

谋新篇开新局

从“夯基”到“发力” 解码“十五五”蓝图的承启之道

中经记者 孟庆伟 北京报道

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

《中华人民共和国国民经济

和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称“《纲要》”)主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范社会主体行为,是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的

以科技创新为引擎 驱动高质量发展提质增效

以科技创新为引擎,以产业创新为落点,以深度融合为路径,最终指向高质量发展这一主题。

根据党中央的战略部署,从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化,需要经历3个五年规划接续推进。其中,“十四五”作为第一个五年已实现良好开局,“十五五”将是收官期,而“十五五”时期具有承前启后的重要地位,是夯基、全面发力的关键时期。

作为这一关键时期的行动纲领,《纲要》紧紧围绕高质量发展这一主题设定指标、部署任务、谋划项目,引导实现质的有效提升和量的合理增长,这也是树立和践行正确政绩观的体现。

《政府工作报告》在介绍《纲要》时指出,“十五五”时期重大战略任务突出体现四个方面,而“突出推动高质量发展”居于首要位置。具体来看,《政府工作报告》指出,发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字中国建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。

要实现从“规划蓝图”到“发展实绩”的转化,关键在于将科技创新转化为高质量发展的“最大增量”。对此,《纲要》对“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”作出系统部署,明确提出“加强原始创新和关键核心技术攻关”“提高体系化创新能力”

“强化企业科技创新主体地位”“一体推进教育科技人才发展”等重点任务。

在这其中,科技创新和产业发展的深度融合成为引领新质生产力发展的关键着力点。科技创新作为发展新质生产力的核心要素,既是高质量发展的核心驱动力,也是衔接产业升级、激活发展动能的关键纽带。

围绕这一融合路径,国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽在3月7日国务院新闻办吹风会上进一步解释了“施工图”。他强调,推动科技创新和产业发展深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径,并着重从三个维度加以推进:一是增加高质量科技供给,牢牢抓住深度融合的基础;二是强化企业科技创新主体地位,牢牢抓住深度融合的关键;三是促进科技成果转化应用,牢牢抓住深度融合的途径。

这番阐述清晰勾勒出“十五五”时期推动科技创新和产业发展深度融合的三重路径:既要通过基础研究和原始创新解决“从无到有”的问题,也要通过成果转化解决“从有到用”的问题,更要通过强化企业主体地位解决“谁来主导创新”的问题。三个维度相互支撑,共同指向以科技创新驱动高质量发展的核心命题。

目前,科技部也已部署“十五五”时期将实施的一批国家重大科技项目,特别是加强脑机接口、人工智能等领域科技攻关,为产业发展提供更强有力的科

行动纲领。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基、全面发力的关键时期。作为一份重要的承前启后“施工图”,《纲要》着眼“夯基、全面发力”,紧扣高质量

量发展主题,以顶层设计驱动产业升级,以科技创新引领新质生产力,又以精准施策回应民生关切,坚持投资于民,让国家发展的宏大叙事与14亿人的美好期待同频共振。



技支撑。

如果说高质量科技供给解决的是“动力”问题,那么企业主体地位的强化,解决的则是“动力如何高效传导”的机制问题。全国服务标准化技术委员会副主任委员、国家发展改革委市场与价格研究所前所长杨宜勇向记者表示:“十五五”时期,企业从创新参与者向创新主导者的转变,是国家战略层面的重大调整。“十五五”时期,为加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局,企业需要从出题者到组织者的角色升维,提高在国家重大科技创新决策中的参与度,勇于在集成电路、人工

智能、生物制造等关键领域承担国家科技攻关任务,组建创新联合体,同时还要借力政策红利加大研发投入。”

“十五五”将进一步提高研发费用加计扣除比例,调动企业加大科技投入的积极性。企业应抓住这一政策窗口期,保持高强度的研发投入。”杨宜勇说。

以科技创新为引擎,以产业创新为落点,以深度融合为路径,最终指向高质量发展这一主题。这正是“十五五”夯基、全面发力的关键所在,也是中国式现代化征程中,以科技创新驱动高质量发展提质增效的生动实践。

构建现代化产业体系 巩固实体经济发展根基

从传统产业“焕新”升级,到新兴产业壮大成势,再到未来产业加快“生根”,现代化产业体系的构建与科技创新的引领同频共振。

科技创新的落地见效,最终要依托完善的产业体系实现价值转化。现代化产业体系既是承接科技创新成果的重要载体,也是推动高质量发展的坚实支撑。科技创新锻造高质量发展的“发动机”,产业体系铺设成果转化的“高速公路”。二者同向运转,协同发力,共同撑起“十五五”发展的四梁八柱。

建设现代化产业体系,归根结底是为了筑牢高质量发展的实体经济根基。只有产业体系强起来,科技创新成果才能真正转化为现实生产力,高质量发展的底色才能更加厚重。

《纲要》在“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”部分,提出坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

全国政协委员、中国社科院工业经济研究所研究员曲永义向记者表示,以工业为主体的实体经济是现代化产业体系的关键内核。“十五五”时期,保持工业比重特别是制造业比重基本稳定,并非沿着传统道路继续扩大规模,而是要实现从传统发展方式向新型工业化道路转变,满足创新驱动能力进一步提升,数智化与工业化进一步融合,绿色低碳和可持续发展水平进一步提高,通过高水平对外开放增强工业统筹发展和安全能力,以及新型工业化与新型城镇化和农业现代化更加协调等时代要求,塑造更高质量发展的新动能。

在曲永义看来,相较于“十四五”时期,“十五五”时期工业布局应更注重平衡各项政策目标,统筹推进传统产业“焕新”升级,新兴支柱产业发展壮大、未来产业加力“生根”,有力支撑经济高质量发展。

新质未来研究院院长张奥平表示,传统产业的优化升级将提高产业整体素质和竞争力,这将有助

于构建现代化产业体系,推动经济实现高质量发展。此外,综合运用产能调控、标准引领等手段深入整治“内卷式”竞争,淘汰落后产能,亦将推动经济向新向好发展。

当前,传统产业是基本盘,而新兴产业和未来产业就是先手棋。白京羽表示,“十五五”时期将梯次布局,构建战略性新兴产业、新兴支柱产业和未来产业组成的、远近结合的新兴产业发展序列。

白京羽指出,立足当前,继续抓好新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业发展,因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群;面向中期,着力打造集成电路、生物医药、航空航天等新兴支柱产业,构筑国民经济发展的新支柱;着眼长远,前瞻布局量子科技、脑机接口、具身智能等未来产业,培育“明天”的战略性新兴产业、“后天”的支柱产业。

就“十五五”时期未来产业的重点发展任务,曲永义表示,“十五五”时期,在继续壮大新能源、新能源汽车、绿色低碳、航空航天、新材料等“十四五”时期重点发展产业的同时,应更加重视集成电路、创新药、数据算力、机器人、低空经济等产业,建立起较为完整的新兴支柱产业体系。同时,聚焦影响国民经济安全的重点领域,突破关键技术和零部件“卡脖子”问题,重点补齐半导体设备、工业母机、高端传感器、机器人电机、工业软件、先进材料等领域存在的较大产业短板,加快产业集群化规模化发展,在人工智能硬件、先进制程芯片制造、生物制造、工业机器人、高端医疗器械等相对弱势领域构筑国际竞争新优势。

从传统产业“焕新”升级,到新兴产业壮大成势,再到未来产业加快“生根”,现代化产业体系的构建与科技创新的引领同频共振。这正是“十五五”巩固实体经济根基、推动高质量发展提质增效的坚实支撑,也是中国式现代化征程中夯基垒台、蓄势赋能的深远布局。

赛道扩围、机制破局 未来产业释放发展新动能

中经记者 孙丽朝 北京报道

未来产业发展是2026年全国两会的热点话题之一。2026年《政府工作报告》指出,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

这已是《政府工作报告》连续第三年对未来产业作出部署。从2024年提出“制定未来产业发展规划”,到2025年“建立未来产业投入

增长机制”,再到2026年明确提出“建立未来产业投入增长和风险分担机制”,我国在未来产业的制度设计上正向“激励与保障并重”不断深化。

随着赛道持续扩围、机制迎来破局,从未来能源到量子科技,从具身智能到脑机接口,一批处于技术突破“前夜”的前沿领域,正在政策与市场的双重驱动下积蓄动能,从顶层设计加速走向落地实践。

新增未来能源、脑机接口引关注

在前两年政策铺垫的基础上,2026年《政府工作报告》对未来产业的支持力度持续加码。

今年《政府工作报告》提出,建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金,大力发展创业投资、天使投资,政府投资基金要带头做耐心资本,推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

中国银河证券首席经济学家、研究院院长章俊对《中国经营报》记者表示,与以往以技术突破为导向不同,2026年《政府工作报告》对未来产业发展更强调制度和资本层面的支持,例如通过风险分担机制和长期资本投入,提高前沿技术商业化成功率。

记者注意到,与2025年《政府工作报告》相比,2026年《政府工作

报告》对未来产业的表述减少了生物制造,增加了未来能源和脑机接口。

章俊分析称,今年新增了未来能源方向,并放在未来产业之首,显示出能源技术在新一轮产业竞争中的战略地位。未来能源领域重点包括氢能、先进储能以及可控核聚变等技术路线。

“近年来,全球能源安全问题持续凸显,地缘冲突和能源供应链的不确定性使各国更加重视能源自主和能源技术创新。在此背景下,将未来能源纳入未来产业重点方向,一方面有助于提升我国在新型能源技术领域的战略储备,另一方面也能够推动能源体系向更加安全、清洁和多元化的方向转型。”章俊表示。

从赛道扩容可以看出,国家对未来产业的布局更加聚焦国家战略需求与全球科技前沿,力争在新一轮科技革命和产业变革中掌握发展主动,构筑先发优势。

场景激发未来产业创新活力

制度与资本为未来产业保驾护航,而技术突破与场景应用则是未来产业从“蓄能”走向“释放”的重要引擎。

在今年两会期间,中央有关部门负责人均强调了布局未来产业的重要性和发展思路。3月6日,国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示,量子科技、生物制造、绿色氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、6G这些未来产业,目前处在技术突破“前夜”,现在的未来产业,可能就是明天的新兴支柱产业。

3月5日,工业和信息化部部长李乐成在十四届全国人大四次会议首场“部长通道”上表示,今年将大力推动“人工智能+制造”,制造业的各行各业都要拥抱人工

多方合力共建风险分担机制

场景应用为未来产业打开市场空间,而未来产业固有的高投入、长周期等特性,仍是制约产业发展的瓶颈。2026年《政府工作报告》首次提出“建立未来产业投入增长和风险分担机制”,旨在为前沿探索提供长效托举机制。

风险分担机制应如何建立?张林认为,分担机制需要多方主体共同形成合力。从财政角度而言,财政支出需要承担起“保底”作用,提供风险准备金或财政补贴;从金融机构角度而言,需要加

快完善与创新金融产品,例如提高科技保险、知识产权质押融资等相关金融产品供给,帮助企业缓解现金流压力。

张林建议,从金融工具创新角度而言,加快构建融资信用风险分担工具体系,通过政策性金融、再贷款、再担保等创新手段,构建覆盖全链条的金融生态,实现“保”与“融”的融合。从企业自身而言,作为技术提供方,需承担研发主体责任,同时对研发过程进行严格的风险评估和管理,确保研发投入的有

效性与市场转化。东方金诚首席宏观分析师王青提醒,《政府工作报告》提出“因地制宜发展新质生产力”,这意味着在大力培育壮大新兴产业、布局建设未来产业过程中,各地要结合当地的资源禀赋和产业基础,有所取舍,要防止一哄而起、泡沫化。要充分认识到前沿科技研发投入普遍具有成本高、风险大、周期长的特征,一些地方如果不顾及自身的基础条件,依靠政府补贴强行上马,最终很难达

到科技创新的预期效果;即使达到科技新标准,若不能有效对接市场需求进行商业化转化,也难以实现经济效益,无助于高质量发展。

可以预见,随着投入增长与风险分担机制的落地,加之资本与制度的协同发力,我国未来产业正逐步从技术突破阶段迈向培育壮大阶段。在政策引导下与市场驱动的共同作用下,当前尚处孕育期的前沿领域,未来有望成长为中国经济的新兴支柱产业。

到科技创新的预期效果;即使达到科技新标准,若不能有效对接市场需求进行商业化转化,也难以实现经济效益,无助于高质量发展。

可以预见,随着投入增长与风险分担机制的落地,加之资本与制度的协同发力,我国未来产业正逐步从技术突破阶段迈向培育壮大阶段。在政策引导下与市场驱动的共同作用下,当前尚处孕育期的前沿领域,未来有望成长为中国经济的新兴支柱产业。