



# 乘数而上 激活潜能



**编者按**/当前,我国数据要素市场正处于发展关键阶段,站在政策红利与市场活力叠加的重要节点,在《中国经营报》主办的“2025中国数据要素高质量发展论坛”上,来自政、产、学、研、用各界嘉宾齐聚一堂,共同探讨数据要素市场的新问题、新模式、新机遇,为繁荣数据产业生态开展价值探索。

## 欧阳日辉: 数据交易所应淬炼数据流通全链条服务能力

中经记者 石健 北京报道

数据交易所如何找准自身定位,正成为数据要素市场建设的关键议题。

### 在3类机构中突破

欧阳日辉认为,数据要素行业应该明晰3类数据流通服务机构。对于3类数据流通服务机构具有怎样的价值和逻辑。他说:“数据通过开放、共享、授权、运营以及交换交易等多元形式流通,并在应用场景中实现价值。在此过程中,数据交易所、数据流通服务平台企业及数据商等经营主体,通过促进数据汇聚共享和流通利用,成为建设全国一体化数据市场的重要力量。”

具体而言,数据交易所通过有效组织数据市场生态,提供数据流通综合服务。同时,鼓励数据交易所探索公共数据产品和服务流通交易,完善数据产品服务价格发现机制,在繁荣数据市场生态中做更大贡献。

数据流通服务平台企业主要用于服务行业、价值共创,以数据交换为主兼有数据交易。同时,支持数据流通服务平台企业发挥优势,运用多主体数据价值共创机制,拓展

中央财经大学中国互联网经济研究院副院长、中国市场学会副会长欧阳日辉在“2025中国数据要素高质量发展论坛”上表示,数据交易所找准功能定位,应该具备8个方面能力:包括孵化产品服务、合规保障、标准建设、生态培育、基础设施、繁荣市场、国际合作和价值发现,以此形成数据流通全链条服务能力。



欧阳日辉

中央财经大学中国互联网经济研究院副院长、中国市场学会副会长

据价值释放与数字化基础、数据认知程度、数据依赖程度、标准规范互通等有关,需要实体产业与数据产业主体相向而行。数据交易是技术门槛与资金门槛‘双高’的领域,基础设施建设、数据技术应用、产业生态培育等均涉及高昂成本投入。”

### 锻造8种能力

欧阳日辉认为,数据交易所(中心)应该具备8个方面能力,以此形成数据流通的全链条服务。8个方面包括孵化产品服务、合规保障、标准建设、生态培育、基础设施、繁荣市场、国际合作和价值发现。

“我们还可以将数据交易所划分为市场主体功能和增值服两部分。其中,发现价格、基础设施建设、标准建设、合规保障,这是数据交易所的市场主体功能、主责主业。其他如孵化产品、国际合作、繁荣市场、生态培育这是数据交易所的增值服务。主体责任是数据交易所应该承担的公益性工作,同时,数据交易所应该通过增值服务来赚钱。这也是数据交易所具有公益性和盈利性两方面的原因。”他表示。

对于如何实现数据交易所的主体责任和增值服务,欧阳日辉提出“三个深度融合”:“一是要与实体产业发展深度融合。数据交易所应该释放数据乘数效应,驱动实体经济转型发展;二是数据交易所要与数据产业

发展深度融合。培育壮大数字产业集群,提升数据产业的核心竞争力;三是数据交易所要与数据市场发展深度融合。推动数据资源的高效配置和流通,建设全国一体化数据市场。”

欧阳日辉进一步举例说,“在数据交易所与实体产业发展融合方面,数据交易所应该在助力企业开发利用数据、助力企业数据资产化、助力公共数据进场交易、助力打通可信数据空间等方面发力;在与数据产业发展深度融合方面,数据交易所应该在数据产业集聚区进行探索,尤其在数据领域的技术研发和使用方面发挥作用;在与数据市场发展深度融合方面,数据交易所要纳入数据市场发展之中,尤其在数据安全方面进行探索创新。”

在欧阳日辉看来,数据交易所的发展应该秉持“坚持有效市场和有为政府相结合”的理念。他建议:“一是明确国家数据局对数据交易所统筹监管职能。明确由国家数据局统筹监管数据交易所,建立数据交

易所备案制度,研究出台数据流通负面清单。二是赋予数据交易所一些特许经营权。授予公共数据授权运营产品及服务交易权,授权数据交易所开展数据产权登记服务,支持数据交易所探索开展多样化增值服务。三是建立健全数据交易所的审计和考核制度。考核重点从短期财务指标转向场内活跃度、数据供给质量与规模、合规与安全水平、生态构建与赋能效果、技术水平等指标。

四是支持数据交易所探索多样化数据资产化模式。鼓励开展数据资产入表、数据资产证券化等业务。五是支持数据交易所超前建设基础设施。统筹中央预算内资金与新型政策性金融工具资金支持,通过吸引股权投资、设立专项基金支持交易所建设运营,支持交易所享受财税优惠政策。六是建立健全容错机制促进数据交易所创新发展。探索‘产业沙箱’和‘监管沙箱’,建立探索性创新中非主观故意、非重大过失性失误的免责或减轻追责机制。”

## 陈蔚:推动数据交易所成为激活数据要素价值的关键枢纽

中经记者 许璐 李晖 北京报道

当前,数据要素已成为高质量发展重要的基础性与战略性资源,数据的供给离不开数据集团的开发、授权环节,数据的高效流通更离不开完善的交易生态。

贵阳大数据交易所成立于2014年12月31日,是全球首个大数据交易所。成立以来,贵阳大数据交易所在数据要素市场化配置的制度、技术创新、产业赋能等

方面作出了诸多开创性探索。

贵阳大数据交易所董事长陈蔚在近期举行的2025中国数据要素高质量发展论坛演讲环节表示:“大数据交易所不能局限于搭建交易柜台,必须沉下来做实市场基础,不能满足于撮合零星交易,而是要努力实现交易的规模化和体量化。这就要求我们所有市场参与者,尤其是交易所回溯本源、聚焦根本,为数据交易行为提供有价值的服务。”



陈蔚

贵阳大数据交易所董事长

共数据运营作为战略支点,依托贵阳大数据发展的整体优势,打通公共数据从资源目录管理、统一授权、综合治理到产品开发、合规上市的全链条服务,深度挖掘并释放公共数据价值;二是做市场信任体系坚定构筑者,全力营造安全可信的数据交易环境,通过构建合规、安全、高效的全流

程可信基础设施,降低各方交易成本与风险;三是做全国统一大市场的积极协同者,积极参与跨区域、跨层级的规则对接与标准互认工作。为构建统一开放、竞争有序的市场格局贡献“贵州经验”。

### 锚定定位:引领者、构筑者、协同者

陈蔚认为,国家对于数据交易所的功能期待绝不仅仅是做一个简单的交易场所,而是要成为激活数据要素价值,规范市场运营秩序,连接创新与应用的关键枢纽。

陈蔚表示,贵阳大数据交易所刚刚锚定了三大核心角色定位:一是做公共数据价值化的核心服务者,将公

### 三个维度推进建设

陈蔚还介绍了贵阳大数据交易所将国家战略与行业洞察转化三个维度的具体实践:

在夯实基础方面,构建全方位多层次公共服务体系。作为全国首个公共资源数据要素交易平台,我们严格遵循公正、公平、公开的原则,保障公共资源数据要素交易的合规高效进行,降低门槛,优化全流程入驻服务,为全行业市场主体提供一站式公益性服

### 坚守公益定位

在陈蔚看来,数据要素市场成熟非一日之功,征程注定要披荆斩棘,无法靠单打独斗完成,必须依靠政府的引导、市场的力量、科技的支撑以及生态的协同。

展望未来,陈蔚表示,贵阳大

务,形成多元参与、生机勃发的市场格局。

在培育生态方面,实施“五位一体”的全链条培育举措。单一的服务不足以形成交易生态,我们以定规则、强合规、促定价、保安全、育生态为抓手,系统化培育生态市场。链接数据商、数据流通服务机构、科研院所等合作伙伴,为区域市场提供贴身服务,共同构建数据供给、技术赋能、场景应用的良性

生态循环。

在突破关键方面,全力推动公共数据价值化,释放公共数据的巨大潜能。贵数所将公共数据运营作为战略突破口,已经构建起具有贵州特色的协同体系。数交所专注于运营产品、合规审查、登记确权、市场撮合、交易结算与交付,扮演流通枢纽,确保公共数据在安全可控的前提下高效规范地转化为可交易的数据产品与服务。

数据交易所将继续坚守公益初心,围绕以下重点,实现能力跃升:

一是推动数据产品标准化,联合权威机构推动高质量数据产品入表;二是推动交易机制向智能化、规模化跃升,力争在特定领域率先实现

交易规模的突破;三是深化跨域生态协同,通过可信数据空间等基础设施,与其他省市数据交易平台、行业性数据交易空间开展规则互认、系统互联、生态互促合作,构建更加广泛、紧密的数据交易生态网络。

## 古亮:以“交易所+流通服务中心”双身份提升数据价值化

中经记者 郑瑜 北京报道

作为数据要素市场中的重要一环,数据交易所的发展一直牵动市场关注。历经三年,深圳数据交易所(以下简称“深数所”)在探索中加挂“深圳市数据要素流通服务中心”牌子,正是对市场需求的精准响应。

深数所总经理古亮在“2025中国数据要素高质量发展论坛”上表示:“早期市场普遍认为数据

交易所仅覆盖货币对价的数据交易场景,但我们发现合规市场的标准化交易尚处于探索阶段,数据流通开发利用、资产化资本化服务更是当前广泛需求。”古亮指出,深数所已形成“交易所+流通服务中心”双角色定位,服务延伸至数据流通全链条,涵盖交易、开放、共享、联合开发等多元场景。核心目标是通过资源汇聚、产品开发和中立平台搭建,降低市场流通成本,提升数据价值化。

### 制度与基建双轮驱动筑牢生态发展底座

从生态构建的核心维度出发,古亮首先强调了规则制度的基础性作用。

他认为数据要素市场仍处于早期阶段,未来五年规则完善仍是关键,在相关主管部门的指导下,深数所已联合合作伙伴,在合规体系、产权试点、基础设施试点、数据应用场景赋能等维度开展探索,近期也参与推动数据跨境的相关合规指引,持续探索。

在基础设施层面,面对国家数据局推动的数据流通利用基

础设施建设机遇,深数所联合深圳联通、深智城承接深圳枢纽试点项目,目前已通过中期验收并正式推广三大平台——供需撮合商业平台、数据资产化服务平台及数据产权登记服务平台。

“通过产权登记链接数据应用与资本市场,实现价值变现与资本回流数据产业的闭环,为各方提供安全可靠的数据流通保障。”古亮补充道。

此外,深数所推动开放群岛开源社区在全国布局25个城市



古亮

深圳数据交易所总经理

站,深耕医疗、能源等领域的技术标准与数据治理;建立覆盖全国主要省份的线下服务网络,与线上网络形成联动,结合各地产业需求提供标准化赋能服务,构建起全国性服务网络。

针对行业人才缺口,深数所较早就布局人才培养,从首席数据官到数据交易员,形成多层次培育体系,响应国家数据人才发展指引要求。

### 场景落地+生态协同 解锁数据价值变现路径

在生态对接与全国统一大市场建设方面,深数所积极参与数据流通交易机构互认互通工作组,推动合同等环节标准化,助力行业复用实践案例。古亮表示,流通服务机构的核心价值在于数据应用的“复制推广+挖掘孵化”:一方面通过全国网络加速成功案例落地,另一方面联动数据集团、AI企业等主体孵化新场景。

当前,多个实操案例已经印证了这一逻辑的可行性。

在气象领域,深数所联合深城交等合作伙伴实现了气象数据赋能低空经济,该案例获2025年“数据要素×”大赛全国一等奖,已完成场内首笔交易并进行推广。

在数据资产化和资本化路径探索方面,深数所已联合合作伙伴在数据融资、数据信托、数据

ABS等领域实现合规闭环。

在医疗领域,除推动数据赋能商业保险外,进一步向药物研发、慢病管理等场景延伸覆盖,提供可信医疗数据空间解决方案。

面向跨境需求,古亮透露深数所正建设融合合规、应用开发、资本变现、主体融合能力的数据跨境基础设施,聚焦粤港澳大湾区的企业、科研、民生场景,打造跨境数据流通基础设施。