再走长征路　见证新时代

# 构建同心协作机制 民进中央帮扶贵州安龙结出振兴硕果

中经记者 庄灵辉 赵毅
黔西南安龙报道

贵州省黔西南州安龙县城广东街大田坝，中华苏维埃国家银行旧址仍留存着当年的历史印记。1935年4月20日，中央红军长征到达安龙，国家银行随红军进入县城，并在此开展银行业务。

如今，安龙的发展有了新的时代课题。2009年，国务院扶贫办批复同意安龙县作为民进中央对口帮扶县，民进中央由此开启对安龙长达17年的定点帮扶。

17年来，帮扶工作从改善办学条件、开展送教讲学起步，逐步拓展至产业发展、医疗卫生、人才培养和乡村建设等领域。2019年，安龙县实现脱贫摘帽；此后，民进中央继续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，重点打造坝盘村乡村振兴示范点。

2026年是民进中央定点帮扶安龙的收官之年。17年的帮扶经历了哪些阶段，形成了哪些长效机制，积累了哪些可复制、可推广的经验？带着这些问题，《中国经营报》记者日前专访了民进中央派驻安龙县政府副县长（挂职）韩彬。

## 攻坚层层递进 帮扶版图拓展

17年定点帮扶历经三阶段持续推进，从教育硬件援助拓展到产业民生全域发力，推动安龙实现脱贫摘帽并打造坝盘村农文旅融合示范样板。

**《中国经营报》：从2009年开始，民进中央定点帮扶安龙已经17年。这一过程经历了哪些重要阶段？帮扶以来安龙县发生了哪些具体变化？**

**韩彬：**安龙县的帮扶工作主要经历了三个阶段。

起步探索阶段为2009—2015年。2009年，国务院扶贫办将民进中央定点扶贫县调整为安龙县，正式开启定点帮扶。这一阶段以硬件援助、送教讲学为主，开展了捐建希望小学、爱心电脑室、爱心书屋和教师短期培训等活动，探索举全会之力开展帮扶的工作模式。

2015—2019年为打赢脱贫攻坚战阶段，定点帮扶作为重大政治任务持续推进。民进中央分别成立脱贫攻坚工作领导小组和脱贫攻坚民主监督工作领导小组，实施“同心·彩虹行动”，帮助引进温氏生猪项目、推动食用菌产业发展，同时开始选派挂职副县长、村第一书记，进一步加强帮扶工作的组织保障。

2019—2026年，帮扶工作转入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶段。安龙县脱贫摘帽后，民进中央坚持帮扶力度不减、政策不变、责任不松，继续履行定点帮扶责任。围绕教育短板，深入实施“同心·彩虹行动”；重点打造坝盘村乡村振兴示范点，发展桨板水上运动文旅产业；持续推进教育、医疗、产业、消费帮扶，开展干部人才系统化培训。

17年来，安龙县的贫困面貌得到根本扭转。2014年，全县贫困发生率为19.97%，有99个贫困村；2019年4月，安龙县实现脱贫摘帽，同年9月全部贫困村出列、绝对贫困人口清零。

在产业发展方面，安龙县做优做强“一稳一优两重四辅”现代山地特色高效农业，稳定粮油生产，优先发展食用菌产业，重点发展以菜心为代表的蔬菜产业和以生猪为代表的畜牧业，统筹推动茶叶、中药材、水果、生态渔业提质发展，进一步拓宽了群众增收渠道。

教育、医疗和民生领域也在持续改善。通过“同心·彩虹行动”，当地开展彩虹结对、彩虹励志、彩虹关爱等活动，推进教师培训、美育、书法、心理教育等工作；通过专家义诊、科室共建、远程医疗和基层医护人员培训，提升医疗服务能力。基础设施和公共文化设施不断完善，人居环境持续改善。

坝盘村的发展体现了乡村振兴阶段帮扶工作的变化。通过持续帮扶，当地立足自身资源条件发展农文旅融合产业，探索桨板等水上休闲运动，逐步实现从传统农业村向文旅村寨转型。2025年，坝盘村接待游客超过15万人次，旅游总产值突破2500万元，村民返乡就业的机会不断增加。

## 创新帮扶模式 激活内生潜能

依托全会联动与特色帮扶品牌，帮扶安龙构建起一系列制度机制，既培育当地自我发展能力，也形成可供后续定点帮扶借鉴推广的实践路径。

**《中国经营报》：从17年定点帮扶实践看，民进中央在安龙形成了哪些制度创新，使其转化为安龙长远发展的内生能力？**

**韩彬：**在多年帮扶实践中，我们沉淀出多方面行之有效的做法。

我们发挥民进服务社会的优良传统，坚持全会“上下联动、横向互动”，围绕帮扶地区实际和发展需求，不断完善工作方法，放大组织优势，凝聚整体合力，引导各级组织和广大会员积极投身国家重大任务。

同时我们积极探索“三结合”调研模式，根据民进中央和各省级组织的帮扶计划，由挂职干部、民进会内外专家和当地民进组织组成团队开展调研。依靠多层次、多方面的良性互动，加深对当地实际情况的了解，切实提高调研水平和帮扶实效。

我们持续擦亮“同心·彩虹行动”这一帮扶品牌，在做实原有教育帮扶点的基础上，重点面向乡镇初中，以乡镇街道为单位，由一个或两个民进省级组织对应一所乡镇街道初级中学，辐射带动乡村小学、幼儿园发展。在落实彩虹励志行动的过程中，动员民进会员企业和社会单位开展劳务合作，帮助贫困家庭劳动力、新成长劳动力就业，并配套开展岗前培训和岗位技能提升培训。依托彩虹关爱行动，加大对留守儿童、困难家庭子女、残疾人员等群体的教育和技能服务支持，既关注帮扶对象的学业与生活，也重视他们思想、情感和心理层面的需求。针对不同领域，同步落地实施“开明”系列项目。



图为安龙县坝盘村。　庄灵辉/摄影

帮扶工作中也借鉴“地域+领域”组团式帮扶经验，恪守“安龙所需、民进所能”的原则。在巩固文化教育传统帮扶优势的基础上，按照“补短板、夯基础、保增量、促提升”的思路，把帮扶触角延伸到产业、健康、人才等更多领域，通过招商考察、投资兴业、医疗帮扶等各类举措，推动实现帮扶力量组织化、团队成员多元化。

**《中国经营报》：民进中央的资源优势如何与安龙的发展需求、资源禀赋相结合，提升帮扶的精准度？**

**韩彬：**多年来，民进中央坚持“围绕中心、服务大局”，立足主界别发挥优势，以教育帮扶为切入点，通过彩虹结对、彩虹励志、彩虹关爱等行动，整合会内外资源，助力安龙教育事业发展，并不断拓展帮扶领域。

帮扶领域的拓展，既覆盖重大项目建设、产业和医疗等现实工作，也包含对新时代高质量发展的持续探索。具体工作中，民进中央号召各级组织和广大会员加强学习，树立参与帮扶工作的理想信念，并在重大项目建设、产销对接、医疗帮扶、文化跟进、生态环保、乡村共建等方面持续发力。

## 收官接续发力 经验向外转化

立足定点帮扶收官节点，坚持帮扶不断线，总结提炼多层次实践经验，为下一阶段贵定县定点帮扶工作提供实践参考。

**《中国经营报》：2026年是民进中央定点帮扶安龙的收官之年。如何做好工作接续，让既有合作机制和发展成果持续发挥作用？**

**韩彬：**从20世纪90年代民进中央参与黔西南“星火计划、科技扶贫”试验区建设，到2009年国务院扶贫办明确对口帮扶关系，民进中央在贵州持续开展帮扶，逐步构建起“中央统筹、省级联动、全域协同”的帮扶体系。5任挂职副县长、6任坝盘村第一书记接续奋斗，29个省级组织跨域联动。

回顾与安龙的帮扶历程，重要经验是坚持“产业、育智、帮困”相结合，通过扶志激发当地内生动力。坝盘村的发展就是一个因地制宜、依靠内生动力推动发展的例子。当地坚持以产业振兴带动乡村全面振兴，将农文旅融合发展作为帮扶主线，逐步找到发展桨板等水上休闲运动的路径，实现传统农业村向文旅村寨转型。

今年，民进中央将继续推动各省级组织按照帮扶工作计划完成年度任务，落实已经开展的项目，坚持“安龙脱了贫，民进不断线”，持续关注安龙县发展。

**《中国经营报》：2027年，民进中央将开启定点帮扶贵定县的新阶段。安龙的哪些经验可以推广？**

**韩彬：**安龙实践积累下来不少可借鉴的实践路径。

在帮扶过程当中，要融合发挥党委政府主体作用和民主党派帮扶作用。民进中央密切与地方党委政府的工作联系，协调建立中央、省、市、县、村五级联动机制，完善会商、日常联系、信息通报和干部挂职锻炼等机制，充分发挥地方干部群众的主体作用。

要系统发挥民进中央引领作用和全会整体优势，通过统一部署、制定规划和计划，广泛动员各级组织、广大会员和社会各界力量，调动各方积极性和创造性，凝聚起帮扶合力。

要兼顾短期项目帮扶与长期发展能力培育。在教育、医疗领域，发挥人才智力优势，开展对口帮扶和困难群体资助，并推动建立教师教育研究中心、“名校带头校”合作办学、医联体等长期合作机制。落到产业帮扶层面，既协助当地申报重大项目、引资引智，也注重巩固产业基础、发挥带贫效益，依托市场对接和消费帮扶进一步拓宽产品销售渠道。

帮扶的思路也要实现迭代升级，由侧重针对个体、示范引领，转向全面推进、全域覆盖。我们持续深化“同心·彩虹行动”，开展组团式对口帮扶，在义务教育、职业技能培训、困难学生帮扶等方面不断扩大覆盖范围，同时在其他领域力所能及地拓展帮扶范围。

下一步，我们将赴贵定县开展县情调研，根据当地实际情况，参考安龙县多年帮扶经验，制定贵定县帮扶工作计划。

# 从项目帮扶到机制共建 东西部协作助力安龙产业高质量发展

中经记者 庄灵辉 赵毅
黔西南安龙报道

1935年4月，中央红军长征经过贵州省黔西南州安龙县，中华苏维埃国家银行随红军进入县城，并在当地开展银行业务。红军离开前，银行工作人员还将红军使用的苏维埃币兑换完毕。这段历史，记录了红军与安龙的特殊联系。

90余年后的今天，安龙县正立足特色农业资源，推进乡村振兴和产业发展。食用菌、蜂糖李、茶叶、菜心、中药材等特色农产品，是安龙县发展现代农业的重要基础。与此同时，当地农业仍面临地块零散、技术标准不高、产业链条较短、市场对接不够顺畅等现实问题。

如今，粤黔两地通过东西部协作结对帮扶，持续推动产业发展、人才交流和资源对接。惠州仲恺高新区与安龙县在农业产业培育、农产品产销衔接、乡村建设等方面开展了哪些探索？帮扶中又形成了哪些可持续的协作机制？围绕这些问题，《中国经营报》记者日前对话惠州仲恺高新区派驻安龙县挂职干部、县农业农村局副局长朱紫帆，了解一线帮扶干部的工作思考。

## 立足资源禀赋 推动产业提质增效

**《中国经营报》：东西部协作开展以来，惠州仲恺高新区与安龙县在农业农村领域进行了哪些探索？从农业产业、乡村建设和农民增收等方面看，帮扶带来了哪些变化？**

**朱紫帆：**安龙是承载长征记忆的红色热土，90余年前红军在这里攻坚克难、扎根群众，如今我们推进东西部协作和乡村振兴，本质就是走好我们这一代人的新时代长征路。

自惠州仲恺高新区与安龙县结对协作以来，我们围绕“四项行动”“三个专项”，聚焦产业提升、乡村增效、农民增收这几条主线，合力打造现代农业产业园和瑞龙产业园两大平台。

在产业方面，安龙县拥有充沛的人力资源，劳动力成本相对较低，且电价低廉，能够有效降低企业生产成本，非常适合承接东部地区产业转移，现在已经有不少东部企业落户瑞龙产业园。

在农业方面，立足安龙县食用菌、菜心、蜂糖李、刺梨、中药材、生态养殖等优势资源，依托东西部协作资金改造标准化基地、冷链物流建设、加工车间提升，推动特色农产品由小散弱走向标准化规模化，从“种得出”向“种得优、卖得好”转变，成功走进粤港澳大湾区的消费市场。

在乡村建设方面，我们着力整治农村人居环境，完善农村基础设施，打造一批乡村振兴示范村寨，农村村容村貌显著提升。

在群众增收上，搭建起“企业+合作社+农户”的利益联结路子，给老百姓创造就近务工岗位，打通消费帮扶销售渠道，让群众收入更加稳定。总的来看，安龙县产业实力变强了，乡村环境变美了，老百姓的腰包也变鼓了。

## 共建产业平台 承接东部产业转移

**《中国经营报》：在承接东部产业转移方面，仲恺安龙共建产业园的作用体现在哪里？如何避免企业引进后，产业发展仍停留在单个项目层面？**

**朱紫帆：**产业园为企业入驻提供了载体，也为当地承接东部产业转移创造了条件。

但企业入驻只是产业发展的第一个环节。要形成持续带动作用，还需要关注企业运营、产业配套和本地就业等方面，推动外来企业发展与当地资源、劳动力深度结合。

东西部协作不能只看“引进了多少项目”的数字账，还要关注项目能否持续运营、能否形成产业联系，以及当地群众能否从中获得稳定收益。

**《中国经营报》：安龙县具有一定的农业资源优势，但农业生产和市场销售之间仍存在衔接问题。惠州仲恺高新区的产业、技术和市场资源如何与安龙县的实际需求相匹配？**

**朱紫帆：**我们坚持“安龙所需、仲恺所能”，不是简单地把外部项目和资源引进来，而是根据安龙已有的产业基础寻找合作切入点。

在产业选择上，重点发展当地已有一定基础的特色农产品。例如，龙山镇的蜂糖李、洒雨镇的茶叶、春潭街道的菜心，以及种植较为广泛的食用菌，都是协作重点。我们的思路是把现有产业做优做强，而不是另起炉灶。

在技术方面，针对生产当中遇到的实际难题补齐硬件设施。建设茶叶加工厂、搭建蜂糖李防雹网、建设春潭菜心冷链冷冻中心，分别解决农产品加工、果树种植防护、生鲜保鲜储运的现实痛点，改善生产条件，提升农产品品质，提高货物流通效率。

在市场方面，则依托惠州及大湾区的消费市场、电商平台和相关展销渠道，推动农产品与外部市场对接。通过基地建设、加工能力提升和销售渠道拓展，逐步把分散的生产资源与市场需求连接起来。

## 深化协作转型 构建长效发展机制

**《中国经营报》：回顾两地协作历程，帮扶工作经历了哪些阶段？如何从资金和项目支持转向发展能力建设？**

**朱紫帆：**从协作历程看，大致经历了基础保障、产业培育、能力提升、长效共建四个阶段。

在基础保障阶段，重点通过资金投入和项目建设补齐产业、基础设施等方面的短板。在产业培育阶段，引导外地企业落地安龙县，带动本地产业发展。在能力提升阶段，通过两地干部和专技人才双向交流，帮助当地更新发展理念、提升专业能力。在长效共建阶段，则更多依托大湾区的市场资源，建立相对稳定的订单销售渠道。

这些工作不是相互割裂的，而是逐步深入的。前期项目建设为产业发展提供基础，人才交流有助于提高当地的生产经营能力，市场对接则关系到产业能否持续运行。

帮扶工作需要从“输血”转向“造血”，最终形成安龙县自身的发展动力。

**《中国经营报》：目前有哪些帮扶实践已经转化为相对稳定的工作机制？这些机制有哪些推广价值？**

**朱紫帆：**目前，我们重点探索了几个方面。

首先是“大湾区市场+安龙基地”的产销共建机制，通过长期订单农业等方式稳定农产品销路，缓解农产品销售难的问题。

其次是“企业+合作社+农户”的利益联结机制，让农户能够通过就业、生产经营等方式参与产业发展，分享相应收益。

此外还有两地人才双向互派交流机制，推动干部、专技人才交流学习，促进经验互鉴。例如，我们利用东西部协作平台，组织安龙县本地专业技术人员、产业带头人和村干部到广东东江干部学院学习培训，并赴惠州各地了解乡村振兴实践，帮助他们将学习成果转化为本地工作能力。

最后是帮扶项目全流程闭环管理机制，从项目谋划、实施、监管到成效评估进行跟踪，保障资金使用和项目实施。

这些机制的共同点是，不只关注项目是否落地，还关注项目如何运行、群众如何受益，以及相关工作能否持续。