

重大项目建设支撑有力 稳投资“压舱石”持续夯实

中经记者 索寒雪 北京报道

随着三季度施工旺季的窗口期到来,“十五五”规划纲要确定的109项重大工程正加快实施。近期,从算力枢纽到油气田开发,

多领域重大项目建设正酣

重大项目加快推进,既为当前稳增长加固“压舱石”,也为高质量发展积蓄持久动能。

一批国家重大工程近日密集迎来关键节点,建设热潮正在全国各地涌动。

渤海首个千亿方大气田——渤中19-6气田Ⅰ期全面投产,日产油气超5200吨,是我国东部最大的气田,Ⅱ期开发项目钻井工程目前也已全面启动;日前,三峡新能源江苏如东800兆瓦海上风电项目累计发电量突破100亿千瓦时,该项目是亚洲首个柔性直流输电技术送出的海上风电项目,100亿千瓦时清洁能源可满足400万户家庭一年用电需求;8月13日,雄忻高铁正线铺轨全部完成,雄忻高铁设计时速350公里、全长342公里,将缩短京津冀与晋中两大城市群的时空距离;首个全国产10万卡人工智能超集群近日在郑州正式投用,此外东西部主要地区已形成毫秒级算力服务圈,全国超六成算力纳入统一监测,全国算力“一张网”加速成形。

7月末,在国家发展改革委新闻发布会上,国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人蒋毅表示,“十五五”规划纲要109项重大工程正加快实施。今年新开工了三峡水运新通道、广州新机场、福建上白石水利枢纽等一批重大工程项目,新藏铁路东西路段、四川都江堰灌区现代化改造等项目前期工作也正在加快推进,争取尽早开工建设,形成实物工作量。

此外,各地方也在加快推进重大项目建设及“六张网”建设。

《中国经营报》记者了解到,在

从能源通道到交通基建,一批国家重大工程项目密集迎来关键建设节点,全国各地涌动着建设的澎湃热潮。

与此同时,政策端持续加码。8月下旬,国家发展改革委接连召

开“六张网”重大项目协调调度机制会、“两重”建设工作推进会、“六网协同”协调推进工作会等。在资金保障层面,财政部亦表态将配合相关部门,继续发挥新型政策性金融工具作用,支持重大项目建设,

发行3000亿元特别国债支持有关中央金融企业补充资本,引导提升服务实体经济能力。

从顶层设计到基层实践,从资金到位到机制创新,稳投资的合力正加速汇聚成形。



福建平潭跨海公铁两用大桥合龙。

视觉中国/图

北京,为推进老旧管网更新工作,北京市地下管线协会将牵头为各区谋划老旧小区内部地下管网统筹更新项目,整合零散改造需求后统一上报市发展改革委,争取国家超长期国债资金及地方配套资金支持,以此盘活行业资源,带动管材生产、工程施工等上下游产业链发展。“管网统筹改造将释放显著的经济与社会效益。北京在管网改造的新材料、新技术应用方面基础成熟,当前制约行业发展的核心因素在于整合后的大型项目储备不足。”北京市地下管线协会秘书长余永明表示,“随着市级层面多

次调度部署推进,北京老旧管网更新改造的项目体量将迎来新一轮扩容,为城市基础设施提质增效筑牢根基。”

8月17日,陕西省发展改革委组织调研组深入中石油长庆石化污泥干化装置及污水处理设施升级改造项目现场,指出当前正值“十五五”规划纲要谋篇布局的关键时期,长庆石化要牢牢把握高质量发展首要任务,谋划实施一批强基础、增后劲、利长远的重大项目,加快推动企业从“燃料型”向“化工材料型”转变。

近日,青海省发展改革委启动

“我为县域谋发展”抓项目促投资专项行动。调研组强调区(县)要扛牢主体责任,拧紧上下抓项目、促投资责任链条,对标国家和全省“十五五”规划纲要重大工程、“六张网”建设、生态保护等重点领域,结合地区实际和发展需求,做深做实项目谋划储备,推动新建项目早开工、在建项目赶进度、竣工项目快投运。

从战略工程到城市管网“毛细血管”,稳投资的合力正加速转化为实物工作量。重大项目加快推进,既为当前稳增长加固“压舱石”,也为高质量发展积蓄持久动能。

国家级专项规划密集落地 释放“制度红利深耕”信号

中经记者 郭婧婷 北京报道

5月以来,一系列“十五五”国家级专项规划陆续发

布实施。截至目前,据《中国经营报》记者不完全统计,全国已正式印发40份左右国家级“十五五”专项规

划,涵盖美丽中国建设、城市更新、扩大消费、农业农村现代化、教育发展、国民健康、可再生能源、生态环境等领

域,为“十五五”时期相关领域发展明确了时间表、任务书和路线图。受访专家表示,专项规划

是总体规划落地实施的重要支撑,多个领域首部专项规划实现从无到有的突破,既填补了细分领域的制度空白,也释

放出存量提质、民生扩容、绿色智慧等长期投资信号,标志着政策重心正从短期刺激转向长效制度赋能。

重点领域率先实现顶层规划突破

“十五五”国家级专项规划与“十五五”规划纲要紧密衔接、深度联动。

同济大学经济与管理学院教授钟宁桦接受记者采访时表示,我国现行国家规划体系呈“1+3”架构:“1”是国家发展规划(即五年规划纲要),居于规划体系最上位,是各级各类规划的总遵循;“3”指国家级空间规划、区域规划和专项规划。二者是“母规划”与“子规划”,统领与支撑、战略与路径的关系。五年规划纲要明确未来五年经济社会发展的总体目标、重大任务和政策导向,回答“往哪里走”的方向性问题;专项规划则聚焦特定领域,将宏观目标分解为可操作的重点任务、重大工程和政策安排,解决“具体如何走”的操作性问题。

值得注意的是,国家级专项规划的编制设有严格门槛。《国家级专项规划管理暂行办法》规定,能够以指导意见形式引导发展的领域原则上不编制规划。

“换言之,一个领域形成国家级专项规划,在一定程度上直接反映了该领域在国家发展战略中的重要程度和统筹推进需求,往往预示着未来五年该领域将迎来密集的政策红利与资金倾斜。”钟宁桦进一步阐释。

在本轮发布的“十五五”国家级专项规划中,多个重点领域实现顶层规划“从无到有”的历史性突破。记者注意到,其中《城市更新“十五五”规划》《扩大消费“十五五”规划》《疾病预防控制“十五五”规划》均为各自领域首部国家级专项规划。

这些领域“首部”专项规划出台的共同特征在于:均属于关系经济社会发展全局、需国家层面统筹布局重大任务和资源配置的重要领域,且此前长期依靠碎片化政策工具,治理体系升级的内在需求与“十五五”规划纲要的战略部署同频共振,从而推动多个国家级专项规划实现“零的突破”。

北京大学光华管理学院院长、北京大学博雅特聘教授田轩向记者进一步分析,本次出台的多个领域“首部”专项规划,填补了对应领域的国家级专项规划空白,进一步完善了“十五五”时期国家规划的立体实施体系,为各细分领域的政策资源调配、项目布局推进提供了明确依据,保障总体规划的各项部署能够精准落到实处。

为何这些领域率先实现“从无到有”?田轩指出,从战略导向看,均是锚定“十五五”规划纲要核心目标:例如城市更新是打通

新型城镇化与内需潜力的衔接枢纽,扩大消费是构建新发展格局的核心抓手,疾控体系现代化则是民生保障与公共安全网的底线基石,率先破局既能填补当前运行的短板,也能为中长期高质量发展筑牢底层支撑。以上领域此前都缺乏独立规划载体,而此次集中出台,正是基于“局部问题”上升为“全局性战略任务”时的制度性回应,体现了规划体系对时代命题的主动适配。

以城市更新为例,党的十九届五中全会、党的二十大和党的二十届三中、四中全会都对城市更新工作作出明确部署。2025年5月,中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》,对城市更新作出顶层设计。2025年7月,中央城市工作会议明确指出“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”。2026年5月底,由国务院常务会议审议通过,国务院随后印发的《城市更新“十五五”规划》落实“十五五”规划纲要,全面总结了“十四五”时期城市更新工作,深入分析了“十五五”时期城市的发展形势,提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

新赛道释放长期产业机遇

对于市场主体而言,本轮“十五五”国家级专项规划释放了哪些投资信号?哪些领域有望成为未来五年的新赛道?

“十五五”国家级专项规划是政府推进重点领域发展、配置公共资源、布局重大工程的重要依据。钟宁桦分析,从市场角度看,“十五五”国家级专项规划实际上形成了一种政策信号传导机制:国家战略明确方向,财政金融工具提供支持,重大工程形成投资载体,进而引导企业根据市场需求和产业趋势寻找商业机会。

例如,《城市更新“十五五”规划》提出,建设改造城市地下管网36.5万公里、新开工改造老旧小区11.5万个、改造城镇危旧房约50万套/间、推进4000个城中村改造、更新改造约1500个老旧小区厂区。

随后资金端迅速跟进。6月8日,在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委固定资产投资负责人关鹏介绍,2026年中央预算内专项投入970亿元,推动改善居民居住条件,完善公共服务设施,惠及居民户数约800万户。通过超长期特别国债积极支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造,2026年安排资金规模为1600亿元,加快补齐相关城市地下管网建设短板。

上海财经大学副研究员解咪

认为,财政资金的集中投放,为市场端划出了明确的受益板块,具体利好方向包括管网建材与工程、电梯与适老化改造、建筑检测与房屋全生命周期数字化管理(城镇房屋基础信息数字化率要求95%以上)、存量资产运营等。此外,《城市更新“十五五”规划》还鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

对于消费升级赛道,解咪指出,《扩大消费“十五五”规划》将服务消费置于首位,明确提出发展银发经济,扩大育儿产品和服务供给,提升文化和旅游消费,实施促进健康消费专项行动、促进冰雪消费等;推动商品消费扩容升级,明确提出全链条促进汽车消费、因城施策增加改善性住房供给、实施农产品消费促进活动等;促进数字消费高质量发展,深入推进“人工智能+消费”等。

解咪判断,按2030年社会消费品零售总额60万亿元目标测算,2026—2030年社会消费品零售总额年均复合增速约3.7%,意味着服务消费增速持续跑赢商品消费将成为结构性主线。未来中国消费市场的机会,将是围绕人的生命周期和生活方式变化形成新的消费生态。对于企业而言,过去更多关注“生产什么产品”,未来则需要更加关注“如何创造消费场景、提供综合服务”,围绕居民需求变化形成新的产品体系和服务模式的

企业将更容易获得长期增长空间。

田轩总结道,这轮密集出台的“十五五”国家级专项规划,向市场主体释放了从“短期刺激”转向“长期制度供给”的明确信号,投资逻辑从“政策红利套利”转向“制度红利深耕”。“政策将锚定民生刚需与结构性机会,企业可据此调整中长期资源配置,而非追逐短期补贴窗口。”

田轩列举未来五年新赛道方向:城市更新领域将释放存量改造、适老化设施、社区嵌入式服务等细分赛道的投资空间;扩大消费领域则聚焦文旅融合、银发经济、数字消费等新场景;疾控体系补短板则带动公共卫生信息化、基层医疗设备更新等方向。此外,新型能源体系配套的分布式能源服务、美丽中国建设下的低碳循环产业等,兼具政策托底与长期增长空间。

中国企业研究院首席研究员李锦对记者分析:“本轮密集出台的‘十五五’国家级专项规划,清晰释放未来五年投资新信号:发展重心由传统增量建设转向存量提质、民生扩容、安全韧性、绿色智慧。城市更新运维、新型消费、公共卫生建设、新能源、生态治理、智慧民生服务成为重点新赛道。市场机遇由短期工程建设,加速向运一体、长期运营、专业化服务转变,为企业转型升级、布局中长期产业提供明确政策路径。”