

多元主体协同攻坚： 31省份共绘未来产业新蓝图

中经记者 郭婧婷 北京报道

“特别是要引导各地牢固树立和践行正确政绩观，坚持全国一盘棋，因地制宜、错位发展，防止盲目‘跟风’上项目、乱‘烧钱’。”6月1日，《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《前瞻布

多地因地制宜布局未来产业

依托新型举国体制优势，可集中力量突破未来产业核心“卡脖子”技术。

站在“十五五”开局节点上，各地如何结合自身禀赋布局未来产业，备受瞩目。记者注意到，量子科技、新一代信息技术、生物医药、氢能、具身智能等与未来产业相关的词汇，成为多地“十五五”规划纲要中的高频词。

安徽省提出，前瞻布局未来产业，量子科技产业集群企业数居全国首位，全国首个可训练万亿级参数规模的国产算力集群建成运营，智能算力超4.8万P，聚变能源商业化进程走在世界前列。在量子科技方面，安徽计划建设量子科技产业研究院，创建国家量子通信技术创新中心，打造量子人才科创空间，实施量子信息“千家场景”行动，落地场景3000个以上，构建最优量子科技生态圈。

北京市提出，建设北京6G实验室，力争在6G标准引领、技术验证、场景示范等领域形成先发优势。推动量子计算、量子通信、量子精密测量等产业布局，在医疗、金融等领域打造“量子+”示范应用。瞄准前沿性、颠覆性技术领域，推动超导材料、超宽禁带半导体、原子级制造、聚变能源等率先实现突破。促进脑机接口在医疗、康养、教育、智慧生活等场景

局和发展未来产业，为我国未来产业发展划定根本遵循。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》指出，瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条、培育体系，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接



图为中国科学院量子信息与量子科技创新研究院。

视觉中国/图

口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。随着“十五五”规划纲要对未来产业作出顶层设计，地方布局正在提速。目前全国31个省份“十五五”规划纲要已全部公布，各地将未来产业发展纳入布局，并给出了各具特色的解题思路。

产业化应用，推广生物制造、细胞与基因治疗等领域新技术新产品。面向脑机接口、量子科技、第六代移动通信(6G)等未来产业技术发展需求，启动颠覆性技术和前沿技术储备专项，建立预研、攻关验证储备机制，保持重要前沿方向领跑优势。

上海市明确，前瞻布局六大未来产业。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等重点领域，敏捷布局量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信、超宽禁带半导体、类脑智能、深海空天开发等高成长高潜能赛道。围绕前沿技术攻克、平台载体布局、创新企业培育、

示范场景打造，完善支撑保障体系，建立动态调整机制，推动未来产业加速成型。浙江省聚焦新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与高端新材料等四大产业高地，加快提升人工智能、智能物联、新能源汽车及零部件等15个重点产业集群，培育发展未来产业。到2030年，“415X”先进制造业集群规上企业营业收入突破13万亿元，力争培育60个未来产业先导区。

综合来看，各地未来产业布局普遍结合自身科教资源、产业基础和区域战略进行了再定位。田轩表示，地方实践为全国未来产业区域布局提供了三点关键经验：一是立足本地资源禀赋的特

点，比如上海依托科创资源富集优势打造应用场景，合肥依托科创积累深耕量子领域，都避免了同质化跟风，践行了因地制宜的要求；二是强化场景与长期投入相结合，将推动不同区域形成互补协同，最终支撑全国未来产业整体有序发展；三是注重制度创新与生态培育，只有机制适配与生态厚度相统一，才能让差异化布局真正转化为可持续的区域竞争优势。

田轩认为，依托新型举国体制优势，可集中力量突破未来产业核心“卡脖子”技术，加速创新成果从实验室走向产业化应用，既激活了科技攻关的针对性，也为各地未来产业差异化发展提供了制度保障与坚实支撑。

田轩表示，地方实践为全国未来产业区域布局提供了三点关键经验：一是立足本地资源禀赋的特

点，比如上海依托科创资源富集优势打造应用场景，合肥依托科创积累深耕量子领域，都避免了同质化跟风，践行了因地制宜的要求；二是强化场景与长期投入相结合，将推动不同区域形成互补协同，最终支撑全国未来产业整体有序发展；三是注重制度创新与生态培育，只有机制适配与生态厚度相统一，才能让差异化布局真正转化为可持续的区域竞争优势。

田轩认为，依托新型举国体制优势，可集中力量突破未来产业核心“卡脖子”技术，加速创新成果从实验室走向产业化应用，既激活了科技攻关的针对性，也为各地未来产业差异化发展提供了制度保障与坚实支撑。

跨越“死亡之谷” 金融打通未来产业融资堵点

中经记者 张漫游 北京报道

6月1日，《求是》杂志发表了习近平总书记重要文章《前瞻布局和发展未来产业》，明确提出“大力发展科技金融，构建与未来产业全生命周期需求相适应的金融服务体系，引导长期资本投早、投小、投长期、投硬科技”。这一重要论述，为金融赋能未来产业发展指明了方向。

当前，未来产业已成多地主攻方向，但各地资源禀赋差异较大，产业布局各有侧重，金融配套随之分化。与此同时，从“实验室”到“产业链”转化过程中的“死亡之谷”仍面临结构性融资断层，培育耐心资本亟待制度破冰。如何在区域差异化布局中提升资金与场景的匹配效率，如何构建跨阶段的协同融资机制，成为金融助力未来产业从技术突破走向规模化发展的关键课题。

制定差异化金融供给

纵观各地“十五五”规划纲要，面向未来产业的布局竞速已然展开。量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿赛道成为各地重点培育方向。在共同的目标之下，各地的路径选择与制度创新各有侧重。

产业赛道的差异化布局，对应催生了各地精准适配的金融扶持举措。北京提出“围绕6G、量子、脑机接口等领域谋划一批研发平台项目，推动创新与产业投资占比达到25%—30%”；上海提出“推动财政资金与未来产业基金等联动，进一步拓展财政科研项目经费‘包干制’范围”“加大战略性新兴产业和未来产业投资力度”；深圳明确“鼓励企业加大前沿领域和未来产业投资”；江苏将“发展创业投资”。

部分省份推出了更具创新性

以耐心资本破解科创融资“死亡之谷”

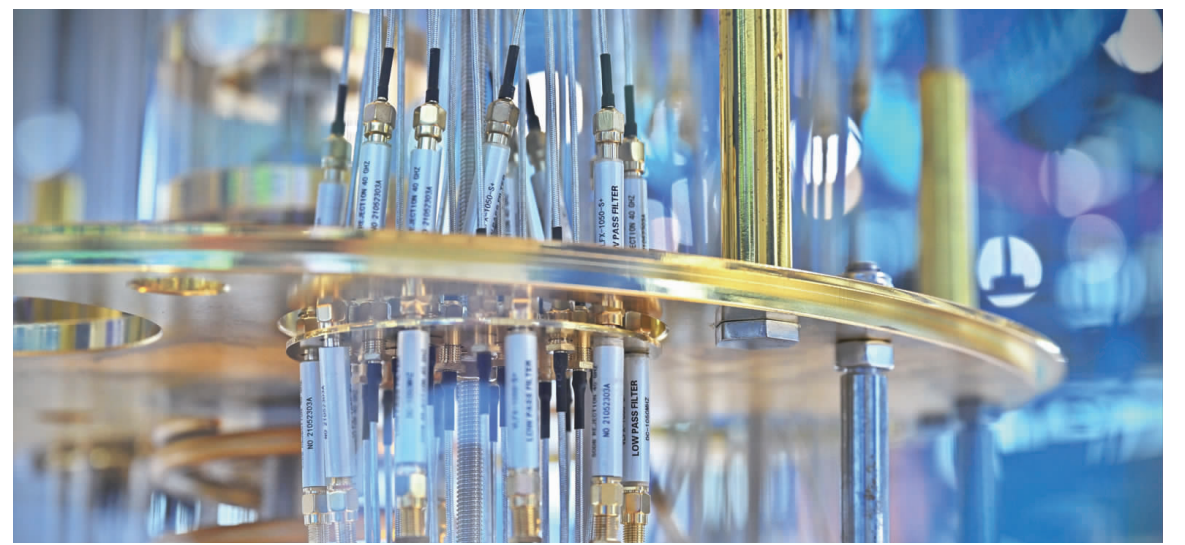
在顶层政策引导下，银行、保险、券商等金融机构正加速迭代产品与服务模式。

银行方面正从信贷服务走向全周期生态赋能。如交通银行(601328.SH)从总行层面组建柔性研究团队，深耕集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等重点行业，为全行提供专业指引；光大银行(601818.SH)北京分行于2026年6月正式发布“科技金融矩阵2.0”行动方案，重磅布局集成电路、算力与人工智能、具身智能、智能汽车四大前沿领域，构建覆盖企业全生命周期的综合金融服务体系。保险方面正从中试保障向全链护航。2025年9月，中国太保旗下太保产险宁波分公司推出全国首个

的措施。如国家金融监督管理总局安徽监管局、安徽省发展改革委、安徽省科技厅、安徽省工信厅四部门联合印发《安徽银行保险机构支持未来产业培育壮大若干意见》，围绕未来产业创新成果“研发—测试—验证—量产”链条，鼓励优化科技研发专项金融服务、探索支持基础研究长效机制、丰富科技人才综合金融服务。

“区域差异化金融供给的核心，不在于‘多给资金’，而在于提升资金与具体场景之间的匹配效率。”IDC中国金融行业研究经理思二勋告诉《中国经营报》记者，未来产业的金融支持，需要从产业维度(不同技术领域在资本密集度、风险结构与商业模式上存在显著差异)、阶段维度(从实验室研究到规模化生产，各阶段的融资需求与风险特征不同)以及

人形机器人专属保险“机智保”，突破传统年度保单限制，支持按天、周、月灵活投保，贯通“产、销、租、用”全链条的风险保障；中国人保财险、中国太保、平安财险、中华财险、华信保险经纪等头部险企集中推出研发中试保障、首台(套)重大技术装备、专利与知识产权、先进制造及信息安全五大类保险产品，精准覆盖科技企业从研发、中试、产业化到出海保障全链条。券商方面正从通道转向价值发现。2026年5月，中信建投证券正式成立“未来产业和政策研究院”，推动“投研、投资、投行及投顾”四投联动，为政府决策与资本布局提供智力支持；2026年1月，国元证券宣布公司全资子公司国



2025年11月20日，安徽合肥，2025量子科技和产业大会量子科技成果展览展示的超导量子计算机局部。

视觉中国/图

区域维度(各地区在制度环境、资本结构与产业基础方面存在系统性差异)综合考虑，只有在这三个维度上实现耦合，金融工具才能具备真正的有效性。

值得注意的是，多地“十五五”规划纲要提出，为支持未来产

业要“建立健全投入增长与风险分担机制”。

易观千帆金融行业咨询专家陈毛川向记者分析称，搭建多层次风险分担体系，能缓释长期投资失败风险。“国家级、省级设立未来产业创投风险补偿基金，对早期中试

央企领航民企共舞

激发各类企业创新活力，制度安排尤为关键。

地方“十五五”规划纲要已出，关键在落实；落实的关键，在于企业。未来产业的兴起，正需要企业一步步突破与带动。

梳理各地“十五五”规划纲要可以发现，“强化企业创新主体地位”已成为普遍共识。浙江省提出，支持企业全面参与技术创新决策、科研组织和成果转化，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”协同攻关机制。支持龙头企业发挥创新引领作用，建设高能级研发与创新机构，牵头组建创新联合体、产业技术联盟，参与国家、省级重大科技攻关任务。北京市提出推动国有企业成为创新发展的生力军，加强国有资本在基础研究、关键核心技术攻关和前瞻性战略性产业领域投入，聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、医药健康等重点领域，建设一批具有雄厚技术实力的领军企业。

《前瞻布局和发展未来产业》指出，中央企业是科技创新的国家队，也应成为未来产业的主力军。要支持中央企业结合主责主业发展未来产业，切实增强核心功能，提升核心竞争力。要强化公共服务供给，培育一大批科技型中小企业、专精特新企业、单项冠军企业、独角兽企业、形成百花齐放、百舸争流的生动局面。

中国企业研究院首席研究员李锦对记者表示，从国家层面看，支持中央企业结合主责主业发展未来产业，是央企的核心政治责任，未来产业涉及前沿科技与战略赛道，关系到国家安全、产业链安全以及国家未来的竞争话语权。从产业发展角度看，央企能牵头带动整个产业升级。未来产业不是单点技术突破就能完成，需要建生态、搭体系、串链条。央企处在产业链顶端，能够发挥龙头牵引作用，联动上下游中小企业、高校、科研院所抱团创新，避免各自为战、重复浪费。

央企如何结合主责主业发展未

来产业？李锦给出五点建议：锚定主业赛道精准布局，不贪多求全；用主业场景牵引技术落地，打通转化堵点；补齐创新链条短板，强化原创攻坚；优化体制机制，敢试错、能创新、有激励；发挥链长优势，共建产业生态、抱团发展。

激发各类企业创新活力，制度安排尤为关键。在田轩看来，最核心是三点：一是公平准入制度，破除未来产业领域准入壁垒，对各类所有制企业一视同仁、公平对待，降低民营企业、中小企业参与门槛，保障中央企业与中小主体平等获取创新资源；二是完善融资与收益分配制度，落实企业研发费用加计扣除、知识产权质押融资等政策，支持专精特新企业上市融资，同时明确创新收益向研发团队倾斜，加强知识产权保护等，让企业真正从创新中获利；三是健全容错试错制度，针对未来产业不确定性强、高风险的特点，建立适配创新风险的考核容错机制，对未来产业新业态采取“沙盒监管”模式，鼓励企业放手开展前沿探索。

在田轩看来，当前培育未来产业最关键的三大抓手为统筹谋划、科技创新和企业主体。统筹谋划是顶层指引，依托国家与地方“十五五”规划纲要明确未来产业赛道布局，避免同质化竞争，强化跨区域、跨部门协同机制，确保政策资源精准滴灌；科技创新是核心引擎，聚焦前沿技术突破打好关键技术攻坚战，打通从基础研究到产业化的转化链条；企业主体是创新成果的承载者和市场化推动者，通过加大研发投入，支持领军企业牵头创新联合体，带动上下游中小企业协同攻关，加速技术迭代与场景落地。此外，政策环境与治理体系同样不可或缺——政策环境保障创新投入，治理体系优化创新生态。以上五个层级从顶层到落地环环衔接，各维度协同形成发展合力。

项目投资亏损按比例补偿；扩容科创保险覆盖面，落地研发失败险、中试工艺损失险，保费由地方财政补贴50%以上，用保险分摊技术不确定性；完善知识产权确权、估值、处置配套法规，解决知识产权变现难问题，增厚投资底层安全垫。”

期久远不够，需系统性的制度变革。他提出五点建议：一是重塑国资、险资、年金入市规则，改革国资保值增值单一考核，引入整体组合IRR与穿越周期容亏率，允许早期基金合理失败不追责；二是拓宽非IPO退出路径，大力发展并购、S基金，设立国家级S母基金承接份额流转；三是对投资未来产业满5年以上的资本实施所得税阶梯减免，持有越长税率越低；四是搭建多层次风险分担体系；五是建立耐心资本白名单与长期业绩榜单，引导资金向长期价值管理人倾斜。思二勋建议拉长考核周期，应由年度延伸至完整投资周期，引入技术进展等非财务指标，并建立明确的容错与尽职免责制度。