



## 培育壮大新兴产业和未来产业

## 新兴产业、未来产业蓄势发力 筑牢新质生产力坚实基座

中经记者 孙丽朝 北京 长沙报道

11月13日,湖南中南智能装备有限公司(以下简称“中南智能”)研发车间内,一台搭载先进算法的AI智能验布机正以每分钟30米的速度高速运转。布匹划过检测台的瞬间,尺寸偏差、色牢度异常、细微瑕疵等信息已实时呈现在中控屏幕上。这台给机器装上“最强大脑”的设备,正是我国新兴产业加速领跑的微观注脚,折射出我国产业创新升级的强劲脉动。

“十四五”期间,我国新兴产业和未来产业发展成效显著:新能源汽车产销量连续10年保持全球第一,光伏和风电装备产量位居世界前列,激光制造技术跻身国际第一梯队……新兴产业、新业态、新模式持续迸发活力。新兴产业、未来产业是构建现代化产业体系的关键,也是形成和发展新质生产力的重要载体。随着创新持续投入、政策精准发力、产业集群成势,新兴产业和未来产业发展正驶入快车道。

业内专家指出,“十五五”时期,面对机遇与挑战并存的发展环境,构建能激发创新活力、包容试错探索、有效管控风险的监管与投融资新生态,将成为产业突破的关键所在,更是推动经济行稳致远的重要保障。

## 新兴产业领跑赛道 未来产业扎根生长

培育壮大新兴产业和未来产业,是新一轮科技革命和产业变革的方向。

“针对棉麻布、针织布、无纺布等各种布匹,我们搭建了海量瑕疵数据库,庞大的数据库可以对AI大模型进行持续训练,让设备的识别精度不断提升。”中南智能相关人士向《中国经营报》记者介绍,目前AI智能验布机对无纺布的瑕疵检出率达98%以上,其他布匹的瑕疵检出率也稳定在95%以上。

AI智能验布机的出现,解决了传统布匹生产线上人工检测瑕疵费时费力的问题,也提高了布匹的生产效率和质量,成为科技创新驱动产业优化升级的典型案例。

培育壮大新兴产业和未来产业,是新一轮科技革命和产业变革的方向,也是我国建设现代化产业体系、构建新发展格局的必然要求。“十四五”时期,我国新兴产业加速“领跑”,未来产业加“生根”。

今年9月上旬,国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,工业和信息化部部长李乐成表示,“十四五”以来,我们聚焦发展迅速、技术先进、市场广阔、带动性强的新兴产业重点领域,加强政策引导和支持,塑造发展新动能、新优势。

对于未来产业的发展情况,李乐成介绍,我们系统谋划未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点方向,累计部署了“揭榜挂帅”攻关任务100多项,指导地方因地制宜建设了63家省级未来产业先导区。超导量子计算机、光量子计算机实现了量子优越性验证,激光制造技术整体水平进入国际第一梯队,人形机器人具备从关键芯片、部组件到整机的全产业链制造能力,脑机接口应用从医疗领域向教育、工业等领域拓展,生物制造技术在医药健康、日化美妆、绿色能源等行业广泛应用。

## 前瞻布局谋长远 开辟经济增长新赛道

培育壮大新兴产业和未来产业,是争夺全球科技竞争主动权的战略举措。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《建议》)提出,培育壮大新兴产业和未来产业。这一战略部署,立足新一轮科技革命和产业变革浪潮,为未来五年产业发展指明了方向、擘画了蓝图。

《建议》清晰勾勒出具体发展路径:实施产业创新工程,一体推进创新设施建设和技术创新、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展;探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科

技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

10月24日,中共中央举行新闻发布会解读党的二十届四中全会精神,国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在会上透露,2024年我国“三新”经济(以新兴产业、新业态、新商业模式为核心内容的经济活动)增加值占GDP比重已经超过了18%。《建议》提出打造新兴支柱产业,前瞻布局未来产业。这些产业蓄势发力,未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业,为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

畅通。”

财信金控首席经济学家伍超明对记者表示,培育壮大新兴产业和未来产业,既是实现高质量发展的内在要求,也是争夺全球科技竞争主动权的战略举措。《建议》对新兴产业和未来产业在发展阶段与战略定位上各有侧重:前者如新能源、新材料、航空航天、低空经济等,已具备一定基础,正处于规模化扩张期,是打造新兴产业的关键支撑;后者如量子科技、生物制造、氢能与核聚变、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等,更具前沿性和不确定性,代表中长期创新方向。

## 创新监管破局 耐心资本护航

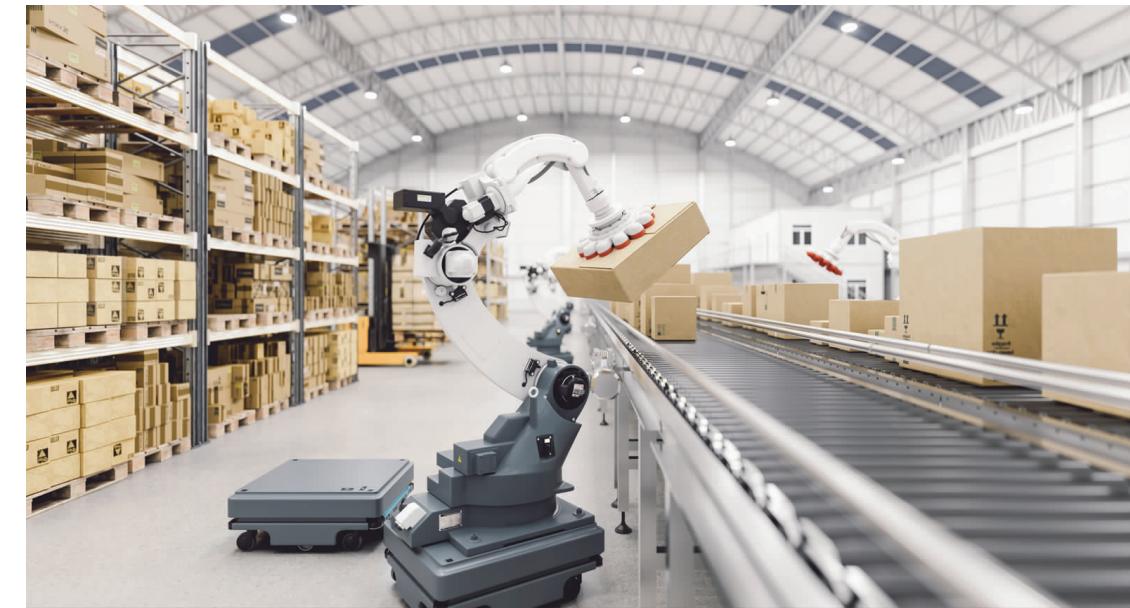
颠覆性技术研发周期长、风险高、资金需求大,离不开耐心资本的长期陪伴。

“十五五”时期,我国发展将处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的阶段,新兴产业和未来产业的战略性引领作用更为凸显。如何通过制度创新破解发展瓶颈,为产业发展营造良好环境,成为各界关注的焦点。

在伍超明看来,《建议》强调要“创新监管方式,发展创业投资,建立未来产业投入增长和风险分担机制”,旨在通过包容审慎的监管和市场化融资,支持技术多元试错与商业化孵化。

新兴产业和未来产业的监管可采用“低触感”的方式进行。工业和信息化部信息通信经济专家委员会委员盘和林举例称:“当前无人机起飞采用备案制,是否可以换一种方式,建立一个网站并公布禁飞区,由禁飞区的管理者主动发布信息,避免无人机闯入不该闯入的空域。”

张林建议,推动“技术中立”



图为正在工作的智能仓储自动化机器人与机械臂。

视觉中国/图

与“场景导向”监管。例如,不要禁止AI本身的技术发展,而是规范对AI生成内容在金融、医疗、司法等高风险场景的使用边界;要在规范应用场景的基础上,扩大场景培育与应用。

此外,颠覆性技术研发周期长、风险高、资金需求大,离不开耐心资本的长期陪伴。张林提出,应鼓励“举国体制+社会资本”双轮驱动,引导央企、地方国企设立新

新兴产业、未来产业投资平台,承担“产业孵化”职能,对投资早期颠覆性技术的民营VC/PE,给予所得税减免、投资抵扣等激励;持续推动直接融资比重提升,完善退出机制,适当发展高收益债券市场,以匹配科技创新的灵活性、高风险与高收益特征,才能为科创金融资产提供更强的投资激励。

对于未来的发展,盘和林提醒,新兴产业和未来产业需要面向

具体应用,对有应用前景和具体市场需求的产业要加大投资,对尚未建立稳定需求的产业要适度鼓励。

“十五五”时期,随着创新监管模式落地、耐心资本持续赋能,新兴产业和未来产业将不断夯实新质生产力基座,为我国经济高质量发展开辟更广阔的增长空间,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实支撑。

## 多元主体协同 释放产业升级新动能

中经记者 索寒雪 北京报道

围绕“十五五”时期高质量发

展的核心任务,构建现代化产业体系是关键落子。在这一进程中,国有企业的战略引领、民营企业

的创新活力、各类市场主体的协同发力,正汇聚成产业升级的澎湃动能,共同书写中国式现代

化的产业篇章。

在近日出版的《中共中央关

于制定国民经济和社会发展第十

五个五年规划的建议》辅导读本中,国务院国资委主任张玉卓在题为《充分激发各类经营主体

## 央企引领新兴产业、未来产业创新发展

11月初举行的第八届中国企业论坛上,张玉卓明确提出,因地制宜培育壮大新兴产业和未来产业,努力开辟增长“第二曲线”,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系、拓展高质量发展的新蓝海。

国资委统计数据显示,央企新能源累计发电并网装机容量约占全国一半,新动能新优势加快塑造。

当前,一批央企正以自主创新为引擎,加速构建安全可控的能源技术体系:东方电气集团完全自主研发的全球最大26兆瓦级海上风电机组成功吊装,刷新全球已安装风机单机容量、叶轮直径的双项纪录;中国宝武旗下宝钢股份自主研发的激光耐热刻痕取向硅钢实现规模化应用,显著提升了居民用电的节能与环境友好性;中国广核集团有限公司(以下简称“中广核”)大亚湾核电基地成功将核电站“神经中枢”——数字化仪控系统升级为国产全数字一体化控制系统,彰显高端装备自主可控实力。

央企积极发挥引领作用,激发全社会对新兴产业科研攻关的热忱。

例如,在第八届中国企业论坛上,中国机械工业集团有限公司(以下简称“国机集团”)党委书记、董事长张晓仑介绍,国机集团的先进装备制造利润总额占比超过50%,战略性新兴产业营收占比超过20%,较“十四五”期初实现大幅跃升。

张晓仑表示,国机集团不断研制推出“首台套”装备,为C919大飞机提供超过70%大型承力关键模锻件,为白鹤滩水电机组、国和一号、华龙一号核电机组提供重大基础装备。此外,作为高端农机产业链链长,国机集团带动产业集群共同推动我国农作物耕种管收综合机械化率超75%,自主研制的450马力无级变速拖拉机、80马力丘陵山地专用拖拉机等补短板产品,有力支撑国产农机装备自主供给能力达90%以上。

再比如,党的二十届四中全会提出“加快经济社会发展全面绿色转型”,对包括光伏在内的新能源产业链韧性提出更高要求。

隆基绿能科技股份有限公司

会议上表示,央企作为国内市场稳定器的作用主要体现在构建全球性可持续的产业生态上。当央企和民企携手,便能产生“1+1>2”的效应。央企搭建宏大的合作舞台,民企提供先进的技术和产品。在面对风险时,央企提供战略定力,民企提供灵活的市场策略和产能布局,二者通过高效协同,共同维护全球光伏供应链的稳定与畅通,成为负责任的全球供应链守护者。

在未来产业的创新发展中,央企也走在了最前列。中国电信集团有限公司(以下简称“中国电信”)党组成员、副总经理黄智勇透露,中国电信与多个国家实验室、国家重点实验室、头部高校、领军企业共建了联合创新的平台,聚焦关键技术、开放应用场景、推动高水平的科技成果转化,在5G、6G、量子科技、人工智能等领域推进科技成果转化。同时,中国电信已经直接投资了230多家企业,发起牵头15只基金,在管的股权资产规模达到920亿元,在战略性新兴产业和未来产业布局持续加码。

## 国企民企构建产业协同新生态

国企正在以资本要素为纽带,积极构建开放协同的产业发展共同体。

例如,核电作为“技术密集、资金密集、人才密集型”的高科技战略产业,是国家安全与综合国力的重要基石。浙江三澳核电项目作为国内首个核电领域央企混改试点,开创了“央企主导、地方国企参与、民企入股”的多元化股权结构。项目一期工程中,中广核持股46%,省市县三级国企合计持股52%,民营企业吉利科技集团持股2%。这一模式背后,是核电产业对资金、技术与战略协同的深层需求。

中广核方面向《中国经营报》记者表示,单个核电项目投资巨大,民营企业参股可以缓解资金压力,降低融资难度。对民营企业而言,核电发电成本低、供电稳定、碳排放低,符合企业自身能源需求和落实国家“3060双碳目标”的需求。“一台华龙一号机组建设成本约200亿元,一个核电基地按6台机组计算需要约1200亿

元,但建成后运营成本远低于其他发电类型,投资收益能够长期得到保障。”

目前,国企与民企在核电领域的合作已经成为重大项目引入民间资本典型案例。国家发展改革委固定资产投资司副司长关鹏在新闻发布会上透露,近年来,我国持续推动核电等重大项目引入民间资本,有的核电项目最高参股比例已达20%。

值得注意的是,2025年年初,DeepSeek、宇树科技等创新型企业的崛起引发社会广泛关注,也让“国有企业在创新型企业中的角色”成为业内热议话题。“应推进国企与民企在股权和供应链层面的深度合作,发挥各自优势,共同突破产业瓶颈。”一位政府部门人士表示,国企长于组织“追趕式”创新与攻克体系化工程,民企则善于探索“引领式”创新与实现技术快速迭代。

今年7月,张玉卓曾前往浙江调研,除考察当地国企外,还

专程前往宇树科技、深度求索等创新型企业。张玉卓在总结浙江调研之行时表示,国资国企要打造国家战略科技力量,在集成电路、人工智能等领域取得原创性成果,深化市场化经营机制改革,协作各类主体衔接创新链产业链,构建高水平创新生态,并借鉴民营企业“敏捷创新”,健全人才评价体系,加大战略科学家培养力度,激发创新活力。

中国企业研究院首席研究员李锦指出,民营企业以“敏捷创新”为特点,聚焦垂直场景快速迭代,机制灵活,试错成本低,更易实现技术市场化。而中央企业受制于合规要求与决策流程,研发周期较长,但具备算力基建、政策支持等资源整合优势,二者可实现互补共赢。

在“十五五”新征程上,随着创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,多元主体协同发力的生动局面将持续深化,为高质量发展注入不竭动力。