

营商环境提质增效显成效 全国统一大市场破障前行

中经记者 索寒雪 北京报道

近日,国家发展改革委发布了《中国营商环境发展报告(2026)》(以下简称《报告》),聚焦破除市场

超大规模市场活力充分释放

中国凭借完善的产业体系、巨大市场和高效数字化政务环境,始终是外商投资的重要目的地。

2025年是“十四五”收官之年,多部门密集出台了一批切实可行、务实管用、政策举措,中国营商环境建设取得新进展。

2025年,我国超大规模市场活力得到有效激发,市场准入负面清单持续缩减,公平竞争审查条例实施办法出台,覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系加快构建,各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

一系列制度供给的优化,直接体现在企业办事效率的显著提升上。《报告》显示,“十四五”时期,全国31个省(自治区、直辖市)全部开通企业开办“一网通办”平台,实现企业开办全程网办,企业开办时间普遍压减至4个工作日以内。截至2025年年底,全国已有1.11亿家经营主体下载电子营业执照4.63亿次,累计使用电子营业执照办理身份认证、在线登

全国统一大市场“四梁八柱”基本建立

“全国统一大市场建设更多是产业结构层面的调整与优化,如果能将其与财政、消费促进等政策更好融合,有望实现更优的政策效果。”

当前,全国统一大市场建设正在向纵深推进。根据“五统一、一开放”(统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放)基本要求,中国正在加快建立健全全国统一大市场的基础制度规则。

《报告》显示,聚焦纵深推进全国统一大市场建设重点内容组织开展法治督察,加强法规规章备案审查,全年依法审查法规规章2508件。

在综合整治“内卷式”竞争方面,《报告》显示,“十四五”时期,中国修订出台反垄断法、反不正当竞争法、国务院关于经营者集中申报标准的规定、公平竞争审查条例

准入壁垒、综合整治“内卷式”竞争、规范涉企行政执法等重点关切,列出了2025年出台实施的主要法律法规或政策文件,介绍31个省(自治区、直辖市)因地制宜优化营商环境的生动实践。

一项项制度突破、一串串攀升数据,见证着全国统一大市场破障前行的坚实步伐。站在2026年“十五五”开局之年的新起点上,各地

投资产业目录经过2022年、2025年两次修订,目录内总条目由1235条增加至1679条,增幅超35%;利用外资累计达到7543亿美元,比“十三五”时期增加8%。外资企业贡献了全国1/3的进出口、1/4的工业增加值、1/7的税收,创造了3000多万个就业岗位,为中国经济社会发展作出重要贡献。

Vistra卓佳北亚区主管及执行副总裁张海亮向《中国经营报》记者表示,中国营商环境正持续迈向更高层次的开放与高质量发展。中国凭借完善的产业体系、巨大市场和高效数字化政务环境,始终是外商投资的重要目的地。

一家美国企业的中国区副总裁向记者表示,中国市场是全球最重要的市场之一,中国在新质生产力和低碳发展等领域的战略方向,与公司的核心业务高度契合。“我们期待更多产业和行业持续快速

经营者集中申报规范,2025年依法无条件批准经营者集中申报687件,平均受理时间16.61天,审查时间25.39天。“全国统一大市场建设是一个长期的市场深化过程。”北京大学光华管理学院应用经济学系助理教授罗弥向记者表示,“全国统一大市场建设带有明确的产业结构导向,与政策选择高度契合。整体来看,全国统一大市场建设更多是产业结构层面的调整与优化,如果能将其与财政、消费促进等政策更好融合,有望实现更优的政策效果。”

在顶层制度不断完善的同时,各地也因地制宜推出营商环境升级方案,推动统一大市场建设落地见效。

正在时不我待的紧迫感,在优化营商环境上持续用力,推动营商环境向更公平、更透明、更可预期的方向纵深迈进,为高质量发展积蓄新动能。

发展,尤其是与民生紧密相连、与先进制造业息息相关的诸多领域,如半导体、生命科学、造船、新能源、储能等。我们坚信,中国在这些领域将保持良好的增长态势。”

营商环境改善不仅吸引了外资流入,也为本土企业全球化布局提供了有力支撑。《报告》指出,出海服务体系不断健全。鼓励有条件的地方打造出海综合服务港,在重点国别建立海外综合服务站,为出海企业建设国际营销网络、开拓海外市场提供持续服务。

张海亮认为,近年来,中国企业“走出去”的需求显著增强,正加速向亚太及全球布局。对于出海企业而言,关键在于如何在复杂多变的国际环境中实现跨国增长。对此,企业可充分发挥香港的核心角色,将其打造为全球治理枢纽、运营指挥中心以及对接国际资本市场的重要门户。

2026年是“十五五”开局之年,多个省份推出了营商环境优化升级的方案,持续释放改革红利。

2026年4月,山西省公布《山西省推进营商环境优化升级方案》,将推进38项重点任务、86项改革举措落地见效,年底前形成一批标志性改革成果;5月,云南省人民政府公布的数据显示,云南省实有经营主体已经超过了684万户,其中企业超161万户,近5年增长了1.1倍,民营经济增加值突破1.7万亿元;5月13日,河北省人社厅印发《2026年全省人社领域营商环境提升行动方案》,聚焦就业服务、人才开发、社保服务、劳动关系、政务服务五大维度,推出系列惠企便民举措,推动人社营商环境迭代升级。

建多、看不见的基建少”,地上传统基建投资力度较大,而地下管网、防洪排涝等地下市政工程投入不足,医疗、教育、市政等公共服务设施投资有短板;四是管理方式上“重建设、轻运营”,部分地区存在过度投资、重复建设的现象,基础设施建成后缺乏持续运营管理,项目资产现金流不足以覆盖运营成本及债务利息。

在此背景下,“六张网”建设顺势布局落地。广发证券首席经济学家郭磊认为,从属性划分来看,水网、城市地下管网属于传统基建,新型电网属于新能源基建,算力网、新一代通信网属于科技基建,物流网属于服务基建,这“六张网”综合涵盖了城市更新、新型能源体系、AI技术革命、发展服务业

等主流产业趋势和政策线索。在苏剑看来,基建从“铁公基”向“数智基”迭代,反映了我国经济结构的转型升级取得了阶段性成功。“这意味着发展模式已告别粗放式增长,转向高技术产业主导,不仅优化了资源配置、降低了发展成本,更有效提高了发展速度。”

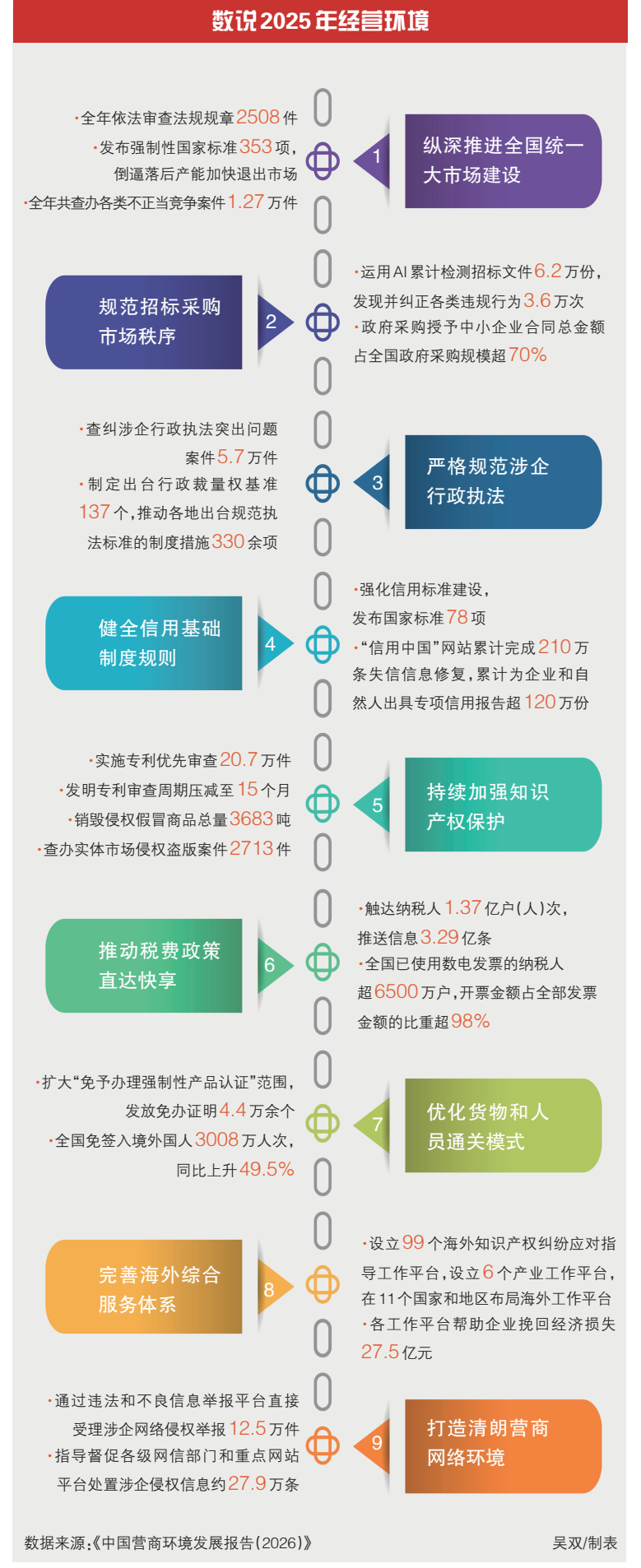
这种转型在“六张网”中已有具体体现。以物流网为例,其建设基础正逐步夯实。中国物流与采购联合会研究室主任周志成向记者介绍,近年来,全国累计布局建设了181个国家物流枢纽,105个国家骨干冷链物流基地、2700多个规模以上物流园区,还有大量城市物流中心和末端网点,覆盖主要经济区域的物流网络初具雏形。

“物流网首次与水网、电网、算力网、新型通信网、城市地下管网等并列,提升了物流网建设在国民经济中的战略地位。”周志成还指出,我国物流基础设施数字化转型相对滞后,大部分枢纽仍然是重硬件、轻软件,缺少数字化基础设施设备投入,“信息孤岛”问题普遍存在。

基于此,周志成分析,在“六张网”规划建设中,物流网与新型电网、算力网等其他网络有机协同,从“铁公基”到“数智基”协同转变的背景下,有助于数字物流网和实体物流网融合发展,构筑形成数实一体、协同创新的新型基础设施网络,最终形成现代化国家物流网“一张网”的总体格局,同时也将激发发现代服务业创新发展动能,助力培育新质生产力。

周志成补充,创造营商环境红利仍然需要进一步深化改革,特别是要加强“数智基”方面数据要素的开放共享和流通利用,推动物流网相关的铁路、公路、水路、航空等运输方式与海关、交管、交通、税务等政府部门数据互联互通,实现现代物流全程可视化、透明化,构建数实融合的服务网络,系统降低供应链上各类企业的物流成本,助力提升产业竞争力和经济运行效率。

周志成表示,物流畅通则经济活,物流网的通达畅通直接反映全国统一



从“铁公基”转向“数智基” “六张网”规划建设提速

中经记者 谭志娟 北京报道

近期,从中共中央政治局会议到国务院常务会议、水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网这“六张网”的规划建设被置于重要位置。

5月9日国务院常务会议指出,做强国内大循环要在供需协同、联动升级上求突破,落实和完善服务业扩能提质举措,加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。此前4月28日,中共中央政治局会议亦提到加强“六张网”规划建设。

根据国家发展改革委初步估算,今年在“六张网”和相关重点领域建设的投资规模将超过7万亿元。

受访业界专家认为,“六张网”规划建设被摆在重要位置,有望成为当前扩大内需、推动高质量发展的关键抓手,同时也是支撑产业升级、培育新质生产力的战略底座。

重点项目密集落地

国内“六张网”重点投资项目正在加速落地。4月28日,当前国内投资额最高、单体工程量最大的特高压交流工程——浙江1000千伏特高压交流环网工程绍兴段开工。随后4月30日,国家重点水利工程——江西梅江灌区主体工程全面完工,顺利实现全灌区试通水。该工程不仅填补了江西省山地丘陵地区无大型灌区的空白,也为我国南方同类型地区大型灌区建设提供了经验。

北京大学经济学院教授、国民经济研究中心主任苏剑在接受《中国经营报》记者采访时表示:“‘六张网’建设属于新基建投资,在当前经济形势下,是托底企稳、激活内需的重要抓手。同时,随着国内产业结构迅速变化、高质

助力拉动经济增长

国家统计局数据显示,2026年一季度,全国固定资产投资同比增长1.7%,上年全年下降3.8%。其中,基础设施投资同比增长8.9%,增速比全部投资高7.2个百分点;拉动全部投资增长2.7个百分点。

投资回暖背后,“六张网”建设的拉动作用突出。其中,一季度水上运输业投资增长34.1%,信息传输业投资增长29.6%。

对于“六张网”建设对拉动经

济增长的意义,苏剑分析,一方面,据国家发展改革委估算“六张网”建设将直接带动7万亿元的投资,这将直接带动内需的增长;另一方面,“六张网”建设聚焦基础设施升级、改造,精准适配国内产业结构调整,进一步优化资源配置,推动经济的快速增长。

以物流网为例,其拉动作用同样显著。周志成表示,物流畅通则经济活,物流网的通达畅通直接反映全国统一

大市场的建设水平,为下一阶段经济提档升级夯实了物流底座。“加强物流网建设,有助于拉动有效投资,增强物流资源调配能力,构建高效畅通的现代物流体系。同时,带动集聚区域资源,接入全国产业网络,促进生产要素在全国范围内自由流动与高效集聚,支撑消费升级与产业创新。”周志成说。

如何通过制度创新,让“数智基”建设真正转化为企业降本增

效的“经营环境红利”?苏剑建议,应以市场化思路破解发展难题,确保政策的可持续。一是对“数据资源”确权,权责明晰,保障资源的长期供给与使用;二是建立科学的评估体系,进而完善监管规则,用法规、制度规范市场行为;三是在地方层面建立协同机制、推进财税分成机制、完善激励机制等改革,推进全国统一大市场的建设,从源头保障企业的“经营环境红利”。

周志成说,“经营环境红利”是苏剑建议,应以市场化思路破解发展难题,确保政策的可持续。一是对“数据资源”确权,权责明晰,保障资源的长期供给与使用;二是建立科学的评估体系,进而完善监管规则,用法规、制度规范市场行为;三是在地方层面建立协同机制、推进财税分成机制、完善激励机制等改革,推进全国统一大市场的建设,从源头保障企业的“经营环境红利”。