能耗等难题，还面临安全威胁与标准分裂风险；脑机接口受限于信号采集与解码技术，存在隐私保护难题；具身智



图为“机器人厨师”正在为观众烹饪菜品。

视觉中国/图

等新岗位，后续量子科技、氢能与核聚变等领域的发展，还将创造更多全新就业机会。”渠延增表示。

北京前沿未来科技产业发展研究院院长陆峰对记者表示，将未来产业提升为经济增长核心引擎，深意在于抢抓科技革命机遇，通过新技术的率先突破和新产业的超前布局，实现“弯道超车”，同时破解传统产业瓶颈，在全球科技和产业博弈竞争中构建“非对称”优势

能面临基础研究短板、核心软硬件依赖进口等问题。商业化方面，量子科技、6G商业化周期长，脑机接口与具身智能消费端需求模糊。此外，部分领域存在伦理争议、监管政策不完善等问题，制约产业健康发展。

《建议》提到要“创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制”，将给未来产业发展提供更加宽松、灵活、稳定和支持性的政策环境。

“这是针对颠覆性技术、未来产业特性提出的制度优化。”邓洲表示，未来产业不同于传统产业和新兴产业，没有必然成功的路径可

与自主可控能力。

“推动力体现在三方面：一是政策与资本倾斜，如设立千亿级产业基金等；二是激活创新生态，通过新型举国体制打通‘基础研究—关键技术攻关—产业孵化—商业化应用’链条，培育本土产业链和‘链主’企业；三是引导资源集聚，推动资本市场创新金融工具，支持新兴产业发展，吸引耐心资本支持技术迭代。”陆峰说。

以选择，需要大量的探索和试错，因此传统的科研评价机制、产业发展的考核机制、投融资的方式都不能适应；需要建立容错试错的机制，允许科研人员在探索中失败，给予技术路线调整的空间，不能用短期成果来衡量价值。

“创新监管方式就是要避免用传统产业的条条框框去限制未来产业的发展，比如对脑机接口这类涉及伦理安全的领域，需要在鼓励创新和防范风险之间找到平衡，建立动态的、包容审慎的监管框架，既不能因噎废食阻碍技术进步，也不能放任不管引发社会问题。”邓洲表示。