

中央经济工作会议定调：2026年抓好八大重点任务

中经记者 谭志娟 北京报道

12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。

会议总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。作为级别最高的年度经济工作会议，中央经济工

作会议被业界视为中国经济政策的风向标。围绕做好2026年经济工作，会议强调，推动经济实现质的

有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。业界专家认为，中央经济工

作会议对2026年经济工作进行深入而具体的部署，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。“十五

五”开局之年对于我国未来发展格局具有重大意义，而2026年实现经济的平稳增长更是至关重要。



2025年11月10日，市民在江苏省淮安市一家生活超市购物消费。

视觉中国/图

政策协同发力 夯实发展根基

2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效。

会议指出，2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。东方金诚首席宏观分析师王青认为，这一部署保持了宏观政策的连续性、稳定性和可持续性，将有效稳定社会预期，提振市场信心。

具体来看，在财政政策方面，会议延续2024年“更加积极”的表述，指出要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。

王青认为，2026年更加积极的财政政策预计将表现为“一平三升”：财政赤字率会与2025年持平，而新增专项债、超长期特别国债、准财政政策工具规模会上升。

新质未来研究院院长张奥平预计，2026年更加积极的财政政策落脚点为扩大超长期特别国债与地方政府专项债发行规模，加大“两重”“两新”、经济大省扩大投资建设等。

对于会议提及的“规范税收优惠、财政补贴政策”，民银研究认为，这旨在进一步提升资源要素配置效

率，更好发挥财税政策牵引作用。

在货币政策方面，会议指出，要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

受访专家认为，这延续了2025年中央经济会议的基调，表明我国在“十五五”开局之年仍需以适度宽松的货币金融环境支持实体经济高质量发展。

“2026年降准降息仍有空间。”北京市社会科学院副研究员王鹏在接受《中国经营报》记者采访时表示，货币政策适度宽松导向明确，需降准释放流动性、降息引导成本下行，但节奏幅度将依经济形势动态调整，或小幅降息以维持流动性充裕。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒预计，结构性工具的使用力度将进一步加大。预计将进一步加大对消费、养老、科技等重点领域的支持力度；此外，或进一步增加政策性开发性金融工具的额度。

聚焦内需主导 激活市场潜力

坚持内需主导并非闭门造车，而是基于全球产业链重构背景下的主动选择。

中央经济工作会议提出2026年经济工作要抓好八项重点任务中，“坚持内需主导，建设强大国内市场”被置于首要位置，凸显了内需在对外部不确定性、支撑经济增长中的核心战略地位，为构建新发展格局提供了关键遵循。

国研新经济研究院创始院长朱克力在接受记者采访时表示，坚持内需主导并非闭门造车，而是基于全球产业链重构背景下的主动选择。过去我国经济依赖出口与投资双轮驱动，但当前外需波动加剧、全球贸易保护主义抬头，叠加国内人口结构变化与消费升级需求，内需市场已成为经济增长的“稳定器”。

朱克力对记者表示，建设强大国内市场，核心在于通过扩大消费规模、提升消费质量，形成“内需牵引供给、供给创造需求”的动态平衡。

国家发展改革委数据显示，2013—2024年，我国经济保持年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%，其中最终消费支出和资本形成总额的平均贡献率分别为55%和38.1%，消费的基础作用和投资的关键作用进一步发挥。

为持续激活内需潜力，会议提出，深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。

朱克力对记者表示：“提振消费专项行动与城乡居民增收计划是内需政策的‘组合拳’。提振消费专项行动是解决‘敢消费’的问题，城乡居民增收计划是解决‘能消费’的问题。”

朱克力建议，提振消费专项行动需从供给端发力，通过优化消费

环境、清理不合理限制、培育新消费场景等方式让居民“想消费”。

会议还指出，扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

王青预计，2026年财政促消费资金规模会从2025年3000亿元上调至5000亿元，支持范围有望从耐用消费品扩大到一般消费品及服务消费，其中服务消费将成为大力提振消费的重点。生育、幼教补贴等有利于促消费的政策支持额度也将进一步上调。

在扩投资方面，王青表示，2026年支持“两重”的超长期特别国债资金规模有望从2025年的8000亿元上调至10000亿元，支持大规模设备更新的资金规模也将适度上调。

张奥平认为，加力扩围实施“两重”“两新”仍将是2026年扩大内需工作的重要着力点。

会议还提出，高质量推进城市更新。民银研究认为，城市更新领域将成为投资项目的重要来源。上海易居房地产研究院副院长严跃进在接受记者采访时表示：“高质量推进城市更新意义重大。城市在内循环市场中的定位更高，是内循环的枢纽。城市作为经济活动的重要载体，其功能的完善与提升，对于促进生产、分配、流通、消费各环节的畅通循环至关重要，能够为内需主导的发展格局提供有力支撑。”



郭焯媛/制图

政策协同聚合力 新动能成经济提质新引擎

中经记者 张漫游 北京报道

在当前全球经济处在深刻调整、国内经济社会发展取得新的重大成就的背景下，培育壮大新动能已成为推动中国经济高质量发展的重要引擎。

12月10日至11日召开的中央经济工作会议和此前召开的中央政

治局会议都明确提出“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”；党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中亦明确部署“加快培育新动能”。一系列顶层设计上层层递进、环环相扣，为2026年新动能培育指明方向、凝聚合力。

从“三新”（新产业、新业态、新商

业模式）经济占比持续提升，到高技术产业投资快速增长，再到金融、财政政策协同发力，中国新动能的培育已见成效，为经济结构优化升级注入强劲动力。面向“十五五”开局之年，如何巩固既有成果，打通创新链、产业链、人才链、资金链深度融合的堵点，加速发展新质生产力，成为下一阶段政策发力的核心着力点。

元，有效促进了科技创新与产业创新深度融合。

财政部发布的《2025年上半年中国财政政策执行情况报告》（以下简称《报告》）显示，在强化科技创新能力方面，财政持续加大基础研究投入力度，其中，2025年中央本级基础研究预算安排较2024年增长12.1%；同时，财政引导支持科技成果转化和地方科技发展，2025年安排中央引导地方科技发展资金60亿元，支持各地提升区域科技创新能力。

在实施惠企助企政策方面，《报告》称，财政下达超长期特别国债资金1734亿元，延长设备更新贷款财政贴息政策实施期限，促进企业购置新设备、应用新技术；同时，财政聚焦融资发展，2025年上半年，科技创新专项担保计划已支持2.2万户科技创新类中小企业获得贷款约900亿元。

多维发力构筑新动能培育体系

根据此次中央经济工作会议的具体部署，“加紧培育壮大新动能”首先要“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”。

人才是第一资源、创新是第一动力，创新驱动实质上是人才驱动。习近平总书记把人才工作摆在治国理政大局关键位置，强调“综合国力竞争说到底就是人才竞争”“强起来要靠创新，创新要靠人才”。

民银研究分析认为，下一步将以科技创新与产业需求为导向，推进学科建设与拔尖人才培养，形成“教育培养人才、人才驱动创新、创新引领产业”的良性循环；并通过优化国家创新体系的空间布局，形成各具特色、优势互补的区域创新格局，共同作为创新高地辐射带动全国。

除人才支撑外，产业升级与业态创新是新动能壮大的核心抓手。本次中央经济工作会议提出，“制定服务业扩能提质行动方案”“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”“深化拓展‘人工智能+’，完善人工智能治理”。

曾竹君告诉记者，下一步应在推进原始创新、构建从基础研究到产业应用的技术链的同时，



2025年11月25日，安徽省滁州市，南谯区500千伏同乐变电站，一台5G+量子智能巡检机器人和运维人员正在对站内主设备进行巡检作业。

视觉中国/图

新动能培育步入快车道

民银研究分析认为，本次中央经济工作会议提出的“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”与去年“以科技创新引领新质生产力、建设现代化产业体系”的表述相比，更强调依靠科技创新来塑造发展新优势。开源证券研究所方面分析认为，“加紧培育壮大新动能”从表述上来讲，“加紧”是关键词，凸显了科技突破的决心和紧迫性。

惠誉解决方案旗下CreditSights亚洲策略主管曾竹君告诉《中国经营报》记者，随着我国经济转向高质量发展，传统动能渐趋乏力，且当前正处于科技革命与产业变革的关键期，新技术（AI、量子、生物制造等）已成为全球大国博弈焦点。所以，发展新动能是一种必然的战略选择。

据国家统计局数据，2024年，我国“三新”经济增加值为242908亿元，占GDP的比重为18.01%。

2025年11月14日，在国务院新闻办公室新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖介绍称，在消费领域，随着科技进步和消费理念转变，消费新业态、新模式、新场景不断拓展，数字、绿色、智能产品消费快速壮大，服务消费稳步扩大。

在产业升级方面，1—10月，规模以上装备制造业增加值同比增长9.5%，占规模以上工业比重达到36.1%，对规模以上工业增加值增长的贡献率达到58.7%。

政策协同发力为新动能培育保驾护航。根据国家金融监督管理总局统计，2024年以来，我国便积极推进金融资产投资公司股权投资、保险资金长期投资改革、科技企业并购贷款和知识产权金融生态“四项试点”，累计为科技领域新增投资超过万亿

推动传统产业通过数字化、智能化改造成为新动能的承载基底。

付凌晖也表示，新能源、新材料、航空航天、低空经济等发展潜力巨大，量子科技、生物制造、具身智能等前景广阔，未来有望成为新兴支柱产业，将有力支撑新动能发展壮大。

此外，本次中央经济工作会议提出“创新科技金融服务”。金融“活水”的精准灌溉，对于新动能的茁壮成长至关重要。上海金融与发展实验室首席专家、主任曾刚向记者建议称，2026年金融体系可在五方面重点突破：一是创新供给结构，发展股权投资、科创债券及投贷联动，提升

对早期科技企业的容忍度与支持力度；二是强化政策性金融引导，通过产业基金、贴息贷款、风险补偿等财政金融协同工具，引导社会资本流向人工智能、生物医药等战略领域；三是推动金融科技赋能，利用大数据与人工智能优化风控，发展知识产权质押、供应链金融等产品，破解融资难题；四是完善多层次资本市场，深化科创板、创业板改革，培育“耐心资本”，畅通科技企业“募投管退”全流程；五是增强监管适配性，在守住风险底线的前提下实施包容审慎监管，为金融服务新业态、新模式创造更灵活的空间。