

容错、深耕、投早 地方国资前瞻布局未来产业

中经记者 石健 北京报道

近期,2025 年度国家科学技术奖揭晓,多家未来产业公司位列获奖名单。《中国经营报》记者注意到,这些“新星”崛起的背后,与地方国资前瞻布局投资密不可分。

守护“过渡期”

截至目前,该计划已成功推动类脑智能、合成生物学等23项前沿技术产业化;直接或间接投资57个新质生产力项目,规模超20亿元。

在近期揭晓的2025 年度国家科学技术奖获奖名单中,由同济大学牵头,联合上海御微半导体技术有限公司(以下简称“上海御微半导体”),以及3家科研院校共同完成“量子化光晶格常数的纳米计量关键技术及集成电路应用”项目获得一等奖。

该公司即通过国元证券的“科学家陪伴计划”投资。

“十五五”规划提出,前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。其中,量子计算、量子通信、量子精密测量已成为量子科技三大核心赛道。

就发展现状看,量子精密测量正从实验室阶段向商业化落地阶段过渡,相比量子计算和量子通信,量子原子钟、量子重力仪、量子磁力计等量子精密测量已经初步应用在地质勘探、医疗检测、工业检测等领域。行业预计,量子精密测量实现大规模民用普及仍然需要5至10年,预计2030年到2035年间,行业将迎来关键增长期。

近年来,安徽聚力打造具有重要影响力的科技创新策源地。安徽地方国资企业把解决过渡期科学家科研成果转化实际生产力作为投资方向,以耐心资本长期“陪跑”未来产业。

国元证券推出“科学家陪伴计划”,通过聚焦高端制造业发展需求,以“金融+AI”为核心驱动力,为科学家企业提供覆盖萌芽期、初创期、成长期至成熟期的全生命周期服务,助力科研成果转化

以安徽为例,安徽省国资委控股的国元金融控股集团有限责任公司旗下的国元证券(000728.SZ)立足安徽科技强省建设需求,创新推出“科学家陪伴计划”,通过全周期“管家式”服务贯穿科创企业成长轨迹。此外,记者梳理发现,上

海、江苏等地国资也在加速布局,作为耐心资本“陪跑”未来产业。

国元证券子公司国元股权投资有限公司(以下简称“国元股权”)相关负责人对记者表示:“‘科学家陪伴计划’并非简单追热点,而是系统性地构建对前沿产业的认知体系和

投资能力。我们坚持‘投早、投小、投硬科技’理念,形成‘投资+投行’联动服务体系。立足‘十五五’,公司计划新设多只早期科创基金,组建专业化‘科创小苗’投资团队,统筹负责早期科创基金设立、科创项目投资及投后陪伴赋能等工作。”

形成完整转化链条

地方国资通过设立未来产业专项基金,目的在于精准对接前沿科技成果,形成“科学家发现—平台验证—国资接力—产业放大”的完整转化链条。

记者注意到,进入2026年,地方国资投资未来产业明显提速,各地形成角力之势。

以脑机接口产业为例,2026年上半年,上海集聚脑机接口企业数量占全国三分之一,融资事件数和披露金额分别占全国近60%和40%。

上海国有资本投资有限公司基金管理部负责人对记者表示,公司将围绕产业链上下游进行全生态布局。截至目前,经考察、储备的项目就近百个。目前,脑机接口产业处于早期阶段,为了破解基金存续有限的问题,公司将通过基金矩阵接力投资的方式持续陪跑。

据动脉脉数据库不完全统计,截至4月20日,国内脑机接口领域今年已完成24起融资,融资总额超过45亿元,这一数值已超过2025年全年总和。其中,24起融资由地方国资直接参与的多达14起,包括上海、苏州、成都等地国资参与其中。

“十五五”规划纲要提出,“壮大耐心资本,完善支持中长期资金入市政策体系。”在发展未来产业过程中,地方国资已经成为“耐心资本”的重要组成部分。

对于“十五五”时期如何继续“陪跑”,国元股权有关负责人表示,公司计划在“十五五”时期新设多只早期科创基金,组建专业化“科创小苗”投资团队,统筹负责早期科创基金设立、科创项目投资及投后陪伴赋能等工作。

记者注意到,2025年度国家科学技术奖励大会提出,要构建同科技创新相适应的科技金融体制,推动创业投资市场健康稳定发展,畅通企业投融资渠道,引导金融资本投早、投小、投产期、投硬科技。

事实上,多地已经发布政策“抢跑”未来产业。

2025年8月,北京市政府印

发《北京市建立未来产业投入增长机制 促进未来产业发展的若干措施》。其中提出,科技、经济和信息化等主要产业部门投向未来产业的资金比例不低于20%。从硬性约束的角度,为财政资金投向未来产业提供了制度保障;2025年10月,上海发布《关于加快推动前沿技术创新与未来产业培育的若干措施》,提出“建立项目经理团队主责、重点任务清单突破、未来产业基金赋能、未来产业集聚区支撑”的四位一体机制;2026年,深圳提出将制定实施未来产业政策体系3.0版,积极推动第六代移动通信、量子科技、生物制造、未来能源、脑机接口等成为新的经济增长点,加快建设未来产业先导区。

采访中,东部省份一家城投公司负责人对记者表示,当地已经出台政策,为地方国资投资提供“试错”空间,规定“单个基金最多可以有30%的投资失败率”。

在多位地方国资人士看来,地方国资通过设立未来产业专项基金,目的在于精准对接前沿科技成果,形成“科学家发现—平台验证—国资接力—产业放大”的完整转化链条。

围绕金融如何赋能未来产业,综合开发研究院(中国·深圳)公共经济研究所所长汪云兴认为,发展未来产业需要搭建一套“马拉松式”的支撑体系,前端有精准识别预警,全程有动态管控陪伴,多方共同分担压力,最后有畅通的退出保障。只有体系建起来,才能让资本敢于陪跑,让创业者敢于起跑。

在汪云兴看来,产业底层逻辑在改变,金融供给的结构也必须调整。应该强化股权文化和风险意识的培育,同时加强政策支持体系的系统性完善,补齐“募、投、管、退”不同阶段的短板。

多地开启高质量数据集“补贴赛”

数据、算法、算力协同趋势显现

从地方政策看,直接奖励仍是支持高质量数据集建设的主要方式之一,同时,采购补贴、数据券以及公共服务平台补助等政策工具也在增加。

官方信息显示,北京经济技术开发区2025年发布的全域人工智能之城建设行动计划提出,每年发放1亿元“数据券”,单个高质量数据集最高给予200万元支持。同时,当地计划推进自动驾驶、药品、天空、消费、数字文化、企业等六大可信数据空间建设,并构建200万条具身智能任务轨迹标准数据集。

苏州的政策则同时覆盖数据供给方、采购方和公共服务平台。

补贴从“建”到“用”

与扩大数据集数量相比,数据能否直接进入模型训练、产品开发和实际业务流程,正在成为政策支持和项目评价的重要内容。

《实施方案》提出,行业高质量数据集是经过采集、加工等处理,可直接用于开发和训练人工智能模型、能有效提升模型性能的行业数据的集合。要按照“需求牵引、急用先行、应用验证、安全保障”原则,形成“场景牵引数据、数据驱动模型、模型赋能应用、应用创造价值”的“数据飞轮”。

“我国人工智能产业正从算法、算力单一竞争转向数据、算法、算力三位一体协同竞争。地方布局数据集需立足本地产业禀赋精准选方向,优先锚定本地支柱产业、特色实体经济与民生刚需领域。同时避开同质化通用语料赛

《苏州市进一步加快建设“人工智能+”城市的若干措施(2026年版)》提出,对可流通交易且符合国家标准的高质量数据集及语料库,经评审认定,给予每个数据源单位最高200万元奖励……

除建设奖励和采购补贴外,一些地区开始以“语料券”一类形式降低企业使用专业数据的成本。例如温州市2025年出台政策,支持企业、高校、科研机构等主体投资建设、应用高质量数据集并在温州数据交易中心上架交易;湖南省2025年提出,每年评选一批成效显著的人工智能高质量数据集,按不超过核定投资额的20%给予奖励,

道,聚焦细分垂直场景,兼顾数据安全、隐私合规与行业实际应用需求。”戴明锋表示。

从地方实践看,部分获得政策支持的数据集已进入模型训练、企业服务和生产经营环节。

2026年1月,北京经开区披露,已有20家企业的38个高质量数据集获得奖励,单个项目最高兑现200万元,相关数据集覆盖具身智能、生物医药、工业制造、智能网联等重点产业领域。

在支持方式上,地方政策开始将数据集的实际调用和应用效果纳入奖补条件。苏州市2025年出台的政策明确,对被超过3家非关联企业调用、规模和示范效应明显的高质量数据集,给予最高200万元支持。同时,支持高校院所、企业在制造、交通、医疗、科研、文旅

登陆资本市场,提供深度资本市场规划与政策解读,优化企业战略。协助PRE-IPO轮融资,对接大型投资机构。提供保荐承销或财务顾问服务,护航IPO或高质量并购。”

国元证券发布的数据显示,截至目前,该计划已成功推动类脑智能、合成生物学等23项前沿技术产业化;直接或间接投资57个新质生产力项目,规模超20亿元;为22家科学家初创企业提供全流程融资顾问,促成融资超3亿元;为20家科创企业提供规范整改及上市辅导等深度服务,助力多家龙头企业完成上市后并购。

等重点行业领域建设、开放、复用高质量数据集。

苏州同时将数据集政策与模型和应用场景支持政策衔接。对参数量超千亿的通用大模型、参数量超百亿的垂直领域大模型,且典型应用场景不少于5个的,按照项目算力使用成本的50%,给予大模型建设方每年最高300万元,最多3年的算力成本补贴。对场景提供主体(非政府投资主体)按其投资采购人工智能产品及服务金额的20%给予最高200万元的奖励。

北京则在行业高质量数据集征集过程中设置了数据质量检测和应用价值评估环节。按照北京市政务服务和数据管理局2026年4月发布的通知,申报高质量数据集典型案例,均需提供不少于1000条样本数据开展数据质量自动化检

标注业务收入首次达到一定规模的,给予最高1000万元奖励……

在商务部国际贸易经济合作研究院副研究员戴明锋看来,各地加码高质量数据集补贴,反映出我国人工智能产业从算法、算力单一竞争转向数据、算法、算力三位一体协同竞争。

政策密集出台背后,正是人工智能应用对高质量数据供给的需求增加。《全国数据资源调查报告(2025年)》显示,2025年,高质量数据集数量超11万个,规模超908拍字节(PB),同比分别增长61.13%和142.58%。

不过,在数据集建设的不同环节中,企业投入意愿和建设难度并不

相同。多位受访业内人士认为,补贴发挥杠杆作用,关键在于扩大覆盖范围,而在于支持企业投入意愿相对不足且直接影响数据质量的环节。

一位负责数字化业务的传统企业内部人士向记者直言:“补贴不是让企业‘多建’,而是让企业‘建好、用活’。”在他看来,与数据采集和存储相比,数据清洗、对齐、质量检测、知识注入和专业标注等环节投入较大、周期较长,对专业人才要求也更高,应成为政策重点支持的方向。补贴方式还可更多与数据集的实际调用和应用效果挂钩,并适当覆盖第三方合规评估、产权登记等成本。

要建立一套清晰的权属登记制度,明确数据来源方、建设方、运营方各自的权利边界及收益分配方式,增强不同主体提供、加工和使用数据的意愿。同时,需要完善数据采集、标注、存储和质量评估标准,降低不同来源数据集之间的适配成本。

在前述传统企业内部人士看来,高质量数据集由建设走向规模化应用,还缺三块拼图。一方面,应加快统一行业测评标准和工具,推动评价结果跨区域、跨平台互认;另一方面,可通过示范采购培育市场需求,探索订阅、API调用等服务模式及数据资产化路径。同时,应建立常态化供需对接机制,以真实场景牵引数据集建设,并根据模型应用反馈持续优化数据,形成“场景—数据—模型”协同闭环。

中经记者 许璐 李晖
北京报道

高质量数据集建设正在成为多地支持人工智能产业发展的政策发力点。

2026年6月,国家数据局印发《关于推进行业高质量数据集建设行动的实施方案》(以下简称《实施方案》),首次在国家层面对行业高质量数据集建设作出系统性部署。《实施方案》提出“强基扩容、标注攻坚、提质增效、应用赋能、管理服务、价值释放”六个专项行动,目标到2028年年底,建成一批覆盖重点领域、经过应用验证的行业高质量数据集,打造一批数据驱动人工智能创新发展的典型应用场景。

地方层面的资金支持已先行展开。《中国经营报》记者梳理发现,北京、江苏、浙江、湖北、湖南等地陆续将高质量数据集纳入人工智能产业支持政策,通过直接奖励、采购补贴、数据券、语料券等方式,降低数据采集、加工、标注、购买和使用成本。部分政策还将数据集与算力、模型和场景支持相衔接,财政资金的支持范围由数据集生产端向采购端和应用端延伸。