

数字强国 破浪向前

技术迭代与场景创新共振
数据要素市场步入“价值释放期”

中经记者 郑瑜 福州报道

以人工智能为代表的数智技术深度重塑全球发展格局,数字经济正迈入智能经济新阶段。在此背景下,在福州举行的第九届数字中国建设峰会成为观察中国数字经济发展的关键窗口。

本届峰会以“数智赋能”为主线,聚焦数据要素市场化、人工智能产业落地与数字基础设施建设

三大议题,专题会议及主题交流活动等覆盖数字党政、数字经济、数字社会、数字文化、数字生态文明等多个领域,议题既包括数据基础设施、高质量数据集等“基建端”内容,也涵盖了医疗、制造、智能体等“应用端”场景。

在开幕式主旨讲话中,中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥围绕我国人工智能发展提出五点看法,强调坚持自主创新、

应用牵引、生态协同、开放共赢和安全可控。

多位与会人士对《中国经营报》记者表示,这五点可视为后续“人工智能+”行动与“数据要素×”行动的总方向,同时勾勒出当前行业发展的总体图景——底层算力、高质量数据集、可信数据空间等“基建端”加速成型;医疗、制造、低空、文旅等“应用端”的“数据要素×”应用正在不断涌现。



4月28—30日,第九届数字中国建设峰会在福建福州举办。

郑瑜/摄影

技术底座再上台阶:从算力网到高质量数据集

推理数据首超训练数据,意味着大模型已从“训练驱动”过渡到“推理驱动”。

数据要素能否真正释放价值,首先取决于其底层基础设施是否“跑得快”。

在峰会现场,《数字中国发展报告(2025年)》与《全国数据资源调查报告(2025年)》同步发布,使得“数据”与“算力”话题成为今年峰会的两大热点。

《全国数据资源调查报告(2025年)》给出了一组关键数据,2025年,全国年度数据生产总量达到52.26泽字节(ZB),同比增长27.28%,约占全球数据生产总量的27.44%;其中,企业贡献的数据生产增量约占九成,工业制造、交通运输、软件和信息技术服务业等行业的数据生产量同比增加最多,具身智能、低空经济等新兴领域的数据生产量同比分别增长477.78%、75%。

算力侧的代际更替则更为明显。截至2025年年底,全国智能算力规模达到159万PFLOPS(FP16),通用算力向智能算力的代际更替加速;八大国家算力枢纽(含十大集群)智算规模占全国智算规模的80%以上。“东数西算”工程全面实施,全国一体化算力网正在加快构建,算力调度成为今年峰会上多场分论坛被反复讨论的关键词。

在数据集层面,2025年我国累计建成高质量数据集超11万个,规

模超908拍字节(PB),同比分别增长61.13%和142.58%。值得注意的是,2025年用于人工智能训练和推理的数据总量为199.48艾字节(EB),同比增长42.86%;其中推理数据量达101.34艾字节,首次超过训练数据量。

一位与会的算力服务商人士在分论坛间隙向记者表示,推理数据首超训练数据,意味着大模型已从“训练驱动”过渡到“推理驱动”,对推理算力、数据流转效率、能耗调度的要求显著提升,预计“算力算电协同”将成为下一阶段基础设施投资的关键变量。

根据国家数据局在会上发布的《数字中国发展报告(2025年)》,2025年我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重已达到10.5%以上,人工智能核心产业规模超过1.2万亿元。5G演进网络(5G-A)已覆盖超330个城市,6G研发形成超300项关键技术储备,全国一体化算力网试验验证平台投入运行;累计建成306个国家绿色算力设施。

有从业者对记者表示,当前算力绿色化发展特征显著。底层基础设施的厚度、广度与“绿色化”程度,共同决定了数据要素后续价值兑现的潜力。

场景纵深开掘:“数据要素×”在行业里快速生长

繁荣的应用市场极大释放了公共数据用数活力,越来越多的金融、交通、医疗和教育机构利用公共数据开展业务。

如果说技术迭代决定了“地基”,那么应用的广度、深度则决定了“楼能盖多高”。

梳理本届峰会议程可以发现,“数据要素×”被嵌入分论坛、专题会议和主题交流活动的多个环节,其中医疗、制造、低空、文旅等被列为重点行业。多场专题活动分别聚焦不同领域的“数据要素应用与治理”。

在医疗领域,《数字中国发展报告(2025年)》显示,互联网医疗用户规模已达4.11亿人,占网民整体的36.5%。围绕医疗数据互联互通、医院数字化、医保数据治理的多场专题活动,聚焦于打通“医疗数据”壁垒。

从价值释放走向价值兑现

从“基建期”切换到“价值释放期”,仍要直面数据流通壁垒、确权估值、跨境合规、价值兑现等若干挑战。

需要看到的是,价值释放不等于价值兑现。

从流通看,2025年全国数据跨省流通总量为2949.12艾字节,同比增长19.01%;广东、浙江、江苏、山东、河南等经济大省数据跨省流通量位居前五;企业数据流通总量为1935.36艾字节,同比增长25.17%。但调查也显示,头部平台企业和中央企业的数据流通规模均值是其他企业的140多倍,“数据流通枢纽”功能进一步集中,中小企业数据流通仍存在落差。

在制造业,工业制造行业2025年的数据生产量同比增加1.27泽字节,位居全行业首位。

低空经济和具身智能亦是今年峰会上的热门话题。低空经济领域数据生产量同比增长75%,《全国数据资源调查报告(2025年)》披露具身智能数据生产量同比增长速达到477.78%。

文旅、教育领域同样不缺亮点。国家智慧教育公共服务平台用户总量已突破1.78亿,覆盖200多个国家和地区;文旅领域的数字消费、沉浸式体验项目,在福州主会场的现场体验区集中亮相。

数据要素正从“看得见”走向“用得上”。从企业侧的指标看,

2025年企业数据技术投入同比增长17.37%,企业数据产品和服务数量同比增长29.29%,交易额同比增长39.8%。《全国数据资源调查报告(2025年)》给出了判断:“数据产品和服务正从数字化副产品向赋能业务增长的驱动引擎转变”。

在公共数据侧,公共数据用于共享、开放、授权运营的数据量均快速增长,申请共享的数据集数量同比增长近30%,公共数据开放数据量和授权运营数据量同比分别增长31.71%、53.96%。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授、国家数

成,但中小企业对数据“用得起、用得上”仍存在门槛。

同时,多位接受采访的业内人士提示,从“基建期”切换到“价值释放期”,仍要直面数据流通壁垒、确权估值、跨境合规、价值兑现等若干挑战。

值得注意的是,在跨境合规方面,2025年全国数据跨境流通总量为142.34艾字节,同比增长14.88%。围绕可信数据空间、数据跨境合规的讨论,亦为后续跨境数据合作提供了参考。

连线“数字中国”——业者热议“数智融合”新趋势

从“资源”向“可复用的智能能力”升级

在本次峰会上,国投智能信息科技有限公司(以下简称“国投智能”)以AI原生范式加速公共安全产品迭代、守护国家安全底线作为核心展示方向,同时聚焦电子数据取证与公共安全大数据领域,围绕技术自主可控、AI原生研发变革、L4级智能取证突破、AIGC 鉴真反诈、组织文化重塑、中国安全技术全球化六大维度,展现央企在数字安全领域的技术实力与产业赋能能力。

国投智能副总经理、董事会秘书高碧梅表示,当前,我国数据要素市场正处在从制度搭建、

基础设施完善,全面迈向数智融合驱动的价值释放新阶段,呈现“制度筑基、数据沉淀、智能赋能、安全护航”的特征。随着数据“三权分置”、资产入表、可信流通等基础制度逐步落地,数据合规流通与价值变现的通道基本打通;同时高质量数据集、行业大模型、数据操作系统等数智基础设施日趋成熟,行业发展重心正从“有没有数据”转向“能不能用好数据、用智能放大价值”。

此时强调数智技术、推动数智融合,核心深意有三点:一是价值释放的必由之路;数据与AI

深度融合,实现从“资源”向“可复用的智能能力”升级,解决海量数据“看得懂、可调度、能决策”的痛点,真正把数据转化为新质生产力。二是安全与发展的平衡之道:数智融合内嵌数据安全、内容合规、可信AI等核心能力,能在数据流通中筑牢安全底线,支撑“数据可用不可见、流动可监管”,为市场化配置提供安全底座。三是构筑长期竞争优势的战略之举:全球竞争已从数据规模转向“数据+模型+场景+安全”的系统能力竞争,数智融合是我国在数字经济领域掌

握主动权、培育世界级企业的关键支撑。

高碧梅认为,场景创新定需求、技术迭代强能力、生态融合扩规模,三者协同才能让数据要素真正“用得好、流得动、保安全、价值大”。在实践探索上,国投智能已在公共安全、数字政务与企业数字化、具身智能与低空经济等领域落地应用。“十四五”期间累计研发投入18.6亿元,电子数据取证装备国产化率99%,关键核心技术100%自主可控,以硬核研发实力筑牢国家数字安全防线。

标准化、可复制的数据流通底座

在本届峰会上,数据流通利用服务商零数科技携数据流通全栈底座、AI时代数智引擎、全域数智化标杆实践等多项成果亮相。

零数科技创始人兼CTO兰春嘉表示,当前数字经济已从信息化时代,全面迈入数据要素与人工智能深度融合的新

时代。数据基础设施是解决产业痛点、激发创新活力、赋能产业数智化的关键引擎,而高质量数据是人工智能发展的核心燃料。整体来看,场景创新是价值落地核心导向,技术迭代是底层核心支撑,生态融合放大产业效能,三者协同共振,为数据要素市场高质量发展注入

持久动力。

结合零数科技自身实践与模式创新来看,公司坚持技术服务产业、需求牵引创新,锚定各产业真实痛点与业务刚需,推动数据资源向可落地、可利用、可变现的场景化价值转化。在深耕的汽车交通、能源电力、文化旅游、智慧农业等重点垂直领

域,通过搭建标准化、可复用的数据流通底座,向上适配多元业务应用场景,打造专业化行业服务平台,破解数据确权、可信流通、安全共享等行业痛点,让高质量数据深度融入生产优化、经营管控、智能决策等核心环节,真正成为数据要素价值释放的承载地与放大器。

跨区域协同

作为中国最北部的数据交易中心,哈尔滨数据交易中心有限公司(以下简称“哈尔滨数据交易中心”)将“跨区域合作”作为重点数据场景生态共建重点方向。聚焦数据要素流通服务,围绕数据价值释放引擎、数据登记与交易、

据专家咨询委

员委员会委员张向

宏向记者表示,2025年公共数据开发利用三种途径都出现了30%以上的爆发性增长,是制度供给端和市场需求端双向发力、相向而行的必然结果。一方面充沛的制度供给极大激发了公共数据供给动力,另一方面繁荣的应用市场极大释放了公共数据用数活力。

数据融资与创新、数据协同与生态、数据场景与应用五大板块,全面展现东北区域生态数字经济创新活力与产业生态实力。

哈尔滨数据交易中心董事长刘晓雪向记者透露,依托前期与内蒙古数据交易中心有限公司、大连交易集团有限公司建立的合作基础,进一步深化跨区域联动与生态共建。同步携手21家优质单位联合参展,涵盖智慧城市、智慧农业、遥感卫星大数据、寒地农业

可信数据空间、功能性纳米抗体发现平台、智慧邮政等众多板块。

刘晓雪表示,哈尔滨数据交易中心将以峰会为契机,持续深耕数据要素流通全链条服务,强化跨区域协同、规则互认、跨行业融合、跨主体合作,未来将在数据要素流通、数字产业孵化、区域协同发展、场景创新落地等方面深化合作,推动更多数字成果转化应用。

内容采写:许路 石健 李晖



“数智融合”成为本届峰会破题点。

郑瑜/摄影