

领航新征程——以高质量党建引领高质量发展

理论纵深

唐皇凤：党建与发展双向赋能、相互促进

中经记者 谭志娟 北京报道

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要实现这一任务，离不开高

质量党建的引领与保障。

党的十九大报告明确提出了“不断提高党的建设质量”的要求，党的二十大报告进一步强调“深入推进新时代党的建设新的

伟大工程”，为新时代党建工作与发展实践深度融合指明了方向。

中国人民大学中共党史党建学院院长唐皇凤在接受《中国经营报》记者专访时表示：“全面

提高党的建设质量，是推进新时代党的建设新的伟大工程的重要目标。高质量党建是让党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现中华民

族伟大复兴保驾护航。”

在唐皇凤看来，高质量党建与高质量发展之间有紧密的内在联系。“高质量发展是新时代中国经济发展的主题，它要求经

济转向更可持续、更具创新性的模式。高质量党建是高质量发展的政治保障。党是领导一切的力量，党建质量高了，才能为发展精准定向、凝聚力量。”

双向赋能的内在逻辑

《中国经营报》：高质量党建的核心要义是什么？高质量党建与高质量发展之间存在怎样的内在联系？

唐皇凤：高质量党建的核心要义在于强调党的建设必须达到更高标准，让党变得更强大、让党的领导变得更有效。

从狭义看，高质量党建是指党的自身建设要始终保持最优状态，涵盖政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设等各方面。本质是坚持马克思主义建党原则，通过系统化工作，提高党建的科学性和精细化水平。从广义看，高质量党建是以党建质量提升带动党和国家各项事业进步。目标是推动经济社会持续发展，提高党的执政能力，让老百姓有更多获得感、幸福感和安全感。

高质量党建与高质量发展并非简单的单向引领关系，而是具有高度的内在统一性和协同性，是一种双向赋能、相互促进的辩证关系。一方面，党建通过政治引领确立价值坐标、通过制度创新优化治理结构、通过组织动员破解发展难题、通过改善作风提升服务效能，为发展定向、赋能、护航；另一方面，发展实践通过成效检验倒逼党建理论创新、通过实践成就拓展党建空间、通

过现实问题反馈党建需求、通过改善民生巩固党的执政根基，为党建提供新课题、注入新动力。这种双向赋能关系，体现了共产党执政规律和现代化建设规律的深度结合。

《中国经营报》：将党建引领提升至“高质量”层面，对于应对当前国内外复杂形势、完成新时代的使命任务，具有怎样不可替代的时代价值？

唐皇凤：将党建引领提升到高质量层面，具有不可替代的时代价值。

当前，国内外形势复杂，风险挑战增多。高质量党建能帮助党更好地应对不确定性，通过加强党的先进性和纯洁性建设，不断提高执政能力和领导水平，进而凝聚社会共识，激发创新活力。

在完成新时代使命任务时，譬如推进中国式现代化进程中，高质量党建能确保发展不偏航、不走样，精准破解发展中的堵点难点问题，比如科技领域“卡脖子”瓶颈、改革深水区攻坚等。同时，党员干部的担当精神也将通过高质量党建得到进一步提升，为各项事业推进提供坚强保障。

总之，高质量党建是应对风险挑战、推进强国建设的根本保证。没有高质量的党建，就难有高质量



唐皇凤

中国人民大学中共党史党建学院院长教授

的发展，这是我们党从百年奋斗历程中总结出的宝贵历史经验。

《中国经营报》：有哪些关键的历史经验值得我们今天借鉴？

唐皇凤：回顾中国共产党百年奋斗历程，我们可以总结出四条宝贵的历史经验，对当下以高质量党

党建引领高质量发展具有重要指导意义和借鉴价值。

第一，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，这是根本保证。党委要把方向、谋大局、定政策、促改革，集中精力抓好具有全局性、战略性的重大问题。第二，必须与时俱进推动发展理念创新。理念是行动的先导，特定发展理念引领特定发展实践的展开。发展理念决定目标任务的选择，为确定政策举措提供基本依据，发展理念的正确性和恰适性从根本上决定着发展的质量和成败。第三，必须高度重视制度建设的基础性、根本性作用。制度是管根本、利长远的重要基石。完善的制度体系尤其是基础性制度，是经济社会持续健康发展的坚实保障。第四，必须持续推进体制机制创新。体制相对稳定，机制更需灵活。要根据发展阶段的变化，不断创新和完善党领导经济社会发展的具体工作机制，这是提升领导能力和水平的关键。

历史告诉我们，“打铁必须自身硬”。党要有效领导发展，必须首先把自身建设好。高质量党建，正是对我们党历史经验的继承和发展，是应对当前挑战、完成新时代使命任务的必然要求。

破解难题与创新路径

《中国经营报》：当前在推进高质量党建的过程中，存在哪些亟待破解的挑战或误区？

唐皇凤：推进高质量党建确实面临一些结构性挑战和认识误区，需要客观分析并着力破解。

一是党建与业务存在“两张皮”现象。在实践中表现为党建工作与各单位的核心业务在目标设定、过程管理和成效评价上未能实现有机融合，导致党的政治优势、组织优势难以有效转化为治理效能和发展动能。

二是党的组织和工作“两个覆盖”仍存在盲区。特别是在非公有制经济组织和社会组织、互联网企业、快递物流业等新兴领域，以及大量规模以下小微企业，“两个覆盖”的质量有待提高，党组织组建率偏低且不稳定。

三是部分基层党组织功能发挥不充分。有的基层党组织的政治功能和组织功能彰显不足，活动质量不高，战斗堡垒作用未能有效发挥。

四是部分党务工作者的专业能力与新时代要求存在差距。一些党务工作者对经济规律、社会治理等专业知识掌握不足，导致党建工作针对性不强。

五是激励保障机制尚不健全。党建工作成效的科学量化评估难度较大，一定程度上影响了基层实践的主动性和创造性。

《中国经营报》：面向未来，应如何创新党建工作，使其切实转化为推动高质量发展、促进经济持续健康发展的新动能？

唐皇凤：面向未来，党建工作创新需要系统谋划、协同推进。

第一，要强化深度融入机制，推动党建工作要求嵌入各领域的决策程序、业务流程和绩效考核，实现制度化安排。

第二，要实施精准化分类指导。应根据机关、国企、高校、非公企业等不同类型组织的特性和发展阶段，制定差异化的党建目标和行动方案，避免“一刀切”。

第三，要采取灵活方式设置党组织，着力消除覆盖盲点。对于非公有制企业，应根据其类型多样、变化快等特点，有针对性地设置党组织；对大量不具备单独组建条件的小微企业，需重点发挥区域性、行业性党组织的作用，依托园区、楼宇、商圈、行业协会等建立党组织，积极探索产业链供应链党建联建；对互联网企业及其他新兴领域，需要压实行业管理部门党建责任，探索适应其特点的工作模式。

第四，要推动数字化赋能。运用大数据、人工智能等技术提升党员教育管理精准度、组织生活有效性，并探索多维度、动态化的党建工作效能评估方式。

第五，要完善实效化考评体

系。改革评价机制，核心是建立以实质性贡献为导向的激励约束机制，将促进本单位中心工作、解决实际问题、提升群众满意度的成效作为衡量党建质量的关键指标，树立鲜明导向。

《中国经营报》：中央社会工作会议明确提出“要把加强新兴领域党的建设作为重中之重”，如何理解其深远意义并系统谋划其发展路径？

唐皇凤：加强新兴领域党建，是新时代党的建设一项重大而紧迫的任务。

就战略意义而言，首先，这是巩固党的执政基础和群众基础的必然要求。新兴领域聚集了大量新经济组织、新社会组织 and 灵活就业人员，如果不能在这一领域建立健全党的组织体系并有效开展党的工作，就可能出现党建覆盖的“空白点”，影响党的群众基础。

其次，这是提升社会治理效能、维护和谐稳定的现实需要。加强党建引领，可以推动新兴领域组织健全内部治理，自觉规范发展，维护从业人员合法权益。同时将分散的新就业群体组织起来，引导他们参与基层治理，成为维护社会稳定的积极力量。

最后，这是服务国家战略、推动高质量发展的迫切需要。新兴领域是创新最活跃、代表发展新质生产力的关键领域。通过党建引领，可以确保新兴领域发展符合国家战略方向，凝聚人才，激发创新活力，为经济持续发展注入强大动能。

关于发展路径，要着力在四个方面探索：一是强化政治引领，凝聚思想共识。善于运用现代信息技术手段，加强理论宣传和政策解读，引导新兴领域从业人员增强对党的创新理念的政治认同、思想认同、情感认同。

二是创新组织设置方式，实现有效覆盖。不能简单套用传统模式，而是要适应新兴领域形态多样、流动性强的特点，采取区域性、行业性、项目性等多种灵活形式建立党组织。

三是推动党建与业务深度融合，服务发展大局。要找到党建工作与新兴组织发展需求的结合点，推动党组织在重大决策、技术创新、文化建设、风险防控中发挥实质性作用。

四是健全领导体制和工作机制，提供坚实保障。要压实地方党委和行业管理部门的党建责任，形成齐抓共管的工作格局。加强党务工作者队伍建设，选优配强党组织书记。落实经费、场地等保障措施，建立符合新兴领域特点的考核评价机制，确保党建工作可持续、能落地、有实效。

从宏伟蓝图到生动实践

《中国经营报》：将“高质量党建引领高质量发展”从宏伟蓝图转化为生动实践，需要抓住哪些关键环节和着力点？

唐皇凤：要实现这一转化，关键在于抓好以下核心环节和着力点。

首先，找准党建引领与发展实践的对接点。党建工作不能泛泛而谈，而要紧密契合不同领域、不同阶段推动高质量发展的具体实际，精准识别其中的堵点、难点和增长点。例如，在科技创新领域，重点可对接攻克“卡脖子”技术难题；在深化改革中，着力点可放在优化营商环境方面。党建资源必须精准投向这些关键节点。

其次，构建有效的转化机制。仅有方向还不够，还必须有的路径。要通过具体的机制设计，着力将党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力转化为实实在在的发展推动力。这包括建立将党的路线方针政策转化为可执行发展方案的战略规划机制，以及把党的严明纪律和优良作风转化为稳定、透明、可预期的制度环境的保障机制等。

再次，必须夯实基层的创新载体。实践在基层，活力也在基层。要充分激发基层党组织探索“党建+发展”的有效实现形式，鼓励基层党组织结合自身实际，创建如“产业链党建联盟”“园区党建”等灵活多样的载体，让党建引领具象化、本地化，避免“上下一般粗”的形式主义。

最后，确立清晰的成效标尺。

要以推动发展的实际成果作为衡量党建工作质量的最终标准，改革现有评价体系，着力突出党建引领发展的实效考核，看是否解决了实际问题、是否促进了效益提升、是否增强了群众获得感，从而形成“高质量党建推动高质量发展，高质量发展检验高质量党建”的良性循环。

《中国经营报》：基于上述关键环节和着力点，高质量党建需要在哪些具体机制上重点发力，才能确保其对经济、科技、改革等领域的实际推动力？

唐皇凤：要将党建工作的“高质量”切实转化为各领域的“高质量发展”，需要在具体实践中精准发力，建立有效的运行机制，让党建引领可操作、可感知。

首要在于强化政治导向机制。这要求各单位自觉将党中央的决策部署作为发展的根本遵循。企业制定战略、科研机构确定攻关方向、政府部门谋划改革，都要首先对标国家战略。例如，企业可将新发展理念融入核心价值观，引导资源投向符合国家产业政策的领域。要通过持续的教育和宣传，让党的意志成为全体成员的共

同行动指南，确保发展不偏航。核心在于做实战略规划机制。党建引领必须嵌入决策和执行的全过程。要坚持党组织在研究重大发展战略、审议重要项目中的前置作用。比如，企业党委会应深度参与发展规划的制定，将党的政策主张转化为具体的经

营目标和重点任务。通过党代会、职代会等渠道凝聚共识，推动党建要求与业务发展目标同向聚合、同步部署。

基础在于夯实组织嵌入与人才保障机制。党的组织体系要有效覆盖创新链、产业链的关键环节。在科研团队、项目一线建立灵活的战斗单元，让党组织成为攻坚克难的坚强堡垒。同时，要坚持党管人才原则，把优秀人才聚集到党内，把党员培养成骨干，实施“双培养”模式，为人才提供政治关怀和事业平台，激发其创新创造活力。

保障在于完善制度耦合机制。关键是实现党的领导与公司治理、科研管理、行政运行的有机统一。要落实“双向进入、交叉任职”等制度安排，从组织结构上保证党组织发挥作用。更重要的是，要建立科学的联动考核评价体系，将推动发展的实际成效作为衡量党建工作质量的关键指标，并与激励奖惩紧密挂钩，形成“抓好党建促发展”的鲜明导向。

《中国经营报》：如何通过系统化的党建工作，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍？

唐皇凤：打造高素质专业化干部队伍，是高质量党建的核心任务之一，需要构建系统科学的“选育管用”全链条工作机制。

一是强化政治把关，把政治标准放在选拔任用干部的首位。这

不仅是对党忠诚度的考察，更是对其政治判断力、政治领悟力、政治执行力的综合评估。具体而言，要健全干部政治素质考察机制，在重大斗争和实践一线识别干部的政治表现。同时，强化理论武装，构建系统化的培育体系，坚持用党的创新理论滋养干部，筑牢理想信念根基，确保干部队伍在政治上绝对可靠。

二是聚焦能力锻造，强化精准培养。要围绕现代化建设需要，开展靶向培训，增强干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。特别是对于关键岗位干部，要注重将其放到改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿进行实践锻炼。

三是建立科学选用机制，坚持正确用人导向。坚持事业为上、人岗相适，健全考察识别机制，注重在重大任务、关键时刻考察干部的实际表现和能力担当。要完善考核评价体系，将推动高质量发展的实绩作为重要衡量标准，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

四是坚持严管厚爱相结合，强化保障激励。既要从严管理监督，完善干部监督体系，抓早抓小，促进干部廉洁履职，也要健全激励保障机制，落实“三个区分开来”，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，激发整个队伍的积极性、主动性、创造性。要特别关心关爱基层干部，帮助解决实际困难，增强其归属感和使命感。