

李雪松：以发展实效奋力开创中国式现代化建设新局面

中经记者 杜娟娟 北京报道

2026年是“十五五”开局之年，做好全年经济社会发展工作责任重大、意义深远。连日来，学界围绕“十五五”开局部署与中国式现代化建设相关议题展开深入交流。

“要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，准确把握《政府工作报告》和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》部署要求，凝心聚力实现‘十五五’良好开局，以实实在在的发展成效奋力开创中国式现代化建

设新局面。”在中国国际经济交流中心主办的第192期“经济每月谈”上，中国社会科学院副院长、党组成员李雪松作上述发言。

在谈及“十五五”时期奋力开创中国式现代化建设新局面时，李雪松提到，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战

并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。当前一个重要机遇是人工智能相关产业链正在系统性重塑全球经济和贸易结构，既催生新增长极，又重构竞争格局与规则体系；既带来效率提升和普惠机遇，又加剧技术与规则竞争。

在谈及2026年努力实现“十五五”良好开局时，李雪松表示，2025年，我国经济运行总体平

稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标顺利完成。《政府工作报告》提出，今年经济增长4.5%—5%。在实际工作中努力争取更好结果。各地资源禀赋、要素条件、经济结构不同，潜在增速存在较大差异，需要结合实际，通过扎实工作争取实实在在、没有水分的好的结果。总体上看，今年GDP平减指数有望实现由负转正。如能实现该目标，名义GDP增速将会明显回升，宏观数据与微观感受之间的“温差”将显著缩小，经济预期将出现明显好转。

李雪松指出，今年推动价格总水平由负转正是非常重要的

一个宏观经济目标。为此，2026年主要政策取向一是要继续实施更加积极的财政政策，政策要靠前发力。今年一般公共预算支出将首次超过30万亿元。在财政支出结构方面，《政府工作报告》提出要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于民、保障民生等方面，这些方面都更多指向需求侧，财政支出向这些领域倾斜有助于促进价格合理回升。二是要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，要促进社会综合融资成本低位运行。今年，无论是财政政策还是

货币政策，不仅在总量方面将更加积极，而且在结构方面都更加明确指向扩大内需。这是一个重要变化，也是推动物价合理温和回升的关键着力点。

在具体工作推进方面，李雪松建议，要把握消费的结构化变化，深入实施提振消费专项行动；充分挖掘释放有效投资潜力，推动投资由降转增企稳推进；支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行；纵深推进全国统一大市场建设，深化要素市场化配置综合改革试点；深入推进财税金融体制改革，加大财政资源和预算统筹力度等。

博鳌共话中国经济：在“十五五”新起点上锚定开放与增长

中经记者 孙丽朝
博鳌报道

2026年春天，中国经济在“十五五”规划的谋篇布局中扬帆启程。3月24日—27日，以“塑造共同未来：新形势、新机遇、新合作”为主题的博鳌亚洲论坛2026年年会在海南博鳌举行。作为全球第二大经济体，中国经济的走势与发展备受各界高度关注。

在博鳌亚洲论坛2026年年会现场，与会的各国政商学界人士围绕增长目标、高水平对外开放、提振消费等热点议题展开深度探讨，为当下中国经济的转型与突破提供了多元视角。与会各方认为，面对日趋激烈的国际竞争环境，中国正以高水平对外开放作为破局关键，凭借最完备的制造业体系、丰厚的人才红利以及持续优化的营商环境，正成为跨国资本布局全球产业链的理想投资目的地。

推动高水平对外开放

在“十五五”规划的开局之年，2026年中国对外开放的战略布局备受关注。2025年12月召开的中央经济工作会议部署今年经济工作重点任务时提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢。今年《政府工作报告》也提出，进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。一系列顶层设计彰显了我国坚定不移推进开放合作的决心和信心。

国务院原副秘书长、国家数据专家咨询委员会主任江小涓认为，“十五五”期间，中国与发达国家的产业关系将迎来实质性转变，由过去的互补型分工全面转向水平型竞争分工。过去，中国卖衬衫、发达国家卖飞机的互补模式，正在被“在同样的产品品质和技术层次上进行国际分工”的新模式所取代。

各方看好中国市场前景

当前全球地缘政治局势复杂多变，不少跨国资本都在寻找更具稳定性与成长性的投资目的地。中国经济所表现出来的开放性和韧性，进一步增强了外资投资中国的信心。

意大利经济发展部原副部长、纽约大学(上海)金融学特聘教授

面对竞争更加激烈的国际环境，国内产业和企业亟须加快调整升级，中国未来的对外开放将更加强调“竞争合作”与“互利共赢”。

在香港中文大学(深圳)教授郑永年看来，中国在新能源、人工智能、生物医药等领域已经跻身全球第一梯队，甚至成为德国汽车业学习的对象。面对中美科技竞争，中国唯一的出路是“高水平的开放”。郑永年回忆道，20世纪80年代读大学的时候，老师告诉学生“封闭就要落后，落后就要挨打”。如今，抓住第四次产业革命的历史机遇，中国有底气实现2035年的远景目标。

中国社会科学院中国式现代化研究院副院长徐秀军在接受《中国经营报》等媒体采访时表示，在建设国内统一大市场的过程中，要

加强内外协调，进一步扩大制度型开放，将世界上适合中国的好制度和做法引进来。此外，每个地区的资源禀赋和基础条件不同，要因地制宜，充分发挥每个省、每个地区的独特作用。

中国人世首席谈判代表、博鳌亚洲论坛原秘书长龙永图表示，进入新时代，中国政府已下定决心，继续扩大开放，当前中国在吸引外资方面拥有两大优势。一方面，外资可以通过进入中国，立足中国，布局全球。中国拥有全世界最庞大的制造业体系。经过多年“引进来”和“走出去”，中国已在全球制造业体系中建立起一个非常完整的供应链和产业链网络，制造业门类最为齐全。

在龙永图看来，外资企业投资中国不仅是获得中国市场的利益，



博鳌亚洲论坛2026年年会3月24日至27日在海南博鳌召开，来自亚洲和世界多个国家和地区的政要、商界、学界人士相聚海南，共话发展新机遇，共议合作新愿景。

孙丽朝/摄影

更是布局全球产业链的捷径，是一件事半功倍的事情。

“另一方面则是中国拥有丰富的人力资源。”龙永图表示，身处科技创新快速变化的时代，最大的竞

争力就是人才。中国充分发挥了自身的人才资源优势，近年来在科技创新方面取得了显著成就，外资企业可以充分受益于中国的人才红利。

从“有”向“优” “十五五”民生福祉再升级

中经记者 孟庆伟 北京报道

人均预期寿命提高到80岁、劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年、养老机构护理型床位占比提高到73%……随着《中华人民共和国国民经济和社会发展第十

凸显民生导向

五年规划不仅是未来五年国家发展的宏伟蓝图，更是14亿人奔向美好生活的“幸福清单”。

《纲要》提出，“十五五”期间，人均预期寿命提高到80岁；劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年；城镇调查失业率低于5.5%；居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

重大任务和重大工程彰显了投资于人的发展理念。《纲要》提出，投资于物和投资于人紧密结合；加强人力资源开发和人的全面发展投资，在“一老一小”服务、基层医疗卫生、普通高中和优质高等教育扩容、职业技能培训等领域实施一批民生工程，提高民生类政府投资比重。

“投资于人直接关系老百姓的获得感与幸福感。当前，我国医疗、教育、社会保障等公共服务尚未达到群众十分满意的水平。以教育为例，高质量教育资源还存在

五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)正式发布，一项项可感可及的民生举措，推动民生保障从“有”向“优”跨越升级。

习近平总书记指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。要把造福人民作为根本价值

取向，坚持在发展中保障和改善民生。以此为根本遵循，《纲要》以“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”为落脚点，坚持尽力而为、量力而行，在主要指标、重大任务、重大工程中尤其突出了发展的民生导向，注重投资于人的发

分布不均、供需失衡的矛盾。此外，“一老一小”及残疾人保障同样亟待关注，我国超8000万残疾人，其中相当部分缺乏劳动能力。”全国政协委员、中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江教授在接受《中国经营报》记者采访时表示，“十五五”期间如何通过财政投入提供更有温度的兜底保障和更优质的服务，实现人的全面发展，是投资于人的核心命题。

对此，中国人民大学人口与发展研究中心教授、中国人口学会副会长宋健向记者表示，这充分体现

了人口形势的严峻性和人口高质量发展的重要性。她指出，“十五五”时期，我国老龄化、少子化挑战加剧，人口结构性矛盾突出，超老龄化社会前景和极低生育率现实，对人口发展战略的完善和社会治理能力的提升提出更高要求。

宋健认为，“十五五”期间人口高质量发展的着力点，在于补足短板弱项。其中，积极应对少子化挑战，关键在于提升育龄人群特别是青年群体的生育意愿和生育水平，促进“十四五”时期构建的生育支持政策和激励措施落实落地，建设生育友好型社会，重塑重婚育的婚育文化。而积极应对老龄化挑战，则需着力完善城乡养老服务网络，建设优质高效医疗服务体系，健全养老事业和产业协同发展政策机制，重塑安养乐龄的养老文化。

“一老一小”是“十五五”时期投资于人的重点领域，《纲要》提出，逐步提高城乡居民基础养老

经济学家、经济部生态系统主管司马喆看来，中国已成为可持续发展领域全球引领者之一。中国能够以较低成本推动技术创新并实现成果转化，这正是当前世界所迫切需要的能力。

加中贸易理事会(CCBC)北京代表处首席代表裴大卫表示，加

中双边外商直接投资过去十年翻了一番，中国市场非常有活力，要想成为全球经济最有活力的一部分，就必须在中国市场发挥作用。

英中贸易协会CEO白彼得表示，过去11个月英国对华投资增长19.3%，英国对华直接投资项目位

居中国外资来源地第三位。

今年早些时候英国首相访华取得圆满成功，增强了英国投资者与中国合作的信心。“现在的中国是非常理想的投资市场，有很多投资机会，相信未来英国企业对中国

的投资会继续增加。”

加快建设健康中国

人民健康，既关乎民生福祉，也是中国式现代化最重要的标志之一。“十四五”期间，我国卫生健康服务的可及性、公平性、公平性持续改善和提升，建成世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗服务体系，人均预期寿命提升至79岁以上。

今年全国两会期间，习近平总书记强调，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。锚定到2035年建成健康中国这一重大战略决策，《纲要》明确提出，“十五五”期间“加快建设健康中国”。

党中央始终把保障人民健康放在优先发展的战略地位，从党的十八届五中全会首次提出“推进健康中国建设”，到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”的“加快建设”，三个关键词的递进，映照出健康中国战略不断向纵深迈进的坚实步伐。

北京大学全球健康发展研究院院长、中国医学科学院学部委员刘国恩教授在接受记者采访时表示：“这一提法的转变，可以理解为形势倒逼、时间倒逼的务实判断，折射出健康中国建设的阶段性重心切换与现实紧迫性。”

他指出，“十四五”的核心是为健康中国建设搭框架、铺政策，解决医疗健康服务“有没有”的基础问题，而进入“十五五”加快建设

阶段，则需要瞄准硬时限、啃硬骨头，将重心聚焦到解决服务“好不好、实不实、快不快”的攻坚问题。

2035年建成健康中国是战略硬目标。刘国恩认为，当前，我国面临老龄化提速、慢病高发、基层短板突出、资源分布不均等现实堵点，问题越拖延治理成本越高、代价越大，“加快推进”就是要把战略规划转化为攻坚实效，避免空中楼阁。

但他也特别强调，“取得决定性进展”也不是泛泛的指标上浮，而是要达成不可逆转、兜底见效、体系成型的核心成果：既要让人均预期寿命、慢病防控等核心健康指标达标进阶，也要让基层医疗兜得住底、急危重症救得了急，更要跑通破解看病难、看病贵的长效机制，为2035年全面建成健康中国筑牢不可动摇的根基。

刘国恩表示，“十五五”发力健康中国建设必须精准靶向、杜绝大水漫灌。其中，强基要想办法“留人提效”，通过社会办医、市场薪酬、远程医疗等核心资源下沉基层，让基层接得住常见病、康复护理要抓好“放开规范”，引入社会力量盘活存量，统一标准补齐供给缺口；均衡布局要强化“联动疏解”，打破行政壁垒，降低市场流通的交易成本，通过有效市场的准入开放、公平竞争，以及政府助推的区域中心建设等，把优质医疗资源公平落地见效。