



海南封关冲刺

央地携手攻坚关键领域 为自贸港建设注入强劲动能

中经记者 索寒雪 北京报道

随着海南自贸港建设迈向“全岛封关”关键阶段，央企作为国民经济的重要支柱，在海南自贸港建设进程中肩负着特殊使命与重大责任。

《中国经营报》记者从海南省国有资产监督管理委员会(以下简

下简称“海南省国资委”)获悉，通过两轮“百家央企进海南”行动的实施，中央企业与海南省的央地合作关系日益深化，为封关运作夯实了产业与资本基础。截至2025年9月底，驻琼央企资产总额达到10238.7亿元，较“十三五”末增长79.2%。

作为海南自贸港建设的

夯实基建 筑牢产业发展硬支撑

央企承担了“压力测试”角色，为海南自贸港政策落地提供实践经验。

近年来，海南能源电力发展取得积极成效，但受历史成因、气候环境、发展阶段等多重因素影响，海南电力供应保障和服务能力仍有待提升。

11月21日，国家能源局在海南省海口市召开海南自由贸易港能源电力保障座谈会，国家能源局党组书记、局长王宏志强调，高水平新型电力系统是海南自贸港发展新质生产力的强大动能，要以能源电力高质量发展为海南自贸港建设提供坚强支撑。

面对挑战，央企以实际行动响应。在三亚市崖州区，华能南山电厂的蓝白建筑与碧海蓝天和谐相融，没有传统发电厂高耸入云、冒着滚滚浓烟的烟囱，取而代之的是清洁高效的能源生产场景。6月19日，该厂6号燃气发电机组顺利通过168小时满负荷试运行，标志着海南南部电源负荷中心建设迎来里程碑突破，为海南自贸港封关运作提供稳定能源保障。这座电厂此前曾建成过我国第一个太阳能光热与天然气混合式发电项目，在提供清洁能源的同时，还带动本地就业。“很多员工都是本地人。”工作人员向记者介绍。

以此为缩影，海南自贸港成

为央企探索能源转型、服务地方经济发展的重要平台。11月26日，海南省政府与中国华能集团有限公司在海口签署全面深化战略合作协议，立足海南自贸港封关运作新要求，聚焦构建世界级海上风电全产业链生态、推进清洁能源多元化开发、推动新型能源技术创新应用等领域合作。

沿着海南岛的海岸线向北，便是海南自贸港建设的核心枢纽港口——洋浦自贸港。12月18日，海南自贸港将正式启动全岛封关运作，洋浦港作为“样板间”已开展多轮全流程模拟演练，涵盖海关智能卡口调试、部门协同应急处置等关键环节。

此前，这里也曾面临着电力短缺与环保压力的双重挑战。

2020年7月24日，国家电投集团与海南签署战略合作协议，明确服务海南自贸港建设的13项重点任务——针对洋浦港口各个码头没有岸电供电设施、靠港船舶只能依靠自身机组发电造成环境污染的问题，国家电投集团海南分公司启动洋浦港岸电工程建设。

记者从国家电投集团了解到，海南洋浦港岸电项目共覆盖15个泊位，每年可为靠港船舶提

供岸电供电服务达3000艘次，每年可实现硫化物、氮氧化物、粉尘减排量95%以上，年减排量达1168吨。每年可替代燃油量为7980.8吨，可减排二氧化碳量25830吨，为靠泊洋浦港的船舶直接节约船舶燃油成本2000万元。此外，洋浦港纯电动重卡换电站项目建成后，实现拖车全电能替代，每年可减少燃料量2142吨，减少二氧化碳排放量6900吨，节约成本约1670万元。

国家电投集团工作人员告诉记者：“现在还在技改扩容，项目完成后在海南绿色交通领域将发挥更大作用。”

中国企业研究院首席研究员李锦向记者表示，“十四五”期间，央企对海南自贸港建设的重点集中在基础设施方面，通过密集投资夯实了硬件基础与产业框架。“央企主导或参与建设了海南环岛旅游公路、美兰机场扩建、三亚国际邮轮母港等关键项目，提升了全岛交通与物流枢纽功能；在产业升级与产业链构建上，央企对旅游业、高新技术产业、绿色产业投入很大；在制度改革与开放合作中，央企承担了‘压力测试’角色，为海南自贸港政策落地提供实践经验。”



海南省海口市秀英区秀英港。

视觉中国/图

创新赋能 拓展产业合作新空间

随着封关运作落地及政策红利持续释放，央企投资将更侧重高端制造、数字贸易、绿色经济等高附加值领域。

海南自贸港的制度优势与政策红利，使其成为央企先行先试的创新之地。旅游业是“百家央企进海南”行动的首批重点合作产业。中国旅游集团有限公司总经理范云军表示，海南是集团推动消费体验的主战场。“我们以海口国际免税城和三亚国际免税城为创新试点，融入首发经济业态，配合品质生活元素，打造一站式休闲体验。把过去的‘购物综合体’转变为‘体验综合体’，力争成为引领全球消费趋势的商业标杆，推动国际旅游消费中心建设。”

“十四五”期间，海南与央企的合作领域不断拓展。11月26日，海南省国资委主任马咏华在“高标准建设海南自由贸易港”系列主题新闻发布会上介绍，5年间，与海南建立战略合作关系的央企增至69家（同比增加39家），合作领域实现海南“4+3+3”现代化产业体系全覆盖；央企在海南各类总部新增21家，财资中心实现零的突破。

此前，海南曾推动两轮“百家央企进海南”行动：2020年第一轮

启动，海南省委办公厅、省政府办公厅联合印发《推进“百家央企进海南”行动方案(2020—2022)》，大力推动主业与海南重点发展的旅游业、现代服务业和高新技术产业高度契合的央企，在琼设立区域总部、结算总部或业务子公司，投资重点产业项目，为自贸港建设开好头；2023年新一轮启动，依托海南自贸港政策红利，吸引央企将更多好项目、大项目带入海南，发挥更强战略支撑作用。

海南省国资委统计数据显示，近7年，央企在琼投资年均增速13.3%，近3年驻琼央企完成投资862亿元。

展望“十五五”，随着封关运作落地及政策红利持续释放，央企投资将更侧重高端制造、数字贸易、绿色经济等高附加值领域——其效益不仅体现在自身盈利增长，更将通过产业链联动、技术外溢和就业拉动，全面助推海南成为国内国际双循环的战略枢纽。

李锦表示，全岛封关运作后将带动口岸建设、智慧海关、跨境金融

等需求，央企在数字化监管设施、保税物流网络等领域投资预计增长30%以上；在新兴产业规模化布局、生物医药、数字经济、绿色低碳转型加速等方面的投资也将持续增加。“央企将聚焦自贸港封关运作，深化与海南的合作。”

在深度参与海南自贸港建设的同时，央企也成为海南政策红利的直接受益者。对于央企而言，海南自贸港“零关税、低税率、简税制”政策将降低运营成本，如进口自用设备免税可提升高端制造业利润率；跨境资金自由便利政策，有助于央企设立国际财资中心、优化融资成本等。

“海南连接东盟的区位优势，为央企拓展RCEP区域市场提供了重要平台。”李锦举例，中交集团可借助这一优势参与东南亚港口联动开发，拓展海外业务空间。海南省国资委数据显示，截至目前，已有69家央企与海南建立目标化、项目化的务实战略合作关系，驻琼央企总数达825户，投资规模与经营效益增幅位居全国前列。

海南封关运作倒计时 中国开放新棋局落子有声

中经记者 杜丽娟 海口报道

自贸港政策制度体系初步建立

“在三亚海棠湾免税城，一款风衣的价格比北京商场专柜便宜近40%，且即购即提。”飞机一落地就直奔三亚海棠湾免税城的张菲菲，行李箱里塞满了化妆品和其他商品。免税城A区的导购员李榕娴介绍，除了日用服饰大牌，高端电子产品也是抢购的热门单品，部分新款平板电脑比内地售价低20%，吸引了不少数码爱好者打“飞的”来海南采购。

如果说免税消费提升了个人购物体验，那距离三亚280公里的洋浦经济开发区，则借助封关后“一线”放开政策，将企业进口海鲜原料的通关时间从3天压缩至2小时，显著提高了产品利润率。

从普通消费者到市场主体，这些鲜活场景的背后，是一场静水流深的变革。12月18日，海南自由贸易港全岛封关运作将正式启动，这不仅是海南自1988年建省以来最深刻的转型，更是我国新时代推进高水平对外开放的战略落子。

对海南而言，封关不是封岛，而是进一步扩大开放，通过构建“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的政策制度体系，打造链接全球的开放新高地。从政策设计逻辑到实践推进路径，封关运作的每一项举措都承载着深化改革、联通国际的深远考量。

贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系；到2035年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟；到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力高水平自由贸易港。

其中封关运作是初步建立自由贸易港政策制度体系的关键一步。封关运作坚持“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

国家发展改革委副主任王昌林7月在国新办新闻发布会上指出，“一线”放开，就是将海南自由贸易港与其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将海南自由贸易港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自由贸易港内，各类要素可以相

对自由流通。

王昌林介绍，5年多以来，有关部门把制度集成创新摆在突出位置，加快推进重点领域改革开放探索，推出了一批标志性、引领性创新举措，海南自由贸易港政策制度体系初步建立，其主要特点可以概括为“4、3、2、1”。“4”指的是，人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利；“3”指的是，货物贸易、服务贸易和投资三大领域加快开放；“2”指的是，企业和个人两方面的税收优惠力度持续加大；“1”指的是，以海南自由贸易港法这一专门法律为基础的法治保障不断完善。

近年来，海南进一步彰显其开放性、国际化的重要属性，不断加快提升国际化水平，提出了重点打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”的发展方向。发

海南全岛封关运作意味着什么？

什么是封关运作？
封关运作指在海南全岛建成一个由海关监管的特殊区域。
在这个特定区域内，“封关”可以简称：

一线放开	二线管住	岛内自由
一线 国境线，即从境外到自贸区(港)内	二线 自贸区(港)与境内其他区域之间的分割线	海关对企业及机构实施低干预、高效能的精准监管
一线放开 禁止、限制进出口清单以外的货物自由进出；进口征税商品目录以外的货物免征进口关税	二线管住 禁止、限制进出口清单以外的货物自由进出；进口征税商品目录以外的货物免征进口关税	货物在岛内不设存储期限，可自由选择存放地点
		实施零关税的货物，海关免于常规监管

视觉中国/图

挥好地理区位战略节点优势及自由贸易港政策制度体系开放优势，建设中国企业在国际市场上的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

安永(中国)企业咨询有限公司大中华区合伙人、海南自由贸

易港国际咨询委员会委员于燕表示，从国家战略部署来看，海南是要建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。“根本上看，海南的战略定位并不是类似东南亚打造全球制造业输出的枢纽，而是要作为我国制度型开放的高地，真正发挥好国内国际双循环重要交汇点的积极作用。”

个税，2024年在海南只要缴8万多元。”35岁的软件工程师朱磊，2024年初从深圳跳槽到海南一家数字贸易企业，今年3月，在个税汇算清缴时享受到了政策“真金白银”的红利。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，封关运作后，海南将成为中国内地与世界市场的“转换器”，既测试国际高标准经贸规则的压力，又为全国提供可复制的开放经验。

税收红利链接全世界

“零关税”是海南自由贸易港政策制度体系的主要特征之一。7月国新办新闻发布会上，财政部副部长廖岷指出，全岛封关运作以后，进口“零关税”商品将实行负面清单管理，由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将由目前的1900个税目扩大至约6600个税目，约占全部商品税目的74%，这比封关前提高了近53个百分点。

安永大中华区税务业务拓展

主管合伙人李雁认为，封关前仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体。封关后，享惠主体扩大为“在海南自由贸易港登记注册并具有独立法人资格的企业，以及自由贸易港内符合条件的事业单位及民办非企业单位”，基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。“总体看，封关后，‘零关税’政策将迎来多方面

的关键升级。”李雁说。

在国家税务总局儋州市税务局洋浦经济开发区税务分局服务大厅，工作人员正在为企业办理税收优惠备案。“封关不是筑起围墙，而是搭建桥梁。”服务大厅有关负责人坦言，通过“零关税、低税率、简税制”的政策体系，海南成为商品、资金、人才自由流动的热土。

对于普通消费者而言，封关后，海南离岛免税政策将进一步升级，内地游客年度免税额度有望提

升至20万元，岛内居民凭当年离岛记录，还能不限次数购买15类“即购即提”商品。

不仅如此，海南自由贸易港“低税率”政策成为吸引人才的显著优势。封关后，海南实施新的个人所得税政策，对在海南累计居住满183天的个人，综合所得和经营所得按3%、10%、15%三档超额累进税率征收，远低于内地最高45%的税率。

“2023年在深圳缴了12万元