



城投涌向15.5万亿元未来产业

中经记者 石健 北京报道

“十五五”开局之际，发展未来产业被摆到最高决策层“案头”。1月30日，中共中央政治局就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习，引发高度关注。

找准生态位

城投公司要发挥资源整合优势，联合政府机构完善数据开放流通机制，引导产业基金培育AI独角兽，推动人工智能产业链延伸。

近日，天津城投低空量子网络科技发展有限公司(以下简称“天津低空量子公司”)完成工商注册，该公司由天津低空经济投资发展有限公司与中电信无人科技(江苏)有限公司共同出资设立，注册资本1000万元人民币，股权比例分别为51%和49%。

对此，天津城市基础设施建设投资集团有限公司(以下简称“天津城投”)相关负责人表示，这标志着天津城投与中国电信集团有限公司的成功跨界合作，低空经济信息化建设进入新阶段。

资料显示，天津低空量子公司定位为低空经济信息化基础设施建设与运营服务商。公司以低空飞行服务平台(飞服平台)为核心产品，通过提供标准化、可复制的低空监管信息化解决方案，赋能城市综合治理、应急响应、高速公路巡检等典型场景，助力天津市提升空域管理能力。公司核心业务包括飞服平台持续迭代开发、飞行服务中心专业运营服务、低空信息化基础设施集成服务、量子安全通信网络服务等。

近年来，多份重量级文件陆续对发展未来产业提出要求。2024年1月，工信部、国资委等7部门印

随后，国务院国资委党委召开专题党委会议，传达此次集体学习要求：大力发展战略性新兴产业和未来产业，立足现代化产业体系建设全局，着眼开辟增长“第二曲线”，一体统筹推进中央企业战略性新兴产业、未来产业发展和传统

发的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》提到，未来产业由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进一步明确了未来产业的重点方向，提出推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

记者注意到，2024年1月开始，上海徐汇城市建设投资(集团)有限公司(以下简称“徐汇城投集团”)陆续成立上海具身智能创新中心，联合高校和科研院所孵化智能机器人、自动驾驶等项目，并搭建“供应商联盟”和“应用方联盟”，打通从技术研发到市场落地的闭环。

对于徐汇城投集团的实践案例，现代咨询研究院院长丁伯康在接受记者采访时表示，城投公司要发挥资源整合优势，联合政府机构完善数据开放流通机制，对接科研院所攻克卡脖子技术，携手科技企

业共建联合实验室，引导产业基金培育AI独角兽，推动人工智能产业链延伸。

《中国经营报》记者注意到，目前，上海、天津、成都等多地城投公司均已启动布局未来产业。

多位城投行业人士认为，发展未来产业将成为未来城投转

型的重要方向之一。城投应依托自身优势，结合智慧城市、园区建设等方面主动拥抱未来产业，寻找未来产业上中下游中与其契合的项目，实现城投增长的“第二曲线”。

部分城投布局未来产业情况

城投主体	核心布局赛道	关键布局动作
天津城投	低空经济、量子通信	联合中电信成立低空量子公司，布局低空飞服平台、量子安全通信
上海徐汇城投	具身智能、人工智能	成立具身智能创新中心，联合高校孵化项目，搭建双联盟打通落地闭环
西安雁塔城投	人工智能、算力基建	布局雁塔AI创新中心，探索算力运营模式
成都产投+交子金控	量子科技、脑机接口	设立超百亿未来产业创投基金，采用“政府引导+市场运作”模式

据公开资料整理

业共建联合实验室，引导产业基金培育AI独角兽，推动人工智能产业链延伸。

在雁塔区未来产业城的西安雁塔人工智能创新发展中心(以下简称“雁塔人工智能中心”)，每秒可进行的50亿亿次高精度浮点计算，相当于250万台高性能计算机同时运算。雁塔人工智能中心相关负责人介绍说，随着企业对算力的需求呈爆发式增长，中心算力使用率达90%，吸引了一批企业入驻，孵化方案有200多个。

“部分城投公司已进行了人工智能相关基础设施布局，建有算力中心、数据中心等基础设施，并探索运营方向。利用人工智能，可以有

效缓解或解决城市化进程中遇到的问题，引导城投发展方向，城投公司应紧抓产业发展趋势，借助人工智能，实现自身产业转型升级，助推区域高质量发展。”围绕人工智能领域如何突破，丁伯康说。

随着此次中央政治局将前瞻布局和发展未来产业作为集体学习内容，未来产业的重要意义进一步凸显。

记者梳理各地发布的“十五五”规划建议发现，地方布局未来产业呈现因地制宜、错位发展的特点。例如，安徽依托大科学装置与基础研究优势，布局量子科技、深空探测；内蒙古依托风光资源发展风光氢储产业；海南结合海洋资源布局海洋生物制造等。

数据要素市场制度建设新突破：多地设立人工智能局

中经记者 石健 北京报道

从数据局到人工智能局，数据要素市场的制度性建设正在出现新突破。

2026年1月27日，南京雨花

设“局”背后

2026年1月27日，南京市雨花台区召开人工智能产业发展大会，雨花台区人工智能发展局揭牌成立。这是江苏首家列入党政机构序列、配备专门行政编制的区级人工智能部门。

雨花台区人工智能发展局负责人表示，未来将通过统筹规划、开放场景、设立基金、发放“算力券”等方式，破解以往多头管理、资源分散的难题。

更早前，2025年5月，深圳市龙岗区揭牌深圳龙岗区人工智能(机器人)署；2025年9月，温州市人工智能局成立；2025年12月，广州市海珠区人工智能发展局成立；2025年12月31日，扬州市人工智能发展研究中心揭牌成立。

记者也注意到，同为设“局”，各地存在模式差异，大致分为三种模式。一是“独立设

区域“赛马”

值得注意的是，浙江首个地市级人工智能局，没有落在人工智能产业密集的杭州或宁波，而是率先在“浙江第三极”温州亮相。

2025年9月，温州人工智能创新发展新闻发布会披露：一方面，基于海量数据且能高效调度的数据生态正在温州形成。例如，建设一体化公共数据平台，全量归集市县492家单位数据。这将为AI模型训练提供专业化、低成本、高效率、多模态的强大数据支撑。另一方面，优势在算力。近年来，温州打造全国新能源产能中心和应用示范城市，为谋划建设大型绿色低碳智算中心、助力AI发展提供了优越条件。

有业内人士表示，对比之下，杭州偏重科技“六小龙”头部企业、科研院所和高端人才布局人工智能，宁波则依托厚重的制造业土壤

台区人工智能发展局成立，旨在通过统筹规划、开放场景等方式，破解以往多头管理、资源分散的难题。

《中国经营报》记者注意到，自2025年5月以来，深圳、温州、

置、实体运作”模式，以深圳市龙岗区区和广州市海珠区为典型。人工智能数据局列入党政序列的同时，强调高度市场化运作，与产业紧密对接。二是“加挂牌子、职能整合”模式，主要有温州和扬州，设立人工智能局旨在打通“数据要素×”与“人工智能+”的协同链条。三是“因地制宜、探索特色”模式，如珠海市人工智能发展局明确以“探索场景、开发数据、发展算力、推动出海”为核心工作，并探索建设“粤港澳大湾区国际算厂”，显示出鲜明的区域发展特色。

值得注意的是，在已有经信局、数据局的情况下，多个地方为何还要专门设立人工智能局？

对此，温州市人工智能局相关负责人表示，对“设立专门机构有利于更好统筹人工智能职

发展人工智能，而温州则通过本土集聚优势实现省际三地的差异化、特色化发展格局。

此外，就自身而言，2025年温州地区生产总值突破万亿元，立足“万亿之城”。温州市“十五五”规划建议提出，建设人工智能创新发展先行市，打造“AI示范应用第一城”，同时培育壮大新兴产业和未来产业。

据不完全统计，已成立人工智能局的的城市包括南京、广州、温州、扬州等地，这些城市普遍集中在长三角和珠三角地区。

广州市海珠区人工智能发展局局长余丽慧曾在接受采访时表示，部门工作重点是为企业提供“实实在在的应用场景”。

浙江省发展规划研究院编制的《数字长三角发展报告(2025)》显示，长三角人工智能产业规模占全国的三分之一，备案大模型数量

广州、南京等地相继成立市辖区人工智能局。而各地设“局”背后，长三角、珠三角等区域人工智能“赛马”，抢占新质生产力新高地的趋势愈发明显。

温州市人工智能局相关负责

能，破题相关领域业务。从工作职能来看，此前，温州市数据局以工作专班的形式开展人工智能业务，随着人工智能局的成立，相应处室业务也进行划归调整。比如数据处负责高质量数据集的建设，产业处负责人工智能企业的招商引资，运行保障处负责‘AI+政务’的内容，基础设施处负责数据基础设施等和人工智能相关的基础设施建设。”

记者注意到，温州市数据局官网“内设机构”一栏中，还新设有“人工智能发展处”。对此，温州市人工智能局相关负责人进一步表示，此举将起到统筹作用。统筹推进温州人工智能的算力、语料、算法等相关基础设施布局、建设，组织拟订并实施温州人工智能安全监管制度和相关标准等工作。

首次超过京津冀，集成电路产量占全国近半壁江山。目前，长三角已有上海浦东新区、杭州、南京3个国家新一代人工智能创新应用先导区，5个国家新一代人工智能创新发展试验区，形成了上海聚焦基础能力、江苏深耕工业应用、浙江领跑数字场景、安徽突出语音技术的差异化布局。

以南京为例，依托人工智能局的统筹推动，作为江苏省唯一的国家人工智能创新应用先导区，南京深耕AI领域多年，2025年投用智算中心6个，智算规模达2.1万P，居全国第六；39款大模型通过国家网信办备案，占全省61%，并发布全国首个国家人工智能创新应用先导区升级版实施方案，明确到2027年培育1000家以上人工智能原生企业。

围绕南京人工智能发展目标，

人向记者表示，下一步，人工智能局的重点工作，应该专注于垂直领域的深耕细作，打造更多看得见摸得着的标志性场景，尤其是降低企业使用人工智能的风险和成本。

而从业务层面来看，温州市人工智能局相关负责人表示，不同于一些地方数据局只负责政府层面的公共数据归集与治理。温州市数据局将服务数据产业作为职能之一，长期以来，积累了懂数据同时懂产业的人才，通过加挂牌子模式，有利于资源整合，避免重复搭班子。

海珠区政府官网信息显示，与国内其他地区采取加挂牌子、设立事业单位等模式不同，海珠区人工智能发展局是真正意义上配备专门行政与事业编制、独立履职的政府工作部门。这一制度性突破，旨在从根本上解决人工智能产业发展中可能存在的多头管理、资源分散、战略协同不足等问题。同时，力争打造全国最AI的城市、全国最适合AI产业发展的城市。

雨花台区也立下“军令状”：2026年年底核心产业收入突破350亿元，集聚企业超500家、从业人员超6万人，到2028年核心产业规模突破800亿元，软件业务收入达4500亿元。

“赛马”机制催生下，一些地方也正在加紧酝酿成立人工智能局。

2026年1月28日，惠州市委副书记、市长陈宇航在广东省第十四届人大五次次会议第二场记者会上强调布局未来产业，将会在近期成立惠州市人工智能和机器人局。用更大的力度，统筹更多资源，下更大决心，瞄准未来产业发展赛道，推进惠州转型升级发展。

作为“十五五”开局之年，采访中，一些行业人士预测，2026年或成为人工智能应用集中涌现的一年，但设立人工智能局并非会成为“标配”，还是要立足区位、产业等特点来谋划。

投资“第二曲线”

面对未来产业新蓝海，开辟增长“第二曲线”，要发挥城投的投资机制，成为耐心资本的培育者。

中国工业互联网研究院测算，2024年中国未来产业产值规模约11.7万亿元，2025年、2026年未来产业产值规模预计为13.4万亿元、15.5万亿元，年复合增长率将达15%。

面对未来产业新蓝海，在一些城投行业人士看来，开辟增长“第二曲线”，要发挥城投的投资机制，成为耐心资本的培育者。

2025年10月，成都产业投资集团有限公司与成都交子金融控股集团有限公司举办“未来产业创投基金工作启动会暨首批项目入库会”。据了解，未来产业创投基金首期规模超过百亿元，采用“政府引导+市场运作”机制，重点投向量子科技、脑机接口等未来产业。

成都市发改委专职副局长秦晓克在接受记者采访时表示：“未来产业创投基金将定位为‘产业培育者’‘资源撬动者’‘赛道引领者’‘生态构建者’，打造‘天使+创投’基金集群，充分发挥其在科技创投领域的策源作用，催化更多前沿科技和科技成果。”

值得注意的是，2024年12月26日，国务院办公厅发布《关于优化完善地方政府专项债管理机制的意见》，将量子科技纳入专项债券范围，用作项目资本金。

公开资料显示，四川、重庆均有发行量子科技行业专项债

券的记录。其中，成都高新区科技创新局发行了2000万元专项债券用于天府锦溪实验室的建设。

采访中，有业内人士认为，城投公司若计划发行量子科技相关专项债，要避免跟风发行，发行资金要切实用于项目本身。目前，量子科技已经形成上游材料研发(聚焦基础科研与材料创新)、中游芯片制造及系统构建(侧重工程化与产品化技术)、下游应用开发与市场推广(关注行业落地与商业化)的产业链，城投要寻找契合点进行投资建设。

对于地方国资、城投公司发展未来产业，沈阳皇姑创新发展研究中心研究员何建笃博士认为，应从三个方面强化支持引领：一是强化金融支撑。发挥财政资金的杠杆效应和引导作用，可设立未来产业引导基金，采用“直接投资+子基金投资”模式，构建符合前沿颠覆性技术创新的投资孵化生态。二是开放应用场景。推动各类主体开发开放一批试验验证场景、示范应用场景和规模化商用场景，以场景应用开放牵引未来技术迭代升级。三是加强人才引育。引育多层次人才团队，打造科学家、创业者、投资人的“开放式创新社区”，支持青年科学家研究成果孵化转化。

上接 B1

保险机构方面，交银人寿方面向记者表示：“面对定期存款到期带来的财富再配置机遇，将通过推进专业化银保队伍建设，深化参与银行的客群经营，依托银行场景开展财富规划式服务，强调‘保障+财富’综合方案输出，推动存款与保险良性互动增长。”

德华安顾人寿方面也向记者表示，公司将银保渠道定为未

来五年战略突破核心，以银保业务规模增长为支点，撬动公司整体价值与利润提升，而非同质化的费用竞争。

“从渠道结构看，银保渠道在‘挪储潮’中具备天然优势。利率下行、银行息差收窄，使银行自身更有动力推动保险产品销售；‘银行合一’政策落地后，手续费管理趋于规范，也显著提升了银保业务的新业务价值。”朱俊生表示。

分红险“唱主角”

从产品策略上看，挪储资金本身天然偏好“类存款”属性，分红型保险产品，因其在提供基本保障责任的同时，还能通过浮动红利机制分享潜在收益，较好契合了投资者对资金安全性与收益弹性双重考量的需求，成为目前市场主推产品。

近日，记者以投资人身份走访多家银行线下网点，就中长期资金配置需求进行咨询，获得推荐最多的就是分红险产品，基于产品演示利率下的收益率多在2.5%至3%区间。

国泰海通证券电话会议也指出，部分公司分红险销售占比甚至达到100%，成为行业新单的第一主力。

“产品策略方面，公司围绕储蓄迁移需求优化产品结构，重点布局年金与分红型产品，打造‘确定利益+浮动分红’组合；丰富商业养老金供给，对接个人养老金与家庭养老规划，提供持续稳定的现金流支持；做扩大普惠型重疾、意外、医疗等产品覆盖，兼顾财富管理与风险防护。”交银人寿方面向记者表示。

德华安顾人寿也向记者表示，产品策略上，以分红险为抓手构建“保障+储蓄”双轮驱动格局。2025年，公司个险渠道分红险占比79%，整体重疾险占比超60%，网销渠道重疾险占比96%。

“从长期来看，‘保障+投资’类产品将成为市场主流，带有服务的保险产品，如康养服务、长期护理服务、中高端医疗服务、财富传

承功能的将是保险业产品和服务创新方向。”王国军表示。

“从2025年行业实践看，分红险占比明显提升并非偶然选择，而是在预定利率持续下调、刚性负债约束趋严的背景下，寿险公司主动优化负债结构的理性结果。”朱俊生表示。

此外，有业内人士向记者透露，也有部分险企推出与大额存单功能类似的短期两全险，或整存零取、存本取息类快返年金保险产品吸引客户。

在朱俊生看来，短期两全险、快返年金险等类存款产品，在当前挪储环境中仍被部分险企采用，其功能更多体现在“获客工具”而非长期负债安排。从中长期看，如果过度依赖此类产品，不仅难以沉淀稳定负债，还可能推高负债成本，制约资产端的长期配置能力。

“如果产品设计过度迎合短期流动性需求，只是将存款‘换一个外壳’，不仅削弱了保险的制度价值，也会对资产端配置形成约束。更为理性的路径，是通过分红险、年金险等结构性产品，在保持一定灵活性的同时，引导客户逐步接受中长期资金安排，从而实现负债久期的自然拉长。”朱俊生强调。

“行业需回归保障本源，以长期稳健投资支撑分红承诺，监管亦需强化收益演示规范，避免‘短炒’思维，消费者应关注产品真实保障价值与持有周期。”田利辉也提示。