

中央经济工作会议定调:2026年抓好八大重点任务

中经记者 谭志娟 北京报道

12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行。



2025年11月10日,市民在江苏省淮安市一家生活超市购物消费。

视觉中国/图

政策协同发力 夯实发展根基

2026年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效。

会议指出,2026年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,这一部署保持了宏观政策的连续性、稳定性和可持续性,将有效稳定社会预期,提振市场信心。

具体来看,在财政政策方面,会议延续2024年“更加积极”的表述,指出要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策。

王青认为,2026年更加积极的财政政策预计将表现为“一平三升”:财政赤字率会与2025年持平,而新增专项债、超长期特别国债、准财政工具规模会上升。

新质未来研究院院长张奥平预计,2026年更加积极的财政政策落脚点为扩大超长期特别国债与地方政府专项债发行规模、加大“两重”“两新”、经济大省扩大投资建设等。

对于会议提及的“规范税收优惠、财政补贴政策”,民银研究认为,这旨在进一步提升资源要素配置效

会议总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。作为级别最高的年度经济工作会议,中央经济工

作会议被业界视为中国经济政策的风向标。

围绕做好2026年经济工作,会议强调,推动经济实现质的

有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五

五”良好开局。

业界专家认为,中央经济工

作会议对2026年经济工作进行了深入而具体的部署,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。“十五

五”开局之年对于我国未来发展格局具有重大意义,而2026年实现经济的平稳增长更是至关重要。

政策协同聚合力 新动能成经济提质新引擎

中经记者 张漫游 北京报道

在当前全球经济处在深刻调整、国内经济社会发展取得新的重大成就的背景下,培育壮大新动能已成为推动中国经济高质量发展的重要引擎。

12月10日至11日召开的中央经济工作会议和此前召开的中央政

治局会议都明确提出“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”;党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》中亦明确部署“加快培育新动能”。一系列顶层设计层层递进、环环相扣,为2026年新动能培育指明方向、凝聚合力。

从“三新”(新产业、新业态、新商

业模式)经济占比持续提升,到高技术产业投资快速增长,再到金融、财政政策协同发力,中国新动能的培育已见成效,为经济结构优化升级注入强劲动力。面向“十五五”开局之年,如何巩固既有成果,打通创新链、产业链、人才链、资金链深度融合的堵点,加速发展新质生产力,成为下一阶段政策发力的核心着力点。

元,有效促进了科技创新与产业创新深度融合。

财政部发布的《2025年上半年中国财政政策执行情况报告》(以下简称《报告》)显示,在强化科技创新能力方面,财政持续加大基础研究投入力度,其中,2025年中央本级基础研究预算安排较2024年增长12.1%;同时,财政引导支持科技成果转化和地方科技发展,2025年安排中央引导地方科技发展资金60亿元,支持各地提升区域科技创新能力。

在实施惠企助企政策方面,《报告》称,财政下达超长期特别国债资金1734亿元,延长设备更新贷款财政贴息政策实施期限,促进企业购置新设备、应用新技术;同时,财政聚焦融资发展,2025年上半年,科技创新专项担保计划已支持2.2万户科技创新类中小企业获得贷款约900亿元。

新动能培育步入快车道

民银研究分析认为,本次中央经济工作会议提出的“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”与去年“以科技创新引领新质生产力、建设现代化产业体系”的表述相比,更强调依靠科技创新来塑造发展新优势。开源证券研究所方面分析认为,“加紧培育壮大新动能”从表述上讲,“加紧”是关键词,凸显了科技突破的决心和紧迫性。

被誉为解决方案旗下CreditSights亚洲策略主管曾竹君告诉《中国经营报》记者,随着我国经济转向高质量发展,传统动能渐趋乏力,且当前正处于科技革命与产业变革的关键期,新技术(AI、量子、生物医药等)已成为全球大国博弈焦点。所以,发展新动能是一种必然的战略选择。

据国家统计局数据,2024年,我国“三新”经济增加值为242908亿元,占GDP的比重为18.01%。

多维发力构筑新动能培育体系

根据此次中央经济工作会议的具体部署,“加紧培育壮大新动能”首先要“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”。

人才是第一资源、创新是第一动力,创新驱动实质上是人才驱动。习近平总书记把人才工作摆在治国理政大局关键位置,强调“综合国力竞争说到底是人才竞争”“强起来要靠创新,创新要靠人才”。

民银研究分析认为,下一步将以科技创新与产业需求为导向,推进学科建设与拔尖人才培养,形成“教育培养人才、人才驱动创新、创新引领产业”的良性循环;并通过优化国家创新体系的空间布局,形成各具特色、优势互补的区域创新格局,共同作为创新高地辐射带动全国。

除人才支撑外,产业升级与业态创新是新动能壮大的核心抓手。本次中央经济工作会议提出,“制定服务业扩能提质行动方案”“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”“深化拓展‘人工智能+’,完善人工智能治理”。

曾竹君告诉记者,下一步应在推进原始创新、构建从基础研究到产业应用的技术链的同时,



2025年11月25日,安徽省滁州市,南谯区500千伏同乐变电站,一台5G+量子智能巡检

机器人和运维人员正在对站内主设备进行巡检作业。

视觉中国/图

推动传统产业通过数字化、智能化改造成为新动能的承载基底。

付凌晖也表示,新能源、新材料、航空航天、低空经济等发展潜力巨大,量子科技、生物制造、具身智能等前景广阔,未来有望成为新兴支柱产业,将有力支撑新动能发展壮大。

此外,本次中央经济工作会议提出“创新科技金融服务”。金融“活水”的精准灌溉,对于新动能的茁壮成长至关重要。上海金融与发展实验室首席专家、主任曾刚向记者建议称,2026年金融体系可在五方面重点突破:一是创新供给结构,发展股权投资、科创债券及投贷联动,提升

对早期科技企业的容忍度与支持力度;二是强化政策性金融引导,通过产业基金、贴息贷款、风险补偿等财政金融协同工具,引导社会资本流向人工智能、生物医药等战略领域;三是推动金融科技赋能,利用大数据与人工智能优化风控,发展知识产权质押、供应链金融等产品,破解融资难题;四是完善多层次资本市场,深化科创板、创业板改革,培育“耐心资本”,畅通科技企业“募投管退”全流程;五是增强监管适配性,在守住风险底线的前提下实施包容审慎监管,为金融服务新业态、新模式创造更灵活的空间。