

以改革激发活力 两办重磅部署“两创”深度融合

中经记者 孙丽朝 北京报道

全球科技创新进入密集活跃期,新工业革命加速演进。推动科技创新和产业创新深度融合,已成为抢占科技和产业竞争制高点、赢得发展主导权的关键举措。

10月21日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见》(以下简称《意见》),明确“以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标,以构建企业主

破壁垒:扭转单向转化惯性 重塑融合底层逻辑

《意见》跳出“先科研、后转化”的传统路径,直指创新链产业链“两张皮”问题,以一体化部署、一体化考核,推动科创与产业从单向成果输出转向双向互促融通。

推动科技创新和产业创新深度融合,是以高水平科技自立自强引领发展新质生产力的关键。《意见》强调,工作中要做到:坚持准确把握科技革命和产业变革新趋势新特点,加强系统谋划和一体推进;坚持统筹科技供给和需求牵引,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链;坚持强化企业创新主体地位,完善激励创新的市场机制,推动创新资源向企业集聚;坚持以改革激发创新活力,坚决破除阻碍科技创新和产业创新深度融合发展的思想观念和制度障碍。

科技部有关负责人表示,《意见》作为推动科技创新和产业创新深度融合的综合性文件,突出目标导向、问题导向,对深度融合发展的总体要求、目标方向、实施路径等作出顶层设计。

中国企业改革与发展研究会研究员李锦在接受《中国经营报》记者采访时表示,《意见》直指我国创新体系长期痛点——创新链、产业链“两张皮”的问题。当前,创新链和产业链无缝对接仍存在四大堵点:一是供需错位,高校、院所科研导向偏重论文产出,与产业需求脱节,成果卡在概念验证、中试环节,难以走向产业化;二是主体缺位,企业在国家科研项目立项、评审

导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点,推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障,形成科技创新和产业创新互融共促新格局”。

《意见》围绕“促进创新链产业链无缝对接”“以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设”“加强企业主导的产学研融通创新”“提高创新资源统筹配置效能”“营造深度融合的良好生态”“拓展深度融合的发展空间”六个方面明确了具体措施。

环节话语权不足,产学研合作多为松散式“拼盘”,缺少实质绑定;三是要素阻滞,人才、大型仪器、科研数据分散割据、流转不畅,资本偏好短周期回报,配套激励机制不足;四是单向传导,以往多是科技成果向产业单向输出,缺少产业端反向牵引基础研究

的闭环,科技、产业、金融、人才政策分头施策,协同不足。盘古智库高级研究员吴琦对记者表示,《意见》重点不在“促进转化”,而在“重构组织方式”:以企业主导、各主体协同的产学研融通体系为轴心,把创新链和产业链从“先后对接”改为“一体部署”。《意见》最大突破是将企业提升为产学研融通创新的主导者,并提出产业应用目标明确的国家科技计划项目,原则上由企业牵头实施并主导成果转化。

在李锦看来,《意见》重塑了科技创新和产业创新融合逻辑:关系层面,由单向成果转化转向双向互促融通;主体层面,确立企业主导原则;考核机制上,科研任务与产业化目标同步部署、一体考评;链条上,补齐概念验证、中试、场景示范短板,打通成果转化“死亡之谷”;格局上,依托“全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障”,统筹科技、产业、金融、人才政策合力。

强主体:锚定企业主导地位 打通产业链攻关联条

《意见》确立企业在产学研中的主导角色,支持链主牵头组建创新联合体,依托场景驱动创新,加速前沿技术在真实产业场景迭代落地。

企业强则创新强、产业强。企业具有连接科技、市场、产业、经济的天然属性,是产业发展的基本单元和创新创造的主力军,是创新链和产业链的结合点。《意见》强调加强企业主导的产学研融通创新,并从“全面增强企业创新能力”“加快培育壮大科技企业”“加强创新主体协同联动”方面进行部署。

《意见》明确,支持科技领军企业发挥创新链产业链链长作用,牵头组建创新联合体,增强体系化科技攻关能力。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学加强与科技领军企业合作,注重从产业需求中凝练科学问题,强化战略性前瞻性技术攻关。鼓励企业参与高校、科研院所科研活动和人才培养。支持企业与其他创新主体共建研发机构、共设科研项目。

创新联合体正是企业牵头、多方协同攻关的具体组织形式。以轨道交通装备行业为例,该行业属于典型技术密集型行业,仅凭单个企业的研发力量很难完成重大技术攻关,产业链创新需要多方主体协同参与。在吉林省,一个以协同创新为纽带、技术突

破为使命的产业共同体正蓬勃生长,这就是中车长春轨道交通装备产业技术创新联合体(以下简称“联合体”)。

该联合体于2022年12月中车长春轨道客车股份有限公司(以下简称“中车长客”)牵头筹建,汇聚22家行业骨干力量,为我国轨道交通装备产业的转型升级注入强劲动力。

中车长客科技发展部重大专项室主任张金向记者介绍,联合体的成立打破企业、高校、科研院所之间的壁垒,构建起资源共享、优势互补的创新生态。中车长客作为理事长,携手中国科学院长春应用化学研究所、吉林大学等副理事长单位及17家理事单位,形成了从基础研究、技术开发到产品应用的完整创新链条。

张金表示,联合体的定位,就是搭建以企业为主体、市场为导向的产学研深度融合载体。核心任务是整合跨单位创新资源,集中攻坚产业共性技术与“卡脖子”环节,缩短实验室成果向现实生产力转化的周期。成立以来,联合体的多项技术突破填补行业空白,如在氢能应用领域,完成大功率燃料电池系统、氢电混合动力系统等关键技

通循环:激活全要素供给 从重复建设到系统统筹

《意见》围绕科技、产业、金融、人才系统优化资源配置,推动国有创投投早、投小、投长期、投硬科技,同时强化央地协同,引导地方立足自身禀赋布局相应赛道,规避重复建设与无序竞争。

围绕系统布局和优化配置创新资源,破除制约创新要素顺畅流动的障碍,《意见》作出了三方面部署:一是促进科技、产业、金融良性循环;二是加强人才协同培养和使用;三是建设融合创新平台。值得一提的是,《意见》明确提出,构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系。发挥国家创业投资引导基金作用。政府出资的创业投资基金和国有资本创业投资基金强化投早、投小、投长期、投硬科技,健全长周期考核、差异化监管和退

出机制。推广“创新积分制”,强化对科技型中小企业创新能力的量化评估。高质量建设债券市场“科技板”。

吴琦表示,当前,我国科技金融体系最薄弱的不是工具缺项,而是长周期考核与现行国有资本问责逻辑之间的断裂。《意见》要求政府出资的创业投资基金和国有资本创业投资基金投早、投小、投长期、投硬科技,如果国有资本管理长期按年度盈亏、单项追责运行,投早、投小就只能停留在表面。“政策落地关键在两方面:一方



依托技术创新联合体的技术储备,中车长客推出“氢春号”氢能文旅列车,把前沿氢能技术放到城市文旅的真实应用场景中去验证迭代,实现科研成果的场景化落地。 中车长客/图

术方案设计,通过整车级安全试验验证,显著提升氢能列车技术储备,为新能源轨道交通装备发展奠定坚实基础。

技术攻关完成之后,如何把技术能力转化为看得见的产品与市场场景,是科技创新和产业创新深度融合的关键一环。《意见》提出,强化场景驱动创新。实施新技术新产品新场景应用示范行动,加大场景培育和开放力度。支持地方在政务服务、智慧城市、乡村建设等领域加大应用场景建设和开放力度,加强技术、场景等

供需信息汇集发布。强化场景开放协同共享。

张金介绍,依托联合体的技术储备,中车长客先后推出“氢春号”“氢淞号”两款氢能文旅列车姊妹产品。长春的“氢春号”落地城市历史街区,吉林市的“氢淞号”用于百年铁路旅游观光,两款列车均采用零碳氢能动力,探索出“绿色技术+文旅IP”的轨道交通新业态,把前沿氢能技术放到城市文旅的真实应用场景中去验证迭代,实现科研成果的场景化落地。

发改委“政策+项目+场景”组合拳:让民企放心投、投得动、多参与

中经记者 索寒雪 北京报道

10月20日,国家发展改革委举行10月份新闻发布会,会上披露了民营经济支持工作进展:自2023年7月建立政企常态化沟通机制以来,31场座谈会收集355项建议,已解决323项;9月推介了两批88个投资项目,计划引入民间资本311亿元,部分项目已落地签约。

未来,政企双向沟通的“连心桥”要越搭越宽。国家发展改革委民营经济发展改革局副局长刘丹在发布会上表示,下一步,将继续办好民营企业座谈会,并指导各地进一步加强政企常态化沟通交流,让更多不同体量、不同行业、不同发展阶段的企业都能顺畅表达意见、反映发展难题、提出政策建议。

同时,民间投资的“项目单”也要越接越实。刘丹表示,下一步,将在常态化做好项目推介的同时,不断强化顶层设计,打出“政策+项目+场景”协同发力的组合拳,重点做好三方面工作:一是持续破除隐性壁垒,让民营企业放心投;二是持续强化要素保障,让民营企业投得动;三是持续推动场景开放,让民营企业多参与。

政企双向沟通有效打通信息堵点

政企常态化沟通交流,已成为当前支持民营经济发展的重要机制。

刘丹在发布会上介绍,自2023年7月建立政企常态化沟通机制以来,国家发展改革委主要负责同志已先后组织召开31场民营企业座谈会,面对面听取151家民营企业意见建议,这项工作已逐步成为每月定期开展的制度性安排。不少民营企业专家表示,座谈会架起了政企双向沟通的“连

心桥”,有效打通了信息堵点、拉近了心理距离,让企业建议得到更快更好响应,也让政策制定能够更接地气。

刘丹表示,实际工作中坚持做到“三个注重”。一是注重“三个结合”,精心谋划座谈选题。今年以来,先后围绕积极应对外部环境变化、服务业扩能提质、“六张网”建设、促进有效投资等主题,组织座谈交流,达到了摸清实情、解决问题、引导预期的良好效

果。二是注重“闭环管理”,及时回应企业关切。截至目前,通过座谈会收集民营企业反映的建议355项,已经解决323项,正在推动解决32项。三是注重“以点带面”,迭代优化增量政策。坚持从企业反映的个性问题中梳理提炼共性问题,将企业的一线呼声变成政策优化的具体举措。

刘丹举例,比如一些企业建议从法律层面从严整治低价倾销等不正当竞争行为,国家发展改革委

委在价格法修订过程中认真研究吸收,进一步细化了相关认定标准。又如,针对企业反映的地方招商引资不够规范问题,国家发展改革委研究制定了招商引资鼓励与禁止事项清单,清晰划定产业补贴等政策行为边界,进一步规范地方招商行为。

据悉,三年多来,国家发展改革委与民营企业座谈交流800余次;省、市、县发展改革部门累计召开各类民营企业座谈会4.5万余

次,搭建起了上下联动、层层贯通、直达企业、常态长效的政企沟通网络。

通过政企常态化沟通交流,畅通诉求表达、集中破解共性堵点,归根到底是为了营造更好的营商环境。北京大学光华管理学院管理实践教授谢云海认为,从内部环境来看,国内营商环境持续改善,公平性、办事效率、透明度不断提升,政府治理管理经验更加丰富,多数企业反馈积极。

着力破解项目投资信息供需不对称难题

在持续改善营商环境的基础上,国家发展改革委多措并举激发民间投资活力。

2026年9月,国家发展改革委分两批向民营企业公开推介88个投资项目,计划引入民间资本311亿元,覆盖交通、物流、水利、能源、先进制造业等领域。

刘丹表示,这些优质项目是向广大民营企业发出的一份“诚挚邀约”,给项目方与民营企业架起了一座桥梁,希望以项目推介为抓手,着力破解项目投资信息供需不对称难题,持续拓宽民间投资渠道,切实保障民营企业既有

“入场券”又有“项目单”。

刘丹坦言,项目公开推介后,各方反应积极。据初步统计,民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次,部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向,一些项目已经取得实质性进展。比如,贵州固态电池生产基地项目吸引湖南某民营企业签约投资5000万元,四川铁路物流园区项目吸引北京某民营企业意向投资17亿元等。国家发展改革委将对公开推介的项目实施清单化管理,定期调度进展,及时协调解决堵点难点问题,全力推动项目

清单尽快转化为实实在在的落地投资。

在谈到下一步“政策+项目+场景”协同发力的组合拳时,刘丹表示重点做好三方面工作:在持续破除隐性壁垒方面,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,支持民营企业深度参与“六张网”建设,加大对新兴产业、新型基础设施、消费升级等领域民间投资支持力度;在持续强化要素保障方面,加大资金、数据、人才等要素供给,加强新型政策性金融工具对民间投资项

目的支持力度,下大力气解决拖欠民营企业账款问题,有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享;在持续推动场景开放方面,会同有关部门、地方、央企、民营企业等开展系列对接活动,持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放,真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

在基础设施和重大项目中,央企企业与民企如何更好衔接、各展所长成为一个值得关注的问题。南京大学长江产业发展研究院副院长徐宁认为,应推动央

国企和民企从各自为网、封闭运营,转向共建共享、数据互通。央企企作为基础设施主力军,应承担跨区域骨干工程实施,并以“链长”身份开放数据接口、统一标准,守住公共服务与安全底线。民企则应依托竞争性领域公平开放的契机,进入智能运维、AIoT设备、物流平台、算电协同应用、新能源重卡与移动储能等增值创新环节,做活应用层与生态层。“这里要特别重视并培育运营型服务业企业,尤其是有助于产业发展的生产性服务业的作用。”