

财政金融协同发力 强化金融服务功能

中经记者 郝亚娟 杨井鑫
上海 北京报道

日前,《金融强国建设“十五五”规划》正式出台,明确到2030年,形成中国特色现代金融体系的总体框架;到2035年,基本建成具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系,为金融强国建设奠定坚实基础。金融强国建设,既需要顶层设计牵引,也需要微观基础支撑。中央金融企业作为金融体系的中坚力量,其资本实力和风险抵御能力,直接关系到金融服务实体经济的质效和维护金融稳定的能力。《中国经营报》记者采访业内人士了解到,在利率中枢下移、净息差收窄、金融机构资本约束加大的背景下,此次注资不仅有助于相关机构进一步夯实稳健经营基础、增强风险抵御能力,也将进一步提升其服务实体经济、支持国家重大战略和维护金融稳定的能力,为国民经济平稳健康发展提供更为坚实的支撑。

惠性的中国特色现代金融体系,为金融强国建设奠定坚实基础。金融强国建设,既需要顶层设计牵引,也需要微观基础支撑。中央金融企业作为金融体系的中坚力量,其资本实力和风险抵御能力,直接关系到金融服务实体经济的质效和维护金融稳定的能力。《中国经营报》记者采访业内人士了解到,在利率中枢下移、净息差收窄、金融机构资本约束加大的背景下,此次注资不仅有助于相关机构进一步夯实稳健经营基础、增强风险抵御能力,也将进一步提升其服务实体经济、支持国家重大战略和维护金融稳定的能力,为国民经济平稳健康发展提供更为坚实的支撑。

稳定的能力。按照党中央、国务院决策部署,财政部近期将发行特别国债3000亿元,积极支持8家中央金融企业补充核心一级资本。《中国经营报》记者采访业内人士了解到,在利率中枢下移、净息差收窄、金融机构资本约束加大的背景下,此次注资不仅有助于相关机构进一步夯实稳健经营基础、增强风险抵御能力,也将进一步提升其服务实体经济、支持国家重大战略和维护金融稳定的能力,为国民经济平稳健康发展提供更为坚实的支撑。

本约束加大的背景下,此次注资不仅有助于相关机构进一步夯实稳健经营基础、增强风险抵御能力,也将进一步提升其服务实体经济、支持国家重大战略和维护金融稳定的能力,为国民经济平稳健康发展提供更为坚实的支撑。

此次注资的落脚点并不只是改善金融机构自身资本指标,更在于推动金融资源更加精准、高效地流向实体经济。资本是金融机构抵御风险、扩大业务规模和服务实体经济的重要基础。从更长远看,金融机构资本实力增强,有助于打通“资本补充—风险承受—信贷投放—实体经济发展”的传导链条。中国人民银行2026年下半年工作会议提出,要综合运用并适时调整货币政策工具,保持流动性充裕,引导金融机构增强信贷投放的均衡性,并进一步提高金融服务实体经济质效。在这一政策导向下,此次注资的落脚点并不只是改善金融机构自身资本指标,更在于推动金融资源更加精准、高效地流向实体经济。惠誉评级亚太区金融机构评级董事徐雯超对记者表示:“财政部向多家中央金融机构注入资本,这凸显了国家对金融行业持续提供支持,也清晰地反映出政策层面正聚焦于增强金融体系韧性。由财政部主导的支持措施应有助于提升资本缓冲、增强损失吸收能力,并强化这些机构为政策重点领域提供融资及支持更广泛经济增长的能力。”总体而言,招联首席经济学家董希淼如是说。

财政部注资概况			
注资对象	注资规模 (亿元)	注资方式	是否上市公司
中国工商银行股份有限公司	700	定向增发	是
中国农业银行股份有限公司	1300	定向增发	是
中国进出口银行	300	直接注资	否
中国出口信用保险公司	100	直接注资	否
中国人民保险集团股份有限公司	150	定向增发	是
中国人寿保险(集团)公司	350	直接注资	否
中国太平保险集团有限责任公司	70	直接注资	否
中国再保险(集团)股份有限公司	30	定向增发	是
合计	3000		

据公开资料整理

夯实金融体系资本基础

本轮注资体现财政金融协同,有助于夯实资本基础、增强服务实体经济能力,释放稳预期、强信心的积极信号。

2023年10月中央金融工作会议上首次明确提出加快建设金融强国的宏伟目标。金融强国建设不仅要求金融机构自身稳健发展,更要求金融体系不断提升服务实体经济的能力和质效。站在“十五五”开局之年,中央金融企业肩负着服务实体经济、支持科技创新、发展资本市场、维护金融稳定和实现自身高质量发展等多重使命。

资本实力关乎金融机构服务实体经济与抵御风险的整体能力,近期中央金融企业密集启动资本补充安排。9月6日,工商银行、农业银行分别披露向特定对象发行A股股票预案,拟募资不超过1000亿元和1600亿元。其中,财政部拟分别认购700亿元和1300亿元,中国烟草总公司及其子公司等参与认购。募集资金扣除发行费用后,将全部用于补充核心一级资本。

中国进出口银行宣布,财政部将向该行注资300亿元。该行表示,此次注资将有效巩固资本根基、厚植可持续发展底气,显著提升服务实体经济与对外开放的资金供给能力和风险防控韧性,为更好履行政策性金融职责、服务国家

重大战略筑牢坚实保障。

保险领域方面,中国出口信用保险公司、中国人民保险集团股份有限公司、中国人寿保险(集团)公司、中国太平保险集团有限责任公司、中国再保险(集团)股份有限公司分别发布增资计划,财政部合计注资约700亿元,用于补充资本金。其中,财政部拟分别向中国人寿保险(集团)公司、中国出口信用保险公司、中国太平保险集团有限责任公司注资350亿元、100亿元和70亿元;中国人民保险集团股份有限公司拟向财政部发行A股股票,计划募集资金不超过150亿元;中国再保险(集团)股份有限公司拟由财政部以现金方式认购内资股,计划募集资金30亿元。

中信建投在研报中指出,本轮注资体现财政金融协同,有助于夯实资本基础、增强服务实体经济能力,释放稳预期、强信心的积极信号。与2025年首轮注资仅覆盖国有商业银行不同,本轮支持范围进一步延伸至保险央企与政策性金融机构,既是提升保险机构资本实力和偿付能力充足率、增强金融体系风险抵御能力的重要举措,也实现了3000亿元

特别国债资金对国有大行、保险央企、政策性金融机构三类中央金融企业的全覆盖。

2026年《政府工作报告》提出“拟发行特别国债3000亿元,支持国有大型商业银行补充资本”。此次多家中央金融企业密集披露增资安排,意味着相关政策进入具体落地阶段。

惠誉博华方面向记者指出,工商银行、农业银行同步披露向特定对象发行A股股票预案,合计拟募资不超过2600亿元,扣除发行费用后全部用于补充核心一级资本。此次增资是自2024年以来国有银行系统性资本补充安排的延续。2024年9月,金融监管总局首次公布计划对6家国有银行增加核心一级资本,明确“统筹推进、分期分批、一行一策”的实施路径。本轮补全此前缺席首轮工商银行和农业银行,已实现国有六大行财政专项注资全覆盖。

值得注意的是,此次注资的支持范围拓展至政策性金融机构和保险央企,体现出金融支持国家战略的整体性和系统性进一步增强。

对于保险公司而言,惠誉评级亚太区保险机构评级高级分析师王梦璇对记者指出,此次注资有助

于缓解保险公司日益上升的资本压力,并增强风险吸收能力。在政府导向和监管激励推动下,提高权益类投资配置已侵蚀保险公司的资本缓冲。该方案凸显了保险公司在支持中国金融体系方面的战略角色。

中信建投在研报中指出,一方面是前瞻筑牢风险防线,对冲内外多重经营潜在不确定性。当前外部宏观环境复杂多变,叠加国内低利率环境持续、新会计准则落地等行业变量,保险资金投资组合短期波动较大、利差损潜在压力仍需关注。此次注资相关险企当前偿付能力、经营指标均合规稳健,但立足偿二代二期趋严与低利率环境等前瞻考量,主动开展预防性资本补充,有助于增厚长期资本安全垫,提升机构抵御非预期市场冲击、防范潜在风险的韧性,守住不发生系统性金融风险的底线。另一方面是强化金融本源职能,更好服务国家战略与实体经济。本轮增资核心政策导向为赋能实体经济高质量发展,通过外源资本补充,借助资本乘数效应,进一步打开险企为实体经济提供风险保障与资金支持的空间。

中国以开放合作之姿 绘就服务贸易新图景

中经记者 索寒雪 北京报道

9月9—13日,2026年中国国际服务贸易交易会(以下简称“服贸会”)在北京举办。秉持“全球服

扩大开放 共享中国科技红利

服贸会不仅是中国扩大高水平对外开放的重要窗口,更是世界观察中国服务业创新跃升、各方深度参与并共享中国发展红利的重要平台。

为进一步深化开放平台功能,本届服贸会首次将“中国服务”展区设在主题展核心位置。该展区汇聚了12大领域的140余个典型案例,其中多项成果已成功打入国际市场。与此同时,本届服贸会成果密集发布,90余家企业和机构对外发布成果,200余项新产品、新方案登场。前沿技术和产品加快落地,助推服务业向数智化加速演进。借助服贸会这一开放平台,中国服务业的开放合作不断深化,“全球服务,互惠共享”的理念加快落地。

其中,众多央企、行业龙头企业携最新成果亮相,彰显中国服务行业的硬核实力。蓝箭航天空间科技公司是国内领先的商业航天企业,主要从事液氧甲烷发动机及运载火箭研发、生产,并提供商业航天发射服务。朱雀二号为全球首款成功入轨的液氧甲烷运载火箭,朱雀三号重复使用运载火箭可满足大型星座组网、空间站货运及单星、多星发射等需求。

中粮集团是国务院国资委直接管理的中央企业,在国际贸易及供应链服务领域实现了由点到线、由线及面的全球高效粮食物流通道覆盖,有效提升粮食保供

务,互惠共享”的理念,90个国家(地区)和国际组织设展办会,1800余家企业线下参展,400多家为世界500强和行业龙头企业,重点展示金融科技、数智医疗、智慧教育、

节能环保等服务贸易领域的新技术、新方案、新成果。

立足高水平对外开放新格局,中国正以包容开放的姿态,持续绘就服务业创新升级、服务贸

易提质扩容的全新图景。本届服贸会聚焦“扩大开放、深化合作、引领创新”三大核心定位,全方位展现中国服务贸易的发展活力与开放底气。



2026年9月9日,北京,观众在2026服贸会CIFTIS现场体验手术机器人展台操作模拟系统。图为国产微创外科装备展示。视觉中国/图

效能,以现代化服务持续提升供应链韧性。

中国物流集团聚焦国际物流综合服务、供应链集成保障服务、物流仓储设施综合服务、物流仓储包装装备服务等主责主业,持续提升跨境通道组织、海外网络布局、全球综合物流服务、工程物流保障、仓储交割服务和端到端供应链集成能力。

从企业创新成果到服务贸易整体数据,都能看到中国服务业开放发展的积极成效。商务部数据显示,今年前7月,我国服务进出

口总额44467.1亿元,同比增长8.3%。其中,出口17732.3亿元,同比增长17.1%;进口26734.8亿元,同比增长3.2%。上半年,服务贸易量质齐升态势明显:上半年服务进出口总额3.8万亿元,同比增长8.3%,其中,服务出口增长17.6%,成为外贸增长的重要引擎。在细分领域中,知识产权使用费、金融服务、运输服务、电信计算机信息服务出口分别同比增长44.3%、25.9%、25.4%和10.9%,增长势头强劲。

产业结构持续优化的同时,

服务贸易“含金量”稳步提升。上半年,我国知识密集型服务出口占服务出口总额的比重达到53.5%,比2025年底提升了3个百分点。个人文化和娱乐服务出口同比增长57.2%,增速领跑服务出口各领域。

入境市场的火热态势进一步激活了服务贸易发展动能。国家移民局数据显示,今年上半年全国入境外国人2291.4万人次,同比增长20.4%。入境游带动旅行服务出口额达2292亿元,在去年高速增长的基础上持续增长31.1%。

深化合作 共建服贸新生态

服贸会不仅是

中国加强与各国发展战略对接、深化合作倡议衔接的重要纽带,更是推动互利共赢与共同发展的载体。它为世界各国的优质服务搭建了集展示、交流、交易于一体的国际化平台,让全球服务贸易在开放合作中焕发新的活力。作为中国第一家人力资源服务机构,北京国际人力资本集团股份有限公司(以下简称“北京国际人力集团”)已成立47年。本届服贸会上,这家企业特设两大功能空间,其中“跨境远航会客厅”常态化开展海内外客商对接洽谈、跨境战略合作签约活动;“全球视野对话台”连线东南亚、欧洲、拉美等出海热门区域,针对性破解企业跨境经营合规难题。

北京国际人力集团董事、总经理郝杰向《中国经营报》记者表示,当下中国企业出海的人力资源需求已经全面升级,从早期的“把人送出去”转变为“让人在海外留得住、管得好”等一系列需求。“针对行业痛点,我们在本届服贸会上完整呈现了‘FESCO Global全球服务生态’,依托全球人力咨询、全球商务、全球用工、全球人才、全球薪酬五大板块,为出海企业提供一站式解决方案。”

教育服务赛道同样亮点纷呈。位于8号馆的教育服务专题以“教育强国,智创未来”为主题,聚焦“人工智能+教育”融合创新,勾勒智慧教育未来发展新图景。具身智能企业北京加速进化科技有限公司(以下简称“加速进化”)携全场景教育解决方案灵动亮相展会,推动前沿科创技术落地教育场景。加速进化教育解决方案负责人史克克向记者介绍,人形机器人正在成为未来课堂的“新基建”。依托本届服贸会“教育服务跨境出海专区”开放平台,加速进化将持续深化全球合作,不仅要把成熟的具身智能教育

方案带到更多城市,更要将中国科创教育的实践经验输出至海外,为全球具身智能产业注入源源不断的人力与智力动能。

服务贸易是服务业国际竞争力的直接体现,也是推动服务业优质高效发展的重要路径。随着数字化、智能化、绿色化深度赋能,服务的可贸易性日益增强,贸易的边界不断拓宽。商务部数据显示,“十四五”时期,我国服务贸易规模突破1万亿美元,成为驱动贸易规模增长与结构升级的重要力量。“十五五”时期,全球产业链加速重构,“中国服务”品牌将从“新”上发力。

围绕这一方向,商务部副部长郑东在国新办举行的新闻发布会上,用3个“新”进一步阐释了服务贸易发展的着力点。

第一个“新”是加快培育贸易新动能。将坚持创新驱动,提升生产性服务国际竞争力,推动研发、设计、检测、维修、供应链物流等依托制造业优势的服务出口,促进服务贸易与高端制造业融合发展。

第二个“新”是稳步拓展市场新空间,将加强与重点服务贸易伙伴的机制化合作,与更多国家商签服务贸易合作协议,扩大合作领域,深挖合作潜力;将完善境内外促进和公共服务体系,搭建更多像服贸会这样的服务贸易促进平台,帮助建立国际对接渠道,助力企业更大范围参与国际竞争与合作。

第三个“新”是积极拥抱环境新提升。将加快建设国家服务贸易创新发展示范区,稳妥有序推动以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,破除跨境服务贸易壁垒,推动与服务贸易密切相关的人员、资金、数据等要素便利、安全地跨境流动,为国内外企业发展提供更加公开、透明、可预期的市场环境。