再走长征路 见证新时代

延链补链破局资源依赖 吴起工业园区构筑能源县域转型新底座

中经记者 王金龙 延安吴起报道

地处鄂尔多斯盆地腹地的吴起，是中国工农红军长征胜利落脚点，红色基因深深浸润这片黄土，也曾是典型的“一油独大”资源县，打井、采油、卖原油，产业链条止步于原料输出。

90多年前，红军在这里落脚扎根、攻坚克难，为的是闯出一条救国救民的新路；今天的吴起传承长征精神，向产业转型的难题发起攻坚。

近日，《中国经营报》“再走长征路 见证新时代”主题采访组走进吴起县金佛坪创新融合产业园，厂房连片、机器轰鸣，旋塞阀、单向阀、成套管汇从这里下线，发往国内各大油气井场。吴起正依托工业园区平台，以延链补链之举补齐油气装备制造空白，走出一条从“原料输出”迈向“产品智造、技术输出”的转型新路。

“链主+配套”串起装备制造新链条

“我们的目标不是招来几家工厂，而是建一个互相配套、就近协作的产业集群。”

吴起油气资源富集，地处鄂尔多斯盆地核心区位，周边油气田装备市场需求以千亿计。然而过去很长一段时间，这些市场红利吴起只能“看得到、吃不着”——油气装备全靠外部输入，本地产业链条是断的。

改变，从一座基地开始。吴起油气田装备制造研发运维基地坐落于金佛坪创新融合产业园，总占地100亩，总投资6.2亿元。与传统的零散招商引资不同，基地由本地链主企业吴起永安实业公司牵头，创新运用“以商招商、场景招商、产业链招商”模式，历时两年，成功引进湖北赛利恩特、湖北齐星汽车、唐山辰楦、上海浦尚工业、烟台杰瑞石油、湖北荆州亿斯卡6家产业链关键企业，共同参与基地建设。

“我们的目标不是招来几家工厂，而是建一个互相配套、就近协作的产业集群。”工业园区相关负责人思林君向记者坦言，过去吴起只有采油环节，油气装备全靠外部输入，产业链是断的，如今基地以吴起永安为链主，上游由唐山辰楦供应钢材原材料，中游集聚赛利恩特、齐星汽车、浦尚工业、亿斯卡等企业实现本地化研发与协同制造，下游由烟台杰瑞提供专业运维服务，形成“原料供应—研发制造—运维服务”全流程生态，初步实现“引进一个企业、带动一个产业、形成一个集群”。

在陕西赛利恩特石油科技有限公司（下文简称“赛利恩特”）生产车间，工人们正加紧加工高压旋塞阀、单向阀等油气田高压流体控制设备，一批管汇撬、分流管汇成套装备即将发往盆地内各大油气井场。这家2023年8月落户吴起金佛坪园区的企业，注册资本5000万元，厂区占地25亩，专注油气田高压流体控制设备研发、生产与一体化技术服务。

“以前周边油气开采企业的高压阀件、成套管汇，大多要从外地采购，路途远、周期长，物流成本高，售后响应慢。”公司负责人张远康对记者说，工厂建在油气主战场边上，就地生产、就近供货，80%产品供给盆地内油气田，20%辐射西北其他油气产区，物流成本直接下降超30%，市场响应效率提升50%。从零部件加工到成套装备交付，再到全流程售后技术服务，赛利恩特落地，补上了吴起油气产业链上装备制造这一关键短板。



陕西赛利恩特石油科技有限公司厂区。 王金龙/摄影

一套改革护航一串项目落地

针对园区产业链项目，审批部门专门创新“三证同发”极简审批模式，为项目落地按下“加速键”。

产业链项目密集落地，离不开政务服务改革的托举。吴起县行政审批服务局2018年2月组建，核定行政编制14人、事业编制31人，内设市场服务、投资项目、社会事务等8个科室，管辖政务服务中心布设窗口66个，35个部门单位入驻，102名工作人员AB岗轮值，全县376项政务服务事项集中进厅办理，基本实现“只进一扇门，可办全部事”。

近年来，吴起行政审批服务改革频频出圈：选送案例《数字赋能优服务“六办”改革提效能》获评2026年陕西省“高效办成一件事”最佳实践案例，入选陕西省第二批优化营商环境典型经验做法，由陕西省委办公厅专题宣传推广；《综合许可一次办、“一证准营”更方便》荣获全市行政审批服务“优秀审批案例”一等奖，先后被陕西省政府职转办、省发展改革委推介交流。

针对园区产业链项目，审批部门更是专门创新“三证同发”极简审批模式，为项目落地按下“加速键”。“项目落地、厂房建成、设备进场，每一个环节都有专班跟进。”吴起县政府方面一位官员告诉记者，近年来，为了持续优化营商环境，加快项目落地，对于每一个重大项目，县委、县政府都会成立项目专班，由主要领导包抓，确保要素及时到位。同时，审批窗口靠前服务、帮办代办，把过去串联办理的手续并联推进，大幅压缩审批时限。另外，园区也会同步完善道路、水电等基础设施，定制专项扶持政策，强化土地、资金、人才要素供给。

“过去办一个项目，光审批就要跑好几个部门、盖十几个章；现在‘三证同发’，一次拿证，省下的都是真金白银的时间成本。”当地一位参与园区服务的审批干部向记者介绍，自2026年以来，全县围绕68个重点项目和十件民生实事，建立清单化管理、专班化推进、全周期保障的审批服务体系，累计完成项目立项540项、企业投资备案291项、施工许可44项、项目验收416项，重点项目审批平均提速35%。

数字赋能同样贯穿改革全程。全面推广“秦务员”App、“吴快办”微信小程序，263项行政许可事项实现掌上可办、一网通办，全县线上办事率提升至91.53%；创新推行“远程踏勘”审批新模式，审批效率较传统现场踏勘提升50%以上；建成24小时政务自助服务区，配备11台新型自助服务设备，可办理税务、公安、人社等多部门26项事项，居民身份证自助领取仅需30秒，真正实现“7×24小时”不打烊。组织保障、极简审批、要素支持三大支撑体系协同发力，推动县域优势加速转化为产业动能。

从“卖油”到“输出装备与技术”

产业带来的变化，不止是产值账本。

产业链条串起来，发展账本也随之改写。根据赛利恩特方面介绍，截至目前，该公司油气田装备制造、德金特车改装、辰楦钢材加工销售、浦尚特箱制造4个项目已建成投产，今年上半年实现产值4800万元，项目全面投产后，预计年产值可达2.1亿元。通过“本地制造+配套服务”，区域油气企业设备采购与维护成本大幅降低，市场坚持“本地主导、外部协同”，物流成本和响应效率的优势持续放大。

产业带来的变化，不止是产值账本。项目直接创造就业岗位500多个，带动配套产业就业300余人，不少本地群众在家门口进厂上班，在装备加工、设备维保中练就一手专业技能，为吴起积淀起一批本土技术骨干。

“以前油气产业就是打井、采油、卖原油，利润大头在后端加工制造环节。”思林君向记者感慨，资源型县域最怕的就是只卖原料。现在吴起跳出单一采油思维，依托工业园区平台延链补链，把油气装备制造这个赛道做起来，不再只向外输送原油原料，而是能输出自研自产的成套装备、输出一体化运维技术。

转型之路并非一蹴而就。当地也清醒看到，政务服务阵地硬件承载力不足、跨部门数据共享仍有堵点、镇村政务服务发展不均衡、产业创新投入和专业技术人才仍然紧缺。短板面前，吴起已明确方向：持续完善园区配套、深化“六办”改革、打通数据壁垒、培育本土产业人才，为产业链式发展持续清障赋能。

从依靠地下原油输出，到立足资源优势培育装备智造集群；从“采油卖油”的单一结构，到制造、运维、技术服务协同发展，吴起正在用延链补链的实践，改写资源型县域的发展逻辑。一座座厂房在金佛坪园区拔地而起，一套套油气装备从吴起车间运往油气井场，新质生产力正在黄土高原积蓄动能。吴起的转型故事印证了一个朴素道理：资源县的出路，不在一味开采资源，而在于把资源优势转化为产业优势、把原料输出升级为产品智造与技术输出，走出一条多元支撑、行稳致远的新型工业化道路。

从“一油独大”到“多业支撑” 延安志丹县依托园区推进资源型县域转型

中经记者 王金龙 延安志丹报道

志丹县，旧名保安县。这片黄土高原上的红色热土，是刘志丹、谢子长等革命先辈浴血开辟的陕甘革命根据地，也是土地革命后期全国仅存的一块完整根据地。烽火年代，这块热土成为中央红军长征胜利的落脚点，红色的信念，早已深深扎进这片山川沟壑之间。

近日，《中国经营报》“再走长征路 见证新时代”主题采访组走进志丹工业园区。穿行装置林立的厂区，管线纵横、机器低鸣，一个清晰的转型故事在眼前铺展开来：这座依托油气资源兴起的园区，正在跳出“挖油卖油”的传统路径，把过去放空燃烧的油田伴生气、天然气、轻烃等资源，转化为精细化工、新材料、新能源产业的原料，一场深刻的产业突围正在红都大地上演，谱写属于新时代的长征篇章。

在资源禀赋中开辟转型新赛道

“长征精神的第一重底色，是敢闯新路、开拓前进。对志丹而言，产业转型首先是一场‘突围’。”站在园区装置现场，志丹县工业园区副主任李治国对记者说。

志丹油气资源富集，但长期以来，原油独撑县域经济大盘，伴生气过去不少直接放空燃烧，既是资源浪费，也给生态带来压力。在当地决策者看来，转型的破题方向十分明确：不能一直躺在资源上，必须走出一条就地转化之路，把“地下资源”变成“地上产业”，把向外输出的“原料”，留在本地做成高附加值产品。

围绕这一思路，园区着力构建“1+2+X”现代化产业体系，以天然气综合利用为主线，主攻高端精细化工赛道，依托秦创原天然气清洁高效利用产业创新聚集区，打造特色化工产业集群。以新沃达、延长石油、绿能油气等链主企业为牵引，应急储气调峰站加快落地，BOG高纯氦气回收装置前瞻布局，以天然气、捕集二氧化碳为原料制备合成气，产业链一路向下延伸，布局高端可降解材料、工程塑料、电池负极等新材料方向。

李治国告诉记者，这不是简单上新项目、扩产能，而是对整条产业链的重塑。过去，油田伴生气只是开采附带的“边角副产品”；现在，它变成精细化工的核心原料。以往油气产品大多装车外输，如今依托轻烃深加工、混烃分离、LNG生产等工艺，资源就地加工、价值留在志丹。一组数据直观印证变化：2025年，园区实现产值75.04亿元、营业收入78.64亿元、税金2.8亿元、利润4.07亿元；入驻企业36家，吸纳从业人员1900余人。数字背后，是志丹奋力挣脱“一油独大”路径依赖、重构产业底盘的坚定步伐。

在项目攻坚里打通发展堵点

产业转型从来不是坦途，每一个落地项目的背后，都是和瓶颈难题的持续较量。

记者在园区走访了解到，由志丹绿能新材料科技有限公司投资的10万吨甲胺标杆项目，正是伴生气“变废为宝、循环利用”的生动样本。眼下正在推进的30万吨/年混烃深加工技改项目，依托原有10万吨甲胺装置升级，技改投入5000万元。项目建成后，每年可消化混烃、液化石油气30万吨，产出乙烷、丙烷、异丁烷、正丁烷、轻油等产品，预计年销售额约15.9亿元、年利润1.78亿元。曾经白白烧掉或是低效利用的伴生气，顺着管线进入生产装置，蜕变为市场抢手的精细化工原料。

“化工项目落地，难处摆在明面上。”一位园区负责人向记者坦言，园区规划空间有限，新增工业用地紧张；精细化工项目审批链条长，环评、安评、能评等手续一环扣一环，稍有迟缓就会拖慢进度。

难题面前，园区没有等靠。一方面优化国土空间规划，适度拓展开发边界；另一方面大力盘活闲置厂房、低效地块，推进“腾笼换鸟”，鼓励企业建设多层厂房，向立体空间要土地，提高集约利用效率。针对审批堵点，园区推出帮办代办服务，工作人员提前介入辅导，跟着项目跑手续，压缩审批周期，推动项目早开工、早投产。

安全和环保，是化工园区不可逾越的底线。李治国介绍，园区落实安全生产三级包保责任制，建立风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，推行封闭化管理，搭建智慧应急平台，实时监控厂区风险。生态环保上，规划环评、水资源论证是项目准入刚性门槛，园区建成双污水处理设施，配套中水回用管网，推动水资源循环。绿色低碳方面，依托秦创原搭建“研发+中试+产业化”创新链条，优先引进低碳项目，联合高校攻关电池负极、涂层材料等新工艺。在这片产业园，产业提速不以安全让步，绿色发展也不是一句口号，而是嵌入项目准入、建设、投产全流程的硬标尺。

在产业振兴中反哺城乡发展

驱车向南，距离志丹县城10公里，便是这片工业热土。总规划面积2.82平方公里，已建成2.34平方公里的志丹工业园区，早已不只是油气外运的中转站，正在成长为陕北高原集能源保供、精细化工、新材料培育于一体的现代产业平台，是全县工业主平台、就业主阵地、税源主支撑。

园区优先吸纳本地群众进厂务工，给当地百姓捧稳增收饭碗；工业税源持续壮大，又反哺乡村基础设施、人居环境、公共服务提质升级。工业振兴和乡村振兴在这里形成正向循环：产业强起来，岗位多起来，群众收入稳得住，城乡面貌也一天天更新。

“不管是政策扶持，还是服务机制，园区都实实在在替企业着想。”一家入园企业负责人在接受记者采访时感慨。园区建立政企联席机制，搭建企业诉求响应平台，实行问题台账动态销号，力争做到“有求必应、无事不扰”。跨部门协调难题，通过联席会议集中调度；企业资金承压，园区牵头组织政银企对接，帮忙疏通应收款、流动资金卡点；审批、执法、就业服务同步下沉，设立园区服务示范点、行政执法监督站、就业驿站，推动部门、园区、企业同向发力。这套全周期“保姆式服务”，让企业少跑腿、项目少卡壳，营商环境从“政策洼地”转向“服务高地”。

采访中记者感受到，长征精神正在转化为志丹干部群众攻坚克难的内生动力。面对“一油独大”的产业困局，园区跳出传统赛道，依托秦创原布局固态电池负极、碳纳米管、氢能等新方向；面对化工园区整改、要素保障等硬骨头，逐项销号攻坚，推动园区安全风险等级由C降至D，补齐安全环保短板；惦记群众增收期盼，园区把项目建设和本地就业绑定，红色传承、产业转型、富民兴县三件事一体推进。

志丹工业园区的实践，为资源型县域转型写下鲜活注脚：转型既要立足脚下资源禀赋，更要敢于打破固化的路径依赖；既要铆劲推动项目落地，更要守住安全、绿色两条底线；既要做强工业增长引擎，更要让发展红利落到老百姓身上。沿着这条新路坚定向前，红都志丹正把厚重的红色基因转化为高质量发展源源不断的动能。