

# 扩能提质迎窗口期 服务业增长潜力持续释放

中经记者 谭志娟 北京报道

作为国民经济的第一大产业，服务业正日益成为经济高质量发展的坚实支撑。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就服务业发展作出重要指示指出，新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端

端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

4月7日至8日，全国服务业大会在北京召开。会上传达了习近平总书记重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并指出，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，更好促进服务业优质高效发展，确保既充满活力又健康有序。

《中国经营报》记者注意到，今年以来，服务业发展顶层设计密集

落地、层层递进：“十五五”规划纲要明确提出“实施服务业扩能提质行动”；《政府工作报告》将“扩能提质服务业”作为今年工作的重点之一，并首次提出“培育‘中国服务’品牌”；3月27日召开的国务院常务会议提出，服务业是现代化产业体系的重要组成部分，关系高质量发展和现代化建设全局。

受访业界专家对记者表示，全国服务业大会的召开，标志着我国服务业优质高效发展进入新阶段。我国服务业也迎来扩能提质关键窗口期，增长潜力有望持续释放。

## 分层分类精准施策 解锁服务业发展新路径

不同业态的服务业在发展规律、监管模式上截然不同。

李强指出，要顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势，聚焦生产生活重点领域，分层分类推动服务业发展，不断培育服务业新增长点，提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化发展水平。围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质。围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。围绕研发设计专业化、高端化，加快壮大科技服务。围绕生产环节价值提升，大力发展先进制造服务。围绕市场价值实现，着力提升配套专业服务水平。

中经传媒智库专家、中国城市发展研究院投资部副主任袁帅在接受记者采访时表示：“‘分层分类推动服务业发展’的要求，精准锚定了当前服务业发展的核心逻辑，是顺应人口、消费与产业结构变迁的选择。”

袁帅进一步指出，从分层的维度来看，这是基于服务业在不同发展阶段、不同市场层级的差异化需求所提出的精准施策思路。从分类的角度而言，这是对服务业内部不同业态特性的尊重与适配。不同业态的服务业在发展规律、监管模式

上截然不同。比如，电商平台服务业需要平衡创新活力与市场监管，而文旅服务业则需要兼顾文化传承与消费升级。

浙大城市学院副教授、中国城市专家智库委员会常务副秘书长林先平在接受记者采访时指出：“推动服务业发展核心要坚持分层分类精准施策。在分层上，同一领域应梯度推进：民生服务优先保基本兜底线，完善养老托育、社区便民配套；消费服务侧重标准化、品牌化提质；高端生产服务攻坚核心技术、价值链高端环节，避免一刀切粗放发展。”

对于分层分类推动服务业发展，粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒在接受记者采访时指出：“服务业包含众多细分行业，不同行业的现状和发展逻辑不同，需要不同的政策支持路径。生活性服务业要着重解决的是高质量服务不足、居民收入能力不足与时间约束的问题，生产性服务业要解决的是产权保护以及与制造业融合发展的问题。”

罗志恒介绍：“根据服务对象及在经济循环中的所处位置，可将服务业大致划分为两大类：一是生活性服务业，指主要面向居民最终消费需求的服务行业，包括零

售业、房地产、教育、医疗卫生、文化体育娱乐、养老照护等。该部分产业的发展要顺应消费升级规律，通过放宽市场准入逐步提供更多的优质服务来满足居民的发展型服务需求，同时要大力提高居民收入增加消费能力，以需求牵引供给。二是生产性服务业，指主要面向中间需求、为生产活动提供投入的服务。生产性服务业又可分为三个主要领域：基础设施服务（如交通运输）、数字信息服务（如电信、软件开发）、专业服务（如工业设计、法律咨询等）。”

他同时指出，我国生产性服务业存在明显“偏科”，基础设施和数字信息服务供给水平较高，而技术应用、法律咨询等专业服务短板较为突出，要补齐生产性服务业结构性短板，重点发展专业服务，培育支撑产业升级的高附加值增长点。

基于此，罗志恒建议，健全知识产权保护与服务成果确权机制，提高工业设计、咨询等无形成果的可保护性与可交易性，增强企业投入激励；同时，完善行业标准与质量评价体系，提升服务可比性与市场信任度，促进优质机构做大做强。通过提升专业服务能力，带动制造业与实体经济向高附加值环节延伸。



图为智元机器人展出的智元灵犀X2人形机器人正在进行机器人舞蹈表演。

视觉中国/图

## 释放巨大增长潜力 筑牢高质量产业发展根基

“十五五”时期，预计服务业规模将突破100万亿元。

2025年，我国服务业交出亮眼成绩单：国家统计局数据显示，全年服务业增加值808879亿元，同比增长5.4%；服务业对国内经济增长的贡献率达到61.4%，比上年上升3.7个百分点。在业界看来，这有力支撑了国民经济实现质的有效提升和量的合理增长。

北京大学经济学院教授、国民经济研究中心主任苏剑在接受记者采访时表示：“尽管2026年1—2月份出口总额超预期增长，但当前国际环境复杂多变，外贸风险犹存；内需方面，部分行业产能利用率不高，抑制投资增速上行，促消费稳内需是必要的。从近期消费数据来看，结合当前我国居民收入所处阶段，实物消费增长空间有限，促进服务消费是符合发展规律。同时，我国服务业起步较晚，增长潜力巨大。”

服务消费已成为扩内需、稳增长的关键抓手。2025年，我国服务消费占城乡居民人均消费支出46.1%，成为扩内需的重要引擎。

林先平认为，我国服务业拥有广阔的增长空间，主要源于四个方面：一是消费升级红利凸显，人均GDP稳步提升、人口结构变迁带动健康文旅、银发经济等需求扩容，居民服务消费占比仍显著低于发达经济体，提升空间充足；二是产业融合需求迫切，制造强国建设倒逼生产性服务业补短板，制造业与服务业融合催生服务型制造及其他新业态；三是政策加持力度空前，国家明确实施服务业扩能提质行动、培育“中国服务”品牌，发展与监管统筹并举，营造良好环境；四是数智化赋能提速，AI、大数据改造传统服务，叠加高水平对外开放，数字服

务、跨境服务迎来增量机遇。

国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，将会同商务部、工信部等部门，出台一系列扩能提质举措，充分挖掘服务业高质量发展潜力。“十五五”时期，预计服务业规模将突破100万亿元。

袁帅认为，一系列顶层设计的出台，为服务业发展营造了良好的政策环境，进一步释放了服务业的发展活力。我国服务业不仅拥有庞大的市场需求，更有政策红利与产业转型双重加持，巨大发展潜力正逐步转化为现实发展动能，成为推动经济高质量发展的重要力量。

林先平亦表示，未来服务业有望持续担当经济增长主引擎、就业吸纳主力军，成为我国高质量发展的核心增长点。

# 从“单一供给”迈向“普惠共享” 工信部多措并举降低算力使用门槛

中经记者 孙丽朝 北京报道

在数字化浪潮席卷全球的当下，算力已成为驱动经济社会发

展的关键要素。2026年《政府工作报告》首次提出“打造智能经济新形态”，并强调“实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工

程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展”，为算力产业发展划定清晰方向。

工信部近日在官方文件中首

次提出“算力银行”“算力超市”创新概念，旨在通过跨区域、跨周期的智能调度，将分散闲置的算力资源转化为可交易、可借贷的生

产要素。根据规划，到2028年年底，我国将基本建成覆盖广、成本低的普惠算力服务体系。这不仅标志着算力服务从“单一供给”向

“普惠共享”的转变，也预示着中国智能经济的新底座正在加速成型，为中小企业实现低成本数字化转型提供了全新路径。

## 降低中小企业获取、使用算力门槛

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，“深入推进东数西算工程，构建多层次算力设施体系和全国一体化算力网”“统筹推进算力设施建设、模型算法发展和高质量数据资源供给，筑牢数智化发展底座”“加强全国一体化算力监测调度，提升算力接入和精准匹配能力。加快培育自主可控、协同运行的软硬件生态。提升算力普惠易用水平，降低中小企业

用算成本”。

当前人工智能技术快速普及应用，算力需求呈现爆发式增长。华为在2025年9月发布的智能世界2035系列报告中预测，到2035年，全社会的算力总量将增长10万倍。

近日，工信部发布《关于开展普惠算力赋能中小企业发展专项行动的通知》（以下简称《通知》），针对中小企业在算力获取、应用落地和能力提升中的难点，着力优化算力资源部署，丰富算力服务普惠

供给，深化算力赋能成效，强化产业生态培育和人才队伍建设，激发中小企业创新活力与发展韧性。

工信部提出，到2028年年底，我国基本建成覆盖广、成本低、服务优、生态活、人才强的普惠算力服务体系，在中小企业划分类别适用的15类行业中覆盖门类不少于10类，进一步加强对中小企业算力应用的公共服务力度，显著降低中小企业获取、使用算力门槛，为推动中小企业专精特新发展提供坚实算力支撑。

盘古智库高级研究员吴琦在接受《中国经营报》记者采访时表示，我国现有算力总量虽大，但在东西部供需错位、整体利用率偏低等问题，加之中小企业算力需求呈现“小批量、碎片化、临时性”特点，与传统长期租赁、大额预付模式难以适配。他认为，当前，中小企业在算力方面主要难点在于获取环节门槛高、对接流程烦琐，应用环节缺乏专业人才、落地难度大，能力提升环节难以推进。

## 打造可复制算力赋能案例

算力作为数字经济时代的新生产要素，正在加速应用到各行各业。《通知》提出重点行业企业赋能行动，分别围绕制造业、教育、农业、金融等行业提出具体举措。

在制造业领域，《通知》提出赋能制造业中小企业智改数转。重点依托中小企业数字化转型城市试点、中小企业特色产业集群、创新型产业集群、先进制造业集群，面向广大制造业中小企业，聚焦研发设计、生产制造、设备运维、供应链管理关键环节，加快推广低成本、轻量化、易部署、绿色化的普惠算力解决方案。

另外，《通知》提出打造典型应用实践。聚焦制造业、教育、农业、金融等领域，遴选一批算力应用成效显著、可复制性强的应用场景和典型项目，分类分级形成普惠算力赋能各行业数字化转型场景清单，推动优秀算力应用实践在广泛适配、集成创新和规模化推广方面先行先试。

在吴琦看来，“可复制”算力赋能案例应具备几个特点：一是需求适配普适性，解决跨行业、跨区域的共性痛点（如制造业智改数转），而非高度定制化场景；二是技术方案轻量化，符合“小快轻准”要求，

即开即用，无需企业自建复杂设施；三是成本效益可量化，能用清晰数据证明投入产出比，如按“卡时”“核时”计费后较传统模式降低多少成本；四是推广路径系统性，形成从单企业赋能到产业链激活、再到跨产业复制的清晰路径，配套标准规范和接口协议，真正实现“先行先试”带动“广泛适配”。

在产业生态协同共建行动方面，《通知》提出，促进产业生态圈扩大。深化技术成果转化。推行链中企业“1+N”结对帮扶机制。鼓励大企业与中小企业建立常态化、制度化的“1+N”结对帮扶关系，推广输出大企业在算力技术、运维管理、成本控制和场景落地等方面的经验，提供定向化、精准化支持。组织开展大中小企业融通对接活动，鼓励链主企业在发布需求场景时向中小企业开放内部闲置算力资源，提升协同创新效率。

盘和林认为，不同类型企业在算力安全机制上的能力各有不同，未来应建立完善的安全性评估机制，既要防止不安全的算力进入交易环节，也要让达到安全标准的云计算和算力供给方能够获得用户的信任。

## 工信部首提“算力银行”“算力超市”

针对中小企业算力应用痛点，《通知》围绕算力资源配置提升行动、算力服务普惠供给行动、重点行业企业赋能行动、产业生态协同共建行动、人才培养能力建设行动等五项重点任务作出一系列安排。其中明确鼓励设立中小企业专属算力池；实施人工智能中小企业创业支持计划，鼓励地方有关部门通过中小企业平台专区向符合产业导向的中小企业补贴“算力券”“存力券”“运力券”，简化获取和使用流程等。

工信部在《通知》中首次提出探索“算力银行”“算力超市”等创

新业务模式，支持中小企业存入闲置算力资源，通过跨区域、跨周期调度实现灵活取用。

这为盘活算力资源、优化供需匹配提供全新解决方案。记者了解到，目前上海、杭州等地已率先落地算力超市相关实践，为区域算力运营提供了实践样板。

吴琦表示，“算力银行”相当于算力的“存贷”平台，即中小企业存入闲置算力，由平台跨区域、跨周期智能调度，实现错峰取用；“算力超市”则是算力的“电商”市场，汇聚多供应商产品，用户按需选购、即买即用。

在谈及“算力银行”“算力超

市”与传统银行、超市的异同时，吴琦表示，相同之处在于“算力银行”“算力超市”借鉴了银行的“存贷”机制和超市的“撮合交易”模式。不同之处在于，银行存贷货币，“算力银行”存算力资源，其“利息”体现为调度溢价和闲置变现；超市卖实物，“算力超市”卖服务与调度能力，从而打破了单一厂商壁垒。更重要的是，这一模式还可延伸至算力金融化——以算力抵质押获取贷款，这是传统模式无法实现的。

工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林对记者表示，“算力银行”引入了算力金融化的概

念，让算力可以作为抵质押物，获得一定的信贷支持，同时鼓励算力供给方加大算力投资。“算力超市”和阿里云、腾讯云这样的算力云销售模式类似，在标准上、安全性上更加完善。

吴琦强调，《通知》首次系统构建普惠算力体系，提出2028年年底建成“覆盖广、成本低、服务优”的目标，其意义在于从碎片化探索走向制度化安排，通过“算力银行”“算力超市”等创新机制，打通闲置资源盘活、灵活取用、便捷交易的堵点，真正让算力成为中小企业“用得上、用得起”的生产要素。