

# 外资持续深耕中国 科技投资增势强劲

中经记者 索寒雪 北京报道

5月26日,商务部在国新办新闻发布会上披露的一组数据引发关注:今年1至4月,全国新设立外商投资企业超过2万家,其中已有3000余家外资企业追加投资;高技术产业实际使用外资保

持两位数增长。

在全球经济复苏不确定性上升的背景下,依托中国稳定的投资环境与源源不断的高端人才供给,跨国企业纷纷将研发中心向中国转移,科技领域外商投资增势强劲。

这些数据和现象表明,外资

深耕中国的逻辑正在发生深刻转变:中国不再仅仅是跨国公司的“制造基地”和“消费市场”,更日益成为其全球创新网络中的关键节点。政策持续加码、人才红利释放、产业链配套完善,正推动中国向“全球创新策源地”跨越。

## 释放人才红利 筑牢研发根基

我国人力资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量世界第一,科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万。

商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤在5月26日国新办新闻发布会上表示,2025年,科学研究和技术服务领域新设的外资企业有1.4万家,同比增长27.2%,实际使用外资占比接近五分之一。中国正在从全球制造基地转向全球创新策源地,在华研发的新技术、新模式积极反哺国际市场。

王雪坤指出,跨国公司与中国的合作从“市场+制造”升级为全方位深度融合,形成共生发展、多维共赢、携手出海的合作新格局,创新合作又进入了双向赋能、生态共建的阶段。

跨国公司在华研发中心正获得源源不断的本土创新人才支撑。

国家发展改革委秘书长袁达在国新办“高质量完成‘十四五’规

划”系列主题首场新闻发布会上表示,我国人力资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量世界第一,科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万。这种人才储备为技术突破提供了坚实基础,成为创新活动的源头活水。

“在霍尼韦尔的全球创新网络中,中国研发团队扮演着举足轻重的角色。”霍尼韦尔相关负责人向记者透露,霍尼韦尔多年来面向员工组织中国创新达人赛,2025年的赛事收到480多项创新方案,覆盖人工智能应用、可持续技术研发、高端制造升级等前沿领域,展现内部创新的蓬勃活力,以此激励员工开发差异化的产品和解决方案,推动前沿技术的应用与行业的可持续发展。“中国客户和业务需求是公司战略发展的

指南针,人才是霍尼韦尔推动企业发展的基石,公司结合多方面发展诉求制定完善的人才战略,更好地挖掘、培养和发展高潜力复合型人才。”

“我们每个业务板块都需要以强大的数字化能力和解决方案作为支撑,因此霍尼韦尔十分青睐拥有数字化技术的复合型人才,我们对于软件开发、计算机、数据信息管理方向的新生人才需求量正持续增长。”前述霍尼韦尔相关负责人表示,作为在可持续发展与节能方面拥有丰富经验的企业,期待更多能源管理、碳捕集和存储、可持续航空燃料、塑料循环利用等领域的优秀人才加入,共同助力石化、航空、生命科学等众多制造业领域提质增效,实现可持续发展。

## 加码研发投资 锚定中国创新节点

2025年,8000余家外资企业增加对华投资,同比增长超过10%。

5月26日,在国新办举行的新闻发布会上,商务部副部长郭东表示,今年一季度中国国内生产总值同比增长5%,实现良好开局。

郭东介绍,今年1至4月,全国新设立外商投资企业超过2万家,同比增长6.8%,其中已有3000余家外资企业追加投资;高技术产业实际使用外资达到人民币1163.3亿元,同比增长20.3%。此外,多家外国商会的最新调查显示,众多跨国公司都计划增加在华投资。

商务部数据显示,近3年,我国存量外资企业数量逐年上升,已超过53万家,存量外资已超过3.6万亿美元。2025年,8000余家外资企业增加对华投资,同比增长超过10%。

郭东表示,这些情况充分说明,中国不仅是全球经济的“稳定器”,更是跨国公司面向未来布局的“必选地”。

在前4月高技术产业实际使用外资方面,商务部数据显示,其中,研发与设计服务、计算机及办公设备制造业、电子及通信设备制造业实际使用外资同比分别增长108.4%、22.9%、20.2%。

科技产业实际使用外资的快速增长,与中国科技创新能力息息相关。例如,近期“拜耳·亦庄开放创新中心”正式投入运营;同时,拜耳与国内顶尖高校持续深化科研合作,其中与清华大学、北京大学已累计开展超过100个研究项目。



中国企业制造能力的快速提升,也是吸引外资在中国寻求合作伙伴的重要原因。北欧一家国有能源企业负责人对《中国经营报》记者表示:“中国在能源转型、科技发展方面具有领先优势,中国供应商非常有竞争力,这为我们与中国公司合作创造了新的机会。我们建设了一个北极能源项目,为该项目服务的二氧化碳运输船就是由中国公司建造的。”

与此同时,中国持续优化外商投资营商环境。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超在国家发展改革委5月份新闻发布会上强调,对外开放是中国的基本国策。我们支持中国企业融入全球创新网络,开展

互利共赢的国际交流合作,从未要求中国科技企业不得接受外商投资。

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员苏庆义表示,中国高新技术领域发展机遇很好。“对外资企业而言,从需求端看,中国市场前景广阔;从供给与生产端看,国内供应链配套完善,高新技术产业发展条件优越。同时,中国在创新环境、综合成本等方面也具备明显优势。”

“当前中国创新生态成熟,激烈的市场竞争也在倒逼创新升级。虽然竞争激烈,但对外资企业来说,这恰恰意味着更大的发展机遇,整体前景值得期待。”苏庆义表示。

# 矿产资源法实施条例公布 法治底座护航矿业高质量发展

中经记者 郭婧婧 北京报道

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础,事关经济社会可持续发展。

5月9日,国务院第85次常务会议审议通过《中华人民共和国矿产资源法实施条例(草案)》。5月15日,国务院总理李强签署第839号国务院令,公布《中华人民共和国矿产资源法实施条例》(以下简称《条例》)2026年6月15日起施行。

该《条例》作为新修订的《中华人民共和国矿产资源法》(以下简称新《矿产资源法》)的配套行政法规,立足国家资源安全战略,聚焦矿产资源管理关键环节,进一步细化完善制度设计,强化矿产资源全链条管理,为维护国家矿产资源安全、推动矿业高质量发展提供了坚实法治支撑。

## 强化矿产资源全链条管理

2024年11月8日,新《矿产资源法》通过审议,2025年7月1日正式实施,此时距1996年首次实质性修改已时隔29年。近日,司法部、自然资源部相关负责人表示,为保障新《矿产资源法》有效实施,进一步细化和完善法律规定的相关制度措施,增强制度的可操作性,有必要制定《条例》,构建配套衔接的矿产资源法律制度体系。

从新《矿产资源法》正式施行到《条例》公布,历时仅10个月,充分体现了国家对矿产资源管理法治化建设的高效推进。

《条例》共8章79条,主要规定了以下内容:一是进一步完善矿业权制度,二是细化矿产资源勘查、开采相关制度,三是细化矿区生态修复相关制度,四是进一步完善矿产资源储备和应急制度,五是进一步完善监督管理制度。

## 赋能矿业高质量发展

《条例》是落实和细化新《矿产资源法》,深化矿产资源管理改革的重大制度创新,将对矿业及上下游产业链产生深远影响。

中国黄金集团资源有限公司副总经理、总法律顾问刘凤新认为,《条例》对矿业企业有五大积极影响。一是避免“价高者得”可能出现的弊端。《条例》提倡符合特定条件的矿业权采用招标方式出让,这意味着出让机关不仅要衡量企业报价,也要考量勘查、开采技术方案、企业资质和商业信誉等因素,有效防范因非理性竞价抬高矿权成本、矿上沦为“呆死矿”等问题。科学合

理的招标方式有助于矿产资源的合理开发与利用,实现国家和矿业权人收益长期、稳固和合理平衡。

二是放宽周边资源获取。关于可通过协议方式出让矿业权的情形,《条例》提出,为保障矿山安全生产或者矿业权合理设置等,需要在登记的开采区域深部、上部继续开采矿产资源或者在其周边进一步开采零星分散矿产资源,可协议出让。不再强调“夹缝资源”距离的限制,更注重现有矿业权之间不能单独设立矿权的因素。这有利于现有矿山利用原有系统开展就矿找矿,充分利用现有矿上

产能开发周边资源,更符合地质勘查规律和矿业开发规律。

三是矿业权流转更顺畅,鼓励市场交易。实行“两证两权”后,矿业权流转从审批制转为登记制,符合条件的矿业权转让,仅需登记,不再需要行政审批,这将会有利于矿业权二级交易市场的活跃。

四是矿业用地政策创新,解决开发痛点。《条例》明确了用地范围与取得方式,清晰界定了矿业用地的范畴,并明确通过协议出让方式取得矿业用地。其中第三十七条提及,露天开采战略性矿产资源占用土地,经科学论证,具备边开采、



2026年5月14日,青岛,山东港口青岛港铁矿石码头一片繁忙景象,挖掘机正在作业。

视觉中国/图

用地保障,促进矿产资源综合利用,并明确矿产资源储量报告的法定效能。

在科学确定战略性矿产资源目录方面,《条例》规定战略性矿产资源目录的确定和调整,由国务院自

然资源主管部门会同国务院有关部门研究提出,报国务院批准后实施。

中地绿矿董事长董良撰文表示,战略性矿产资源目录并非一成不变,而是由国务院根据需要考虑的因素进行科学确定和动态调

整。目录内的矿产可获得国家层面的重点支持。例如,对锂、钴、镍、钾、铜、铁等紧缺矿产,重点是加大勘查投入,实现增储上产;对稀土、钨、锡等优势矿产,则要巩固其资源地位,优化资源配置。

联合资信认为,《条例》的颁布,标志着我国矿业治理体系从“要素驱动”向“制度驱动”的深刻转型,确立了资源安全与生态优先并重的全新监管范式。《条例》不仅是上位法的操作细则,更是重塑行业竞争格局、推动高质量发展的关键制度供给。展望未来,随着2026年正式施行,矿业将进入强监管与高标准并存的新周期。市场主体需提前布局合规体系,将ESG理念融入战略核心。长期看,这将加速行业洗牌,推动矿产资源开发向绿色化、智能化、规模化纵深发展,为能源转型提供坚实的资源保障。

五是自用外剩砂石料处置规划明确。《条例》规定建设项目自用外的剩余砂石料需按地方政府规定处置,解决了非砂石类矿山企业在开采过程中产生的废石、废渣综合利用受限问题,民事主体法无禁止即可为。根据上位法(生态环境法典、循环经济促进法),国家鼓励其对开采中产生的固体废物进行综合利用(如回填、加工为砂石料等),利好非砂石类矿山。